

■在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

关于社会保障制度改革， 习近平总书记作出这些部署

改革是推动发展的根本动力,是推进社会保障制度更加成熟定型的必然要求。经过多年改革,我国社会保障体系的“四梁八柱”已基本确立,“社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段”。

在2022年第8期《求是》杂志刊发的习近平总书记重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》中,总书记直面社会保障制度中的痛点难点堵点,对深化社会保障制度改革作出一系列重要部署。

阐明深化社会保障制度改革的实践要求

民生无小事,枝叶总关情。今年全国两会上,习近平总书记看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会,特别强调要格外关注、格外关爱、格外关心困难群众,对深化社会救助制度改革提出一系列重要要求。

在《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》这篇重要文章中,习近平总书记心系民生,针对人民

群众各种需求,从多个方面阐明深化社会保障制度改革的基本原则和实践要求:

要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系,提高统筹谋划和协调推进能力,确保各项改革形成整体合力。

要强化问题导向,紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操

心事、揪心事,紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头,不断推进改革。

要加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,扩大年金制度覆盖范围,规范发展第三支柱养老保险,积极发展商业医疗保险,更好满足人民群众多样化需求。

要推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹,进一步明确中央

与地方事权和支出责任。

要把农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹谋划,健全农村社会救助制度,完善日常性帮扶措施。

要健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度,健全退役军人保障制度,健全老年人关爱服务体系,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

指明积极应对人口老龄化的基本要求

人口老龄化是社会发展的重要趋势,也是我国今后较长一段时间内的基本国情。健全社会保障相关制度体系,积极应对人口老龄化,事关国家发展和民生福祉,是实现经济高质量发展、维护国家安全和社会稳定的重要举措。

在《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》这篇重要文章中,习近平总书记紧密结合我国实际,深刻指明养老保险、医疗保险、延迟退休等相关重大制度改革的基本要求。

——针对养老保险,总书记指出:“要加快实现基本养老保险全国统筹”

2018年以来,我们实施了养老保险中央调剂金制度。2020年,东部发达地区拿出1768亿元,拨付给中西部 and 老工业基地省份,有力缓解了社保基金收支的区域结构性矛盾,确保了养老金按时足额发放。

对此,习近平总书记指出:区域不平衡的问题还没有从根本

上解决,要加快实现基本养老保险全国统筹。这符合社会保险“大数法则”,也是构建新发展格局的要求。

今年1月,企业职工基本养老保险全国统筹已启动实施。全国统筹制度实施后,将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂,从制度上解决基金的结构性矛盾,困难地区的养老金发放将更有保障。

——针对医疗保险,总书记指出:“要坚持不懈、协同推进‘三医联动’”

2021年3月,习近平总书记来到三明市沙县总医院,在住院楼一层大厅听取医改情况介绍,向医护人员、患者了解医改惠民情况。总书记强调,三明医改体现了人民至上、敢为人先,其经验值得各地因地制宜借鉴。要继续深化医药卫生体制改革,均衡布局优质医疗资源,改善基层基础设施条件,为人民健康提供可靠保障。

近年来,福建省三明市以药品耗材治理改革为突破口,坚持医药、医

保、医疗改革联动,经过大胆探索,实现了医院药品耗材收入下降、医疗服务收入提高、老百姓看病负担有效降低。2021年5月,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2021年重点工作任务》,明确要求“进一步推广三明市医改经验,加快推进医疗、医保、医药联动改革”。

随着人口老龄化加速发展特别是老年人慢性病患病率的提高,加上医疗技术发展,更多疾病从“无药可医”变为“可医可控”,医保支出面临着更大压力。在这篇重要文章中,习近平总书记为医保改革指明方向:

要坚持不懈、协同推进“三医联动”,健全筹资和待遇调整机制,推进国家组织药品和耗材集中带量采购改革,深化医保支付方式改革,完善医药服务价格形成机制,提高医保基金使用效能。

——针对延迟法定退休年龄,总书记强调:“推动这项改革任务平稳落

地”

近年来,许多人口老龄化程度较高的发达国家和新兴国家都推出了延迟法定退休年龄的改革计划,但实施起来并不太顺利。一些国家在这项改革上经历了波折。

我国“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出:

综合考虑人均预期寿命提高、人口老龄化趋势加快、受教育年限增加、劳动力结构变化等因素,按照小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾等原则,逐步延迟法定退休年龄,促进人力资源充分利用。

在这篇重要文章中,习近平总书记对延迟法定退休年龄改革任务提出原则要求:

我们要合理把握改革方向、节奏、力度,加强舆论引导,最大程度凝聚全社会共识和合力,推动这项改革任务平稳落地。

世界上规模最大的社会保障体系

13.6亿!

截至2021年底,参加全国基本医疗保险的人数已达13.6亿人,参保覆盖面稳定在95%以上;全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.3亿人、2.3亿人、2.8亿人;全国社会保障卡持卡人数达到13.5亿人,电子社保卡领用人数超过5亿……

从天南到海北,从城市到农村,把城乡、地域差异巨大的十几亿人纳入一张社保网络,其难度和贡献绝非世界上任何一个国家可比。经过不懈努力,我国以社会保险为主体,包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内,功能完备的社会保障体系基本建成,是世界上规模最大的社会保障体系。我国在社会保障方面取得的卓越成就得到国际社会高度评价。

中国特色社会保障体系建设,有哪些成功经验?在《求是》杂志新近刊发的习近平总书记《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》这篇重要讲话中,总书记用“五个坚持”作出科学总结:一是“坚持发挥中国共产

党领导和我国社会主义制度的政治优势,集中力量办大事,推动社会保障事业行稳致远”;二是“坚持人民至上,坚持共同富裕,把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”;三是“坚持制度引领,围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设”;四是“坚持与时俱进,用改革的办法和创新的思维解决发展中的问题,坚决破除体制机制障碍,推动社会保障事业不断前进”;五是“坚持实事求是,既尽力而为又量力而行,把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上,不脱离实际、超越阶段”。总书记强调,这些成功经验我们要“坚持和发展”,“不断总结,不断前进”。

作为世界上最大的发展中国家,随着我国社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展,我国社会保障事业发展也面临不少问题。在《促进我国社会保障

事业高质量发展、可持续发展》这篇重要讲话中,习近平总书记在充分肯定成绩的同时,也指出了我国社会保障体系存在的不足,比如“制度整合没有完全到位”,“部分农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等人群没有纳入社会保障”,“市场主体和社会力量承担的补充保障发育不够”,等等。总书记要求,“必须高度重视并切实加以解决”,强调要“把更多人纳入社会保障体系,为人民群众提供更可靠更充分的保障,不断满足人民群众多层次多样化需求,完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,进一步织密社会保障安全网”。

党的十九届五中全会明确了“十四五”时期我国社会保障事业发展的蓝图。如何把美好蓝图变为现实?习近平总书记明确指出:“要逐条逐项深入研究,纳入规划,抓好落实。”一是“要坚持系统观念”,把握好新发展阶段、新发展理念、新发展格局提出的新要求,在统筹推进“五位一体”总体布

局、协调推进“四个全面”战略布局中思考和谋划社会保障事业发展。二是“要树立战略眼光”,顺应人民对高品质生活的期待,适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程,不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。三是“要增强风险意识”,研判未来5年、15年乃至30年我国人口老龄化、人均预期寿命提升、受教育年限增加、劳动力结构变化等发展趋势,分析社会保障可能面临的新情况新问题,提高工作预见性和主动性,未雨绸缪采取应对措施。四是“要拓展国际视野”,关注国外社会保障发展情况,汲取经验教训,既避免盲目进行“福利赶超”落入“中等收入陷阱”,又避免实行“泛福利化”导致社会活力不足。发展是永恒的主题,是民生改善和社会保障的物质基础。总书记告诫全党:“经济发展和社会保障是水涨船高的关系,水浅行小舟,水深走大船,违背规律就会搁浅或翻船。”