

(上接第三版) 十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政全过程。

1. 始终树立问题导向：将发现问题作为推动创新的契机，将创新作为解决问题的手段。问题是创新的起点，也是创新的动力源。树立问题意识，强化问题导向，坚持发现问题与解决问题相统一，彰显了习近平的创新思维方法的时代性和实践性品格。习近平总书记指出，“理论思维的起点决定着理论创新的结果。理论创新只能从问题开始。从某种意义上说，理论创新的过程就是发现问题、筛选问题、研究问题、解决问题的过程”，“要坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题难就重点解决什么问题，什么问题突出就着力攻克什么问题”。在浙江工作期间，习近平同志注重对准源头问题，找准症结六位，发挥区域发展优势，推动经济社会创新发展。他指出，“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进”。“八八战略”就是习近平同志在浙江工作期间立足全局谋一域的创新举措，其实质就是深刻把握发展面临的瓶颈问题，跳出浙江看浙江，通过进一步认识和把握自身的优势，强化现有优势、发掘潜在优势，努力把原有的劣势转化为新的优势，从而推进事业长足发展。党的十八大以来，从“五位一体”总体布局到“四个全面”战略布局，贯彻彻稳中求进工作总基调到把握经济发展新常态，从坚持新发展理念到推进供给侧结构性改革，从反“四风”到应对“四大考验”、化解“四种危险”等，都贯穿着鲜明的问题意识和问题导向，都及时回应了国际国内形势的新变化、新特点、新问题。

2. 始终遵循科学方法：推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合，不断优化创新路径。创新既要“顶天”，强调战略规划和制度安排，又要“立地”，鼓励地方、基层、群众解放思想、大胆探索。注重通过科学的顶层设计提高改革创新系统性、整体性、协同性，同时发挥基层的主动性、创造性、积极性，体现了原则性与灵活性相统一，是习近平的创新思维方法的重要特点。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，实施创新驱动发展战略，不能“脚踩西瓜皮，滑到哪儿算哪儿”，要抓好顶层设计和任务落实。强调顶层设计，不是忽视基层探索，而是要善于倾听基层呼声、汲取群众智慧。习近平同志在浙江工作期间就曾指出，“群众的实践是最丰富最生动的实践，群众中蕴藏着巨大的智慧和力量”，“要解决矛盾和问题，就要深入基层，深入群众，拜群众为师，深入调查研究”。在他的推动下，浙江改革创新的历程始终贯穿一条主线，那就是顶层设计和基层探索的良性互动——既充分发挥基层的主动性、创造性和积极性，又充分发挥顶层设计的引领和指导作用。习近平同志十分重视从创新型省份和科技强省建设层面加强顶层设计，又善于集中群众智慧，尊重群众首创精神，总结农民专业合作社、网上技术市场等基层创新经验，为浙江走好创新之路提供了方法论指导。浙江正是因为始终把改革创新精神贯彻到现代化建设各个方面，切实尊重和保护群众的首创精神，认真总结基层和群众创造的好做法、好经验并上升为指导全局的政策性意见，用改革的办法破除体制障碍，用创新的举措破解发展难题，才在许多领域为中国特色社会主义建设提供了有益的探索实践经验。2013 年 11 月，习近平总书记在党的十八届三中全会上就《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》所作的说明中强调，全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划。2015 年 10 月，习近平同志主持召开中央深改组第十七次会议，会议强调，“要及时总结经验，把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识，推动面上的制度创新”。

3. 始终突出主攻方向：将科技创新放在优先发展的战略位置，加快推进以科技创新为核心的全面创新。坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，尤其要重视科技创新。“科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好”。深刻认识“科学技术是第一生产力”蕴含的重大意义，牢牢牵住科技创新这个“牛鼻子”，走好科技创新先手棋，占领先机，赢得优势，是习近平的创新思维方法一以贯之的特征。在浙江工作期间，习近平同志始终将科技创新作为推动经济社会发展的关键抓手，把科技创新摆在优先发展的战略位置，以建设创新型省份为目标，积极实施科技强省战略，大力推进科技进步和自主创

新，科技创新取得显著成效，浙江区域创新能力不断加强，科技创新进入“第一方阵”，在推动浙江经济社会又好又快发展中发挥了积极作用。习近平同志针对加快创新型省份建设，提出坚持培育和弘扬与时俱进的浙江精神，进一步激发全社会的创新创造活力；坚持有所为有所不为，努力实现重点突破和跨越发展；坚持以强化企业主体地位为重点，加快推进区域创新体系建设；坚持把自主创新与品牌战略结合起来，推动品牌大省建设；坚持改革创新、开放集成，进一步增强自主创新的动力和活力；坚持以人为本，建设造就一支结构合理、素质优良、实力强劲的创新人才队伍。党的十八大以来，习近平总书记对科技创新作出了一系列重要论述，如强调坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑；对科技创新提出了“四个面向”要求，即面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康；强调要坚持走中国特色自主创新道路，敢于走别人没有走过的路，不断在攻坚克难中追求卓越，加快向创新驱动发展转变；等等。

4. 始终注重激发活力：妥善处理好“两只手”的关系，推动有效市场和有为政府同向发力。激发各方创新活力，形成创新合力，关键是搞好市场和政府“两只手”的协调配合，做到两者协同发力、精准发力。正确把握、妥善处理企业、市场和政府在创新中的辩证关系，坚持有效市场与有为政府相结合，充分发挥市场“无形之手”和政府“有形之手”的协同作用，不断激发创新活力，是习近平的创新思维方法的重要特征。

企业作为市场的主体，直接面向市场，创新需求敏感，创新冲动强烈，是自主创新的主体，是推动技术进步和产业升级的主要力量。改革开放以来特别是实施“八八战略”以来，浙江推动完善调动千百万人积极性的市场经济体制，在繁荣民营经济、壮大国有经济、促进社会结构转型方面都取得了很大的成就，关键在于正确处理好了政府与市场的关系。面对浙江民间蓬勃有为的创新创业热情，习近平同志多次指出，要尊重人民群众的首创精神，处理好“两只手”之间的关系。在习近平同志的倡导推动下，浙江始终坚持以市场为导向，充分发挥市场集聚和配置创新资源的基础作用，突出企业创新主体地位，围绕市场需求和重点领域、关键技术，开展创新活动，促进成果产业化。坚持有所为、有所不为，浙江各级党委、政府以优化创新创业环境为保障，充分发挥组织协调和引导推动作用，着眼于构建服务型政府，深化行政管理体制改革，转变政府职能，加强机关效能建设，积极营造公平、公正的法治环境和良好的社会环境，弘扬与时俱进的浙江精神，进一步激发全社会的创新创造活力。党的十八大以来，习近平总书记进一步强调，“在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展”。他还就如何在实施创新驱动发展战略中发挥好“两只手”的作用明确提出，要坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用和我国社会主义制度优势，提升科技进步对经济增长的贡献度。

5. 始终强调人才驱动：将人才作为创新第一资源，全面营造创新人才加速集聚成长环境。人才是创新的主体。创新之道，唯在得人。当今世界的综合国力竞争，说到底就是人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。“人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权”。高度重视人才、渴求人才、尊重人才，把人才作为支撑经济社会发展的第一资源，在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，是习近平的创新思维方法的鲜明特色。在浙江工作期间，习近平同志部署实施人才强省战略，用事业凝聚人才，用实践造就人才，用机制激励人才，用法制保障人才。习近平同志指出，要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽所能。教育是人才培养的基础性条件。习近平同志强调，坚持开放集成，坚持“引进来”、“走出去”相结合，注重引进国内外大院名所、先进技术和优秀人才，加强科技交流与合作，兼容并包，为我所用。他要求全

省各级各部门树立国际眼光，从全国范围、世界范围吸引人才；创新机制，以各种形式吸引海内外优秀人才来浙江工作、为浙江服务；营造尊重特点、鼓励创新、信任理解、宽容失败的良好环境，弘扬和发展创新文化，建立创新风险分担机制，完善知识产权保护体系，在全社会形成尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好风尚，使浙江真正成为各类人才创新创业的天堂和乐园。在他的关心支持下，浙江先后启动实施了“百千万科技创新人才工程”、“钱江人才计划”、“新苗人才计划”和“高技能人才培养计划”，培养造就了一批高素质人才，为浙江创新发展打下了坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业的全局战略高度，把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，不断改善人才发展环境、激发人才创造活力。“千人计划”、“万人计划”等重大人才工程深入实施，各类创新人才发展统筹推进，形成了高端引领、整体发力、系统支撑的新格局，创新人才加速集聚成长。

这些年来，浙江按照习近平同志擘画的战略布局，始终坚持以创新推动经济社会发展，加快构筑区域创新体系。省第十二次党代会作出“创业富民、创新强省”战略部署。省委十三届三次全会提出全面实施创新驱动发展战略、加快建设创新型省份。省第十四次党代会把创新强省作为四大工作导向之一，着眼于全面创新，紧紧抓住科技创新这个“牛鼻子”，把产业创新作为主战场，推进包括理念创新、方法创新、工作创新、机制创新、模式创新、组织体系创新等全方位多层次宽领域的大创新。通过持续不断的努力，全省创新基础得到加强，创新环境不断优化，创新资源加快集聚，创新能力持续提升，科技综合实力和竞争力迈上新台阶，在促进经济社会发展中发挥了重要的支撑作用。目前，浙江综合科技创新水平、区域创新能力、企业技术创新能力、知识产权综合实力和专利综合实力等均居全国第一方阵。

三、再续创新史，勇当排头兵，加快建设高水平创新型省份

“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”。习近平的创新思维方法是关于创新的科学思想方法和工作方法，为坚持创新驱动发展、全面塑造发展新优势提供了科学指南和基本遵循。浙江改革开放波澜壮阔的发展史，是一部生动的创新史。“继续写好这部创新史”、“在继承中创新，在创新中发展”，是习近平同志对浙江工作的一贯要求和殷切期望。浙江要紧扣忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线，把创新作为最持续、最长久的竞争力，一体推动理念创新、制度创新、技术创新、应用创新、模式创新，并把基层的首创精神充分激发出来、调动起来，形成“人人讲创新、处处有创新、时时在创新”的生动局面，下好新发展阶段创新制胜的先手棋。

1. 突出“创新强省”导向，在加快建成创新型省份上走在前列。习近平同志在浙江工作期间，对建设创新型省份提出了明确的战略目标，为浙江创新发展勾画了蓝图、指明了方向。省委十四届七次全会作出了《关于建设高素质强大人才队伍打造高水平创新型省份的决定》，省委十四届八次全会强调要深入实施人才强省、创新强省首位战略。省委的决策部署同党中央提出的创新驱动发展战略、加快建设创新型国家的战略部署是完全一致、相互衔接的。要着眼于“十四五”规划和二〇三五年远景目标，围绕建成高水平创新型省份和人才强省、科技强省，坚持创新驱动发展、科技自立自强，聚焦聚力“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地，着力打造更有竞争力的人才制度体系，加快建设全球人才蓄水池；探索社会主义市场经济条件下新型举国体制浙江路径，集成功量建设创新策源地；促进创新要素向企业集聚，完善以企业为主体的技术创新体系；完善科技创新治理体系，优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态，推动创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造等取得重大突破，努力在世界创新版图中确立特色优势，跻身前列。

2. 深化体制机制创新，在推进政府数字化转型上走在前列。体制机制创新是最持续、最长久的竞争力。数字经济作为浙江省“一号工程”，已成为融于发展血脉中的智慧因子。今天，数字化对浙江来说不只是社会治理的辅助工具，更是一种治理手段和治理理念。要坚持“发展出题目，改革做文章”，全面深化数

字浙江建设，下好数字化改革这步先手棋，持续撬动各领域各方面改革。要突出“整体智治”，通过跨部门的数据共享、流程再造和业务协同，打通和整合党政机关各项职能，使群众和企业办事从“找部门”转变为“找政府”，同时更好运用云计算、大数据、物联网、人工智能等数字技术，加快形成新型治理形态、治理模式。要突出“唯实惟先”，在政务办事、公共服务、社会治理等重要领域，始终坚持问题导向、需求导向、目标导向，善于结合实际创造性推动工作，在尊重客观规律的基础上，对涉及公平和效率关系的重要问题靶向发力、持续攻坚，让群众和企业享受到更公平公正、更优质高效的公共服务。

3. 用好“有形”、“无形”两只手，在打造最优创新创业生态上走在前列。政府和市场作用的协同发挥，是经济结构优化升级、科技创新能力提升的体制基础。实施创新驱动发展战略、建设创新型省份，最根本的是要激发和保护好创新活力。省委十四届八次全会提出，要增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。要坚持将有效市场与有为政府紧密结合、有效融合，把以科技创新为核心的全面创新作为主线，以破除体制机制障碍为主攻方向，着力解决浙江创新型省份建设过程中遇到的各种困难和问题，全力打造创新创业生态最优省。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，进一步加强基础科学、创新技术、应用技术研究，不断增强核心竞争力。要适应构建新发展格局的新要求，培育战略性新兴产业，抢占国际竞争制高点，构筑发展新优势。要探索落实社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的浙江路径，强化政府组织推动、产业链协同、龙头企业牵引和市场化运行。要用改革的方法畅通产业链、价值链、人才链、金融服务链、创新链的各类堵点和卡口，打通以需求为导向的科技成果转化通道，让一切创新源泉充分涌流，让一切要素活力竞相迸发。

4. 加快创新主体培育，在培育创新人才、创新企业、创新平台上走在前列。建设创新型国家，需要勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，重视技术研发和人力资本投入，把企业打造成为强大的创新主体。而培育创新主体的过程，要由政府主导，高等学校、科研机构和企业积极参与。要牢固树立“人才是第一资源”理念，聚焦建设具有影响力吸引力的全球人才蓄水池，抢抓全球人才流动窗口期，深化实施人才新政，统筹党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设，突出创新型科技人才、企业家和工匠等紧缺人才，谋划实施一批最能补齐发展短板、最能激发潜在优势的重大人才举措。加快创新型浙商队伍建设，形成聚天下英才共建浙江、发展浙江的生动局面。深入实施“凤凰行动”、“雄鹰行动”、“雏鹰行动”，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，大力培育“专精特新”企业，支持企业建设高水平研发机构，支持领军企业联合产业链上下游企业和高校、科研院所组建产业创新共同体。加快建设人工智能、集成电路、生物医药等引领性开源开放公共平台，深化与中国科学院、中国工程院等的战略合作，支持新型研发机构建设和发挥作用。

5. 大力弘扬创新精神，在推动大众创业、万众创新上走在前列。大众创业、万众创新，实质上是通过改革解放和发展生产力，调动亿万市场主体积极性和社会创造活力，更大限度地激发每个人的潜能潜质，大力培育尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的创新文化和浓厚氛围。要大力弘扬红船精神、浙江精神，唱响创新和实干的最强音。要弘扬科学家精神，尊重科研规律，激发家国情怀，激励引导广大科技人员追求真理、勇攀高峰。要弘扬新时代浙商精神，发挥企业家引领创新的关键作用。要弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。各级党委、政府要深入实施人才新政、科技新政，在优化创新创业生态上不断发力，进一步加大政策落地和招才引智力度，进一步激励创新创业，激发创造活力，不断增强发展新动能，切实把全省上下的首创精神充分激发出来、调动起来，干出勇立潮头的新气势，干出改革发展的新境界。

(课题负责人：张彦 郑林红 谢鸣 原载 3 月 25 日《浙江日报》)