

开化县人大常委会 关于财政专项资金使用绩效情况专题询问问题及答复(一)

编者按:专题询问是人大对“一府一委两院”开展监督的重要形式。为推动县政府及相关单位深入贯彻中央和省市委关于全面推进预算绩效管理的有关文件精神,提高财政资金使用绩效,7月30日,人大常委会召开财政专项资金使用绩效情况专题询问会。会上,专题听取了县政府关于财政专项资金使用绩效情况的报告,人大常委会委员、人大代表围绕20个热点问题开展了询问,县政府及相关单位作了认真答复。

现将人大常委会关于全县财政专项资金使用绩效情况专题询问会上的问题,以及县政府及相关单位的答复分期刊登,欢迎社会各界和广大群众监督。同时,人大常委会也将综合运用多种监督手段进行持续跟踪监督,切实推动问题及时有效整改,共同提高我县财政专项资金使用绩效,为建设“示范窗口”提供坚强的财政支撑。

问题一:我县是全省26个加快发展县之一,自身财政收入非常有限,主要依靠上级转移支付。从政府的汇报中我们知道,2017年至2019年我县共争取上级转移支付40.37亿元,其中:2017年8.5亿元,2018年13.98亿元、2019年17.89亿元,逐年递增,应该说县政府在向上争取资金方面做了大量卓有成效的工作。请问县政府,这些上级转移支付资金主要用在了哪些方面?对我县经济社会发展起到了哪些效果?

询问人:张孝萍委员

应询单位:县政府

答复:

近三年,我们争取到的上级转移支付40.37亿元,主要用在科教文卫、卫生健康、农林水、交通运输、住房保障等方面。主要成效:

(一)生态文明建设全面提升。投入农林水支出16.4亿元、节能环保支出1.9亿元,全力以赴打好“治水、治气、治土”三大战役、“四大革命”“五水共治”,用真抓实干助推钱江源国家公园体制试点以优异成绩通过国家中期评估,“提升浙江开化钱江源国家公园建设水平”写入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。全省率先消除了Ⅲ类水,全市率先完成小城镇环境综合整治考核任务,荣获全国农村生活污水治理示范县,并成功拿下最具含金量的国家生态文明建设示范县。

(二)乡村振兴建设成效显著。城乡风貌大大提升。建成5条乡村风景线 and 1条最美马拉松赛道,省A级景区村庄133个,特色农趣庭院示范户2000多户。“大花园”建设亮点纷呈。大力开展钱江源“大花园”十大“典范村”建设,省白金级民宿实现“零突破”,建成2家省“金宿级”民宿,民宿农家乐直接营业收入每年增长20%以上。扶贫“消薄”有力有效。全面完成光伏小康、金屋顶光伏建设工程,深入实施低收入农户全面小康计划,创成全省首个慈善精准帮扶示范基地,低收入农户人均可支配收入增长15.7%以上,移民村实现100%“消薄”,集体经营性收入10万元以上行政村村比例达91%。

(三)保障公共事业建设。投入教育支出2.3亿元,助推省基础教育重点县建设全面达标,高考一段上线人数逐年攀上新高,公办幼儿园比例全市最高,教育现代化达成度超70%,成为全省进步最快县。教育优质均衡发展工作获国家教育部部长点赞。投入卫生健康支出5.4亿元,以全市第一名成绩获评首批健康浙江优秀县,县域“医共体”改革列入全国健康促进县试点,创新推进高水平“医联体”与县域“医共体”“两体共融”,获评全省12个改革特色亮点县之一,创成国家卫生乡镇7个,县人民医院成为全国县级医院综合服务300强。投入交通支出3.3亿元,建设农村“四好公路”补齐乡村旅游硬件设施短板,贯通九景衢铁路终结了开化不通火车的历史,全力以赴推动205、351国道改建、新建,提升县域品质、改善交通便利、保障生命安全。

下一步,我们将着力在资金使用绩效考评机制上下苦功,把转移支付资金、专项债券资金等逐条、逐项梳理得更清

楚、更明白,使用得更精准、更高效,切实把每一块钱都用在刀刃上,真正做到“取之于民、用之于民”。

问题二:近三年,我县清水鱼产业可以说取得了长足发展,现有鱼塘总数达到了10200口,这三年清水鱼产业各级财政补助资金有2255.5万元。但是,我们在调研过程中了解到,我县清水鱼塘空置的问题还是比较明显,个别乡镇的空塘数量接近于鱼塘总数的一半。请问县农业农村局,全县的清水鱼塘空塘率是多少?造成空塘的原因有哪些?

追问:下一步打算采取哪些措施来降低空塘率?如何推进清水鱼产业更好发展?

询问人:曹蓉委员

应询单位:县农业农村局

答复:

近几年,在县委县政府的高度重视下,我县清水鱼产业得到长足发展,全县现有鱼塘1.02万个。今年3月,我局对10个重点乡镇进行调查,共摸排鱼塘1199个,剔除未验收的277个,实际已养殖过的有922个,发现空塘232个,空塘率25.2%。5月,县财政绩效评价过程中,抽查养殖主体20个,发现空塘110个,空塘率27.85%。

造成空塘主要原因:一是自然灾害侵袭。去年旱灾缺水和今年洪灾损毁,造成养殖户损失。另一方面去年全国也爆发新的草鱼病,波及我县,损失较重。二是经营管理不善。很多养殖户缩短养殖周期、减少投喂,忽视防治,鱼品质差、产量低。有部分养殖户出现资金链紧张,无法维系后续生产。三是技术力量薄弱。全县15个乡镇,仅何田乡有一名水产养殖专业渔技员,面上指导管理一时跟不上。四是选址规划欠科学。前两年,由于政策的激励较大,部分养殖户在鱼塘选址时未充分考虑水源、洪水因素,造成一般年份仍出现受淹或断流等现象。

追问答复:

下一步打算采取以下措施来降低空塘率:一是调整扶持政策。重点激励后端销售、市场拓展和流通性服务等环节转移。引进龙头大户,通过租用、合作分红等途径,盘活空塘。二是完善工作机制。出台《开化清水鱼产业扶持政策实施细则》,严格落实“养好后验收,验收后补助”模式,杜绝“建后补助一拿,放任不管”的空事。三是强化技术指导。加快渔业技术人才招引,加大乡土人才、养殖户培训,进一步提高养殖水平。

为更好地推进清水鱼产业高质量发展,我局将从以下几个方面作出努力:一是优化产业布局。突出何田、长虹、中村、苏庄等乡镇重点村培育;打造渔旅产业示范带,做精“访古问鱼”游览线路,促进一三产融合发展。二是强化品牌建设。开展健康养殖示范创建,推进智慧渔业云平台建设;用好“钱江源”区域公用品牌,鼓励主体开展产品“三品一标”认证。三是构建产销体系。实施“走出去”战略,加强长三角区域推介,鼓励主体在杭州、上海等重点城市设立配送中心、体验店;加强线上销售,推行订单销售、农超对接、电子商务等营销模式。

问题三:开化商贸城于2017年开始改造提升,财政投资4200万元,截止2019年8月改造工程已经全面完成,现在商贸城整体形象虽有所提升,但依然存在群众反映诉求多、经营业态布局不合理、管理不科学等情况。请问县市场监管局,该项目财政资金和市场主体资金是如何安排使用的?专业市场改造提升初衷是培育一个怎么样的市场?是否达到预期效果?请问县文广旅体局,下一步将采取哪些措施实现预期目标?

询问人:徐志林委员

应询单位:县市场监管局、县文广旅体局

答复:

(一)县市场监管局答复:

该项目于2017年6月26日经县政府第16次常务会议明确了项目招标方式。商贸城改造提升工程包括平改坡、外立面工程、市政工程、绿化工程等七项内容,具体为19幢楼24个子项目,店面总数474间,总面积35264.82平方米、外立面面积30993平方米。

2020年1月21日,开化商贸城改造提升项目经第三方审计机构审计,审定总造价总计为4793.4921万元。项目采用EPC(设计施工一体化)总承包方式由浙江省建筑设计研究院中标(中标价:4198.6129万元),2017年10月25日进场,11月14日办理“施工许可证”后正式施工,2019年1月24日项目主体通过竣工验收。根据《总承包合同》约定:经审定的建安工程结算价必须达到4500万元及以上,政府补助4200万元;经审定的建设工程结算价超过4500万元,超过部分由承包方自行承担;经审定的建安工程结算价低于4500万元的,差额部分按补助额等额扣除。

按照《总承包合同》条款17.3.1约定的施工进度,目前已支付建设工程款4072.6544万元(中标价的97%);余下3%质保金。审计审定总造价与项目中标价的差额594.8792万元,由承包方自行承担。

按照县政府召开的十六届政府第6次常务会议(会议纪要〔2017〕12号),会议认为,商贸城改造提升项目对加快培育我县文化旅游品市场,完善专业市场布局具有重要意义。据统计,商贸城店面总数474间,截至目前,店面空置率21%。目前改造工程已经结束。

(二)县文广旅体局答复:

根据县政府的要求,下一步县文广旅体局建议依托根宫佛国文化旅游景区,从重新布置旅游业态角度入手,对商贸城进行提升。一是讲好故事,设立文旅商品一条街。文旅商品是讲好开化故事的最佳载体,要严格筛选进驻文旅商品一条街的每一件商品,进行统一设计、统一包装,做好故事打造,使游客感受深厚的历史文化气息。二是做好营销,设立旅行社一条街联盟。充分发挥文旅局行业管理和行业引导职能,将县内大部分优质旅行社公司安排入驻商贸城,形成旅行社一条街,实行统一管理,形成开化旅游营销的集聚效应,引导旅行社开发特色旅游线路产品,实施差异化发展策略,避免同质化恶性竞争。三是推好特产,设立农特产品一条街。坐拥钱江源国家公园的独特地理

优势,开化的每一种农特产品都是限量版的钱江源生态珍品。要利用好开化龙顶、清水鱼、山茶油、开化香菇等绿色农特产品,有效带动本地农民增收致富。

问题四:县委县政府高度重视教育发展,2017-2019年实际投入10703万元专项资金,扶持幼儿园建设,提升学前教育质量,取得了长足的发展。请问县教育局,目前学前教育发展中还存在哪些问题?对照优质均衡的教育目标有哪些改进措施?是否能满足今年县城区域内幼儿就读?

询问人:杨卫东代表

应询单位:县教育局

答复:

近年来,县委县政府紧紧抓住学前教育发展短板,坚持以抓保障、抓项目、抓规范、抓课改为思路,加大资金投入力度,加快推进项目建设,整治提升薄弱幼儿园,增加公办园总量,规范办园行为,提升保育质量,学前教育得到了快速发展,部分主要指标走在全市前列。但是存在的问题和困难依然很多,主要有以下几个方面:第一,公办园比例不高、城区入园需求大。一是公办园比例依然偏低,全县有19所公办园,占比为34.5%。马金镇公办中心园未建成,目前还没有达到“一乡镇一所公办中心园”目标。二是主城区公办幼儿园难以满足适龄儿童入园需求。2015年来,主城区仅增加吞滩幼儿园2个班学位,小区配套园没有及时跟进。今年是全面二孩政策实行以来第一批二孩入园年,通过原北门小学改建幼儿园(招收幼儿将在其他园所过渡一个学期)能基本满足A类生入园需求。明年,随着泰康幼儿园、凤凰幼儿园等公办幼儿园建成,入公办园难的情况将得到很大改善。第二,师资配备数量不足、专业水平不高。专任教师还存在缺口,未定级人员主要集中在农村民办幼儿园,名优幼儿教师存在不足。第三,办学行为不规范、监管难到位。部分幼儿园举办者理念亟待提升,办学行为有效监管也有待提升。要加大对民办薄弱幼儿园整治的力度,计划在8月中旬前全部整治到位。

下一步,我们将紧紧抓住全国学前教育普及普惠县创建的目标和要求,对标对表、夯实举措、整改提升。一是加快推进普惠园建设,尤其是加快马金镇公办中心幼儿园建设,力争年底前完成竣工验收。二是加快城区小区配套园建设,加快大棚坞幼儿园装修进度,下半年开园使用,推进泰康、凤凰幼儿园新建,芹阳新城小区配套园前期工作。扶持民办幼儿园发展,加快推进新城东幼儿园、华埠彩虹桥幼儿园建设,争取尽量满足城区A类B类生的入园需求。加快提升队伍素质建设,补充公办幼儿园教师队伍。加强幼儿园教师业务培训,提高劳动合同制幼儿园教师待遇。三是加快薄弱园全面整治,加大管理监督力度,全面整治、消除大班额倾向。总之,我们将不断增加普惠性学前教育资源,增强办园活力,完善学前教育管理体制,推动学前教育普及普惠健康发展。