

# 龙游县人民法院工作报告

2022年1月26日在龙游县第十四届人民代表大会第一次会议上

龙游县人民法院代院长 詹金峰

各位代表：

现在，我代表县人民法院向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 过去五年工作回顾

过去五年，是龙游抓住历史性机遇、发生转折性变化、实现突破性进展的五年，也是县人民法院工作发生深刻变革、取得长足发展的五年。五年来，县人民法院在县委领导、县人大的及其常委会监督和上级法院指导下，在县政府、县政协及社会各界的关心支持下，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实县第十三届人民代表大会历次会议决议，忠实履行宪法法律赋予的职责，不断提高审判质效、队伍素质和司法公信力。2017至2021年，共受理各类案件45593件，办结45515件，分别比前五年上升34.16%和34.51%，主要办案指标持续保持正常态势运行。其中2021年受理7804件，办结7694件，同比分别下降2.74%和8.32%，诉源治理成效明显。

## 一、贯彻总体国家安全观，营造平安稳定的社会环境

**依法惩治各类刑事犯罪。**五年来，审结一审刑事案件1596件，判处罪犯2370人，努力维护社会安定有序、人民安居乐业。审结杀人、抢劫、强奸等严重暴力犯罪案件34件48人。严厉打击电信诈骗、金融诈骗、非法吸收公众存款犯罪案件113件144人。其中张某某诈骗案民事赔偿100%调解结案、100%自动履行，获省委领导批示肯定。加强新型电信网络诈骗源头治理，审结网络黑色产业链犯罪案件57件60人。推动反腐败斗争深入开展，审结贪污、贿赂、渎职犯罪案件25件27人，其中科级以上干部的8人，联合县纪委监委组织党员干部通过“线上+线下”方式旁听庭审警示教育5700余人次。

**坚决胜利扫黑除恶专项斗争。**审结涉黑恶案件21件123人，占全市的30.4%，郑某某等11人黑社会性质组织、官某等18人恶势力犯罪集团等一批省、市挂牌督办重大案件圆满办结。2021年专项斗争转入常态化，审结恶势力案件4件7人，人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升。坚决“打伞破网”“打财断血”，判处涉黑恶保护伞案件1件1人，财产刑执行到位率74.25%。着眼重点行业领域专项整治，牵头开展民间借贷协同治理。建立职业放贷人名录及虚假诉讼前科人员名录，联合金融机构对职业放贷人进行惩戒。发布民间借贷协同治理与虚假诉讼惩治白皮书，曝光典型案例，形成警示效应。依法对实施套路贷诈骗的吴某某等5名职业放贷人判处刑罚。因工作成效显著，获评省扫黑除恶专项斗争先进集体、1名干警获评扫黑除恶专项斗争先进个人荣誉称号。

**积极保障疫情防控与经济社会发展。**依法保障疫情防控大局，立足审判职能，迅速出台服务保障疫情防控工作意见。依法打击涉疫犯罪，对冲击卡点扰乱防疫秩序的罪犯王某某判处有期徒刑一年，案列入选浙江法院服务保障疫情防控十大典型案例。依法精准助力企业复工复产，在全市率先编撰企业复工复产法律风险提示，为口罩原材料生产企业紧急开辟执行快速通道。帮助我县唯一生猪定点屠宰企业宏泰公司在破产重整后恢复征信，案列入选首批全国法院服务保障疫情防控期间复工复产十大典型案例。坚持疫情防控与审判执行两手抓，充分利用浙江全域数字法院建设成果，提供“足不出户打官司”的便捷服务。

**完善人权司法保障措施。**持续深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格落实“三项规程”，突出庭前活动在查明案件事实、证据认定、公正裁判中的重要作用。召开庭前会议20次，“四类人员”出庭作证162人次。重视被告人合法权益，尊重和保障律师依法履职，推进刑事案件律师辩护全覆盖，会同县法律援助中心为被告人指定辩护律师739人次。准确适用认罪认罚从宽制度，对1430名认罪认罚的被告人依法从宽、从快处理。同时严把案件质量关，加强对量刑刑建议适当性的审查，切实防范量刑失衡。对犯罪情节较轻、主观恶性不深、认罪悔罪的罪犯，宣告缓刑959人，推动宽严相济刑事政策具体化、制度化。贯彻教育、感化、挽救方针，依法对46名未成年罪犯从轻、减轻处罚并对符合条件的犯罪记录予以封存。

## 二、牢固树立大局意识，主动服务保障中心工作

**支持保障法治政府建设。**充分发挥行政审判职能作用，监督支持行政机关依法行政，保障行政相对人合法权益。2021年5月1日起被确定为行政诉讼集中管辖法院，跨区域管辖柯城、衢江一审行政案件，受理94件，审结73件。不断健全行政争议多元化化解工作机制，完善、升级“批办、交办、协调化解、结果反馈”闭环工作流程的行政争议化解“龙游模式”。以府院大联动助推依法行政大提升、经济社会大发展，提出规范和完善建设用地使用权二级市场、助推县域治理现代化走在前列等意见建议，建立健全府院联席会议“2+N”机制，首创婚姻登记类行政诉讼案件“一件事”联办机制。依法审查非诉行政执行案件244件，裁定准予执行241件。针对审判实践中发现的问题发出司法建议57件，促进提升法治化治理能力和水平。

**助力打造法治营商环境。**深入开展优化营商环境专项行动，审结商事纠纷1.37万件，依法平等保护各类市场主体权益，促进完善公平竞争法治环境。出台依法服务和保障民营经济健康发展意见，研究提出

21条具体措施。注重发挥破产审判促进市场主体优胜劣汰的作用，审结破产案件231件，化解金融不良债权30.26亿元，盘活土地资源1551.7亩、厂房60.65万平方米，为县域经济“腾笼换鸟”创造有利条件。杜山集团破产重整一案936名职工债权100%受偿，滋福堂公司等一批民营企业破产不停产。发布破产审判白皮书、企业破产百问百答，消除社会对企业破产的偏见。大胆探索破产预重整、关联企业合并审理、破产管理人账户竞争性开立等创新机制，出台全市首个破产案件风险防范实施意见。办结全国首例企业破产与个人债务集中清理联办案件，审结个人债务集中清理案件16件，帮助“诚实而不幸”的债务人“重获新生”、重新创业。2021年被省高院确定为个人债务集中清理工作重点推进法院。深入开展“三服务”活动，持续加强涉企案件执行，及时兑现企业合法权益，深化与工商联沟通联系机制，建设涉企行政司法综合服务平台。通过定期走访、反馈指导，促进企业规范化管理行为。探索涉企纠纷多元化化解，聘请商事纠纷特邀调解员，让“商人纠纷商会解”。

**主动参与社会治理。**坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，主动融入党委领导下的社会矛盾综合治理大格局，实现一审民商事案件收案数连续两年下降。强化诉源治理，推动万人成讼率等指标纳入平安考核。诉讼服务中心承建建村驻县舒心馆，完善一站式多元解纷机制，共引导司法调解7767件，受理司法确认案件1769件。探索将司法服务全面嵌入“龙游通”平台，建设“龙游通+共享法庭”推进“网格+法院”工作，组建“1+1+1”网格法官团队，助力构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，被省高院确定为“法网协同”工作试点法院，获《人民法院报》头版头条报道。充分发挥人大代表助推基层矛盾清零、统战同心矛盾化解团等平台作用参与矛盾化解。强化执源治理，通过“正向激励+反向惩戒”机制促进裁判自动履行，实现自动履行率两年连续上升，执行案件收案两年连续下降。优化人民法庭布局，恢复设立塔石人民法庭。发挥人民法庭面向农村、基层、群众优势，湖镇“有礼法庭”、小南海“园区法庭”、溪口“未来法庭”等法庭品牌与辖区经济社会发展合拍共振。

## 三、坚持以人民为中心，切实提升群众司法获得感

**切实保障民生权益。**五年来，审结一审民事案件9499件。妥善审理婚姻家庭、继承、赡养等家事纠纷2540件，助力构建和谐家庭关系。审结劳动争议等案件269件，帮助劳动者追回“血汗钱”2382.49万元，助力构建和谐劳动关系。审结房屋买卖、租赁、建设工程施工合同纠纷1136件，助力保障“住有所居”。全面实施民法典，依法审结自愿风险、好意同乘、亲子关系否认等“首发”案件，让民法典“走到群众身边、走进群众心里”。大力弘扬社会主义核心价值观，强化正面引领，三个案例入选2021年首批“衢州有礼”十大典型案例。其中多部门联动救助被遗弃少女一案充分展现司法裁判人文关怀，被中央电视台《今日说法》栏目、《人民法院报》专版、浙江新闻、衢州传媒等中央、省、市媒体报道。

**有效优化诉讼服务。**严格执行立案登记制，确保有案必立、有诉必理。完成诉讼服务中心3.0建设，为群众诉讼、律师履职、法官办案提供一站式、综合性、全方位服务。深化司法领域“最多跑一次”改革，运用“互联网+”思维，联合相关部门全力推进司法服务“无证明”办事，社保等12类数据实现零证明，真正实现数据多跑路、群众少跑腿。深化“当事人一件事”改革，加快推进“最多跑一次”改革在司法领域全覆盖。制定《一站式人文诉讼服务工作指南》，规范窗口工作标准，打造“向日葵”导诉服务团队，引进“龙游大妈”志愿者团队入驻，形成诉讼服务品牌效应。在室内增设首道成为便利特殊群体办事设立的“暖心之路”，被《人民日报》《人民法院报》等十余家媒体报道，获省残联肯定。

**全力破解执行难题。**五年来，共受理执行案件19409件，执结19281件，结案标的30.66亿元，向着“切实解决执行难”稳步迈进。构建党委领导下的综合治理执行难大格局，推动出台综合治理执行难、失信惩戒千部约谈等机制。实施执行权运行模式改革，变“一人包案到底”为“分段集约执行”再造执行业务流程，重塑执行管理模式。加大联合信用惩戒力度，助推社会诚信体系建设，依法公布失信被执行人9051人，采取限制消费等措施13595人次，开展精准曝光和全民执行举报。积极推进智慧执行，强化机制创新，充分利用大数据手段，开展“深度清理 区块攻坚”大执行专项行动，专项解决失信被执行人集中村。连续五年开展涉民生案件专项执行，用实际行动践行惠民暖心。积极探索创新公证参与执行、律师参与执行机制，提升财产处置效率。

**积极营造法治氛围。**持续强化法治宣传，“线上”与“线下”相结合传播法律知识，提升群众法治意识，唱响浙西新明珠建设的“好声音”。开设FM95.4《法官说法》专栏，组建“8090”新时代理论宣讲法院分团，选派年轻法官、法官助理担任“法治副校长”，让法治宣传走进校园操场、企业车间、村社广场、田间地头；落实普法责任制，利用庭审五分钟现场开展释法说理；开辟抖音、微信公众号、今日头条等新媒体阵地。官方抖音号点击量超9亿次，连续20次入榜全国政务

抖音头条月度榜单，获评中国优秀政法新媒体、全国法院“百优”新媒体账号，系全省唯一一个连续三年蝉联“浙江政法十佳抖音头条号”的法院。小雷法漫工作室创作的普法漫画“寓法于乐”，连续两年入选全国法院“百优”新媒体作品，获市委领导批示肯定。

## 四、创新司法工作机制，有效促进司法高效公正权威

**深入推进司法体制改革。**以司法责任制改革为核心，有序推进法官官员额制、人员分类管理等改革。首创以模拟庭审实战形式考核审判能力，在全市法院推广，得到省高院充分肯定。积极开展法官助理职务序列、司法雇员制度改革，科学组建审判团队，优化司法资源配置，充实审判辅助力量。坚持“人额必办案”，五年来院院长办案共19790件，占同期案件总数的39.48%。规范审判权力运行，制定审判人员权责清单，落实“四类案件”监督管理，科学界定审判权、审判管理权和审判监督权边界。以审判工作为中心，有序完成内设机构改革，内设机构由之前的16个缩减至9个。

**强化数字法院建设。**积极推进司法工作数字化转型，承担无纸化办案办公试点工作，全面推进全流程“无纸化”办案办公，获评全国法院信息化工作先进集体。推动院内办案办公智能化改造，全面运用智能语音识别系统，完成数字化会议室、合议庭、高清庭审录音直播系统、互联网法庭建设，持续提升在线诉讼应用效能。大力推进政法一体化单制协同办案，电子卷宗推送、社区矫正、换押实现100%线上协同，通过跨政法部门间数据交换，实现信息共享复用，促进诉讼效率提升。按照“六专四室”的要求，改造升级警用装备室、监控室、羁押室。

**有力维护法律尊严。**五年来，对19名虚假诉讼行为人为予以拘留、罚款直至追究刑事责任，依法对52件虚假诉讼民事案件提起再审。邵某因虚假诉讼被追究刑事责任后，判决其仍就虚假诉讼造成他人损失承担民事赔偿责任，彰显“不诚信必遭严惩”。案列入选全国法院整治虚假诉讼典型案例。对拒不执行法院生效判决、裁定的被执行人作出拘留决定369人次，罚款875.3万元，追究刑事责任9人10人。对扰乱诉讼秩序、阻挠执行的11名行为人予以拘留、罚款，彰显司法权威。告别“谁弱谁有理”的“和稀泥”式裁判导向，对学生课间打闹受伤状告学校、儿童溺水身亡状告村委会等案件依法驳回原告诉讼请求。

## 五、以教育整顿为重大契机，奋力打造过硬司法铁军

**筑牢政治忠诚。**深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕百年党史主题主线、宝贵经验、伟大精神，以党的十九届六中全会精神、习近平法治思想、习近平总书记“七一”重要讲话等为重点，推进“三个建设年”活动，激励广大干警从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。按照“支部建在庭上”的要求激发党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，规范党内组织生活，真正以党建带队建、促审判。通过举办升国旗仪式、宪法宣誓仪式、荣誉天平纪念章颁发仪式，开展“对标先进找差距”、选树“三牛”先进典型等活动，激发干警职业荣誉感和使命感。五年来，全院15个集体、71人次获得市级以上表彰或记功，其中两名干警获“全国法院办案标兵”“全国法院司法警察先进个人”荣誉称号。

**狠抓作风建设。**扎实开展队伍教育整顿，核查问题线索33件，干警主动说明问题5人。全面排查三十年来暂予监外执行案件，重点核查问题线索案件，规范清理涉案款项。深入开展“三个以案”警示教育、“三个规定”专项整治，加强日常巡查督察。紧扣“我为群众办实事”实践活动，以开展“十大专项行动”为总抓手，着力解决司法领域人民群众“急难愁盼”问题。坚持“当下治”与“长久立”相统一，系统梳理汇编5大类27项规章制度，进一步规范法院各项工作。严格落实党风廉政建设主体责任，坚决贯彻中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，分层分级开展廉政约谈。坚持把纪律和规矩挺在前面，充分运用监督执纪“四种形态”，让“红脸出汗”成为常态；坚持刀刃向内、动真碰硬，五年来，查处违纪违法案件8件9人次，其中移送司法1件1人。

**提升司法能力。**对标“两坚两基两勤两专”，调整优化中层干部队伍结构，其中12名为80后，1名为90后，占比81.25%，平均年龄从43.8岁降至37.6岁，全部为大学本科以上学历，其中4人具有硕士学位。着力打造人才梯队，强化青年干警培养，让年轻干警到基层去、到一线去、到农村去，充分发挥资深导师“传帮带”作用。加强学习培训，重点围绕民法典、刑事诉讼法等新法律法规和审判实务疑难问题开展培训，选派114人次参加国家、省法官学院业务培训。开展法官常态化集训和安保人员培训，强化警务技能和安保应对能力。强化精品意识，入选市级以上典型案例11个，其中省级以上7个。加强调研工作，开展市级以上调研课题10项，发表调研文章45篇，其中省级以上16篇。

**自觉接受监督。**主动接受人大及其常委会监督，每年对代表审议意见进行归纳、梳理，列出清单，逐条落实整改。向人大常委会专题报告疫情防控、扫黑除恶、破产审判、民事诉讼法执行等重点工作情况。自觉

接受民主监督，定期向政协和各民主党派通报工作。主动对接政协在人民法庭设立委员工作室，了解社情民意、宣讲法律知识、协助化解纠纷。强化与代表委员联络工作，高质量办结议案提案，定期报送工作简报，邀请旁听庭审、见证执行。支持配合检察机关法律监督工作，完善检察长列席审委会制度，邀请检察长列席审委会78人次，认真办理检察建议。坚持以公开促公正、树公信，累计庭审直播6006场，在中国裁判文书网公开裁判文书20590篇，落实人民陪审员制度，最大限度满足人民群众知情权。认真接受社会各界监督，积极开门纳谏，召开新闻发布会12次，公众开放日42次。

各位代表，过去五年县人民法院工作的发展进步，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是县委正确领导、上级法院有力指导的结果，是县人大的及其常委会有力监督、县政府大力支持、县政协和各民主党派民主监督的结果，是社会各界人士、人大代表、政协委员和全县人民关心、支持、帮助的结果。在此，我谨代表县人民法院表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，法院工作还存在不少问题和不足，对此，我们将坚持问题导向、效果导向，采取有效措施切实加以解决。

## 2022年工作安排

各位代表，2022年，是实施“十四五”规划的承上启下之年，也是我县建设“龙之游·人之居”浙西新明珠的关键一年。县人民法院的总体工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕学习贯彻习近平法治思想主线，以让人民群众在每一宗司法案件中感受到公平正义为工作总目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法，全面深化政治建设、规范化建设、智能化建设和基层基础建设，为龙游实施“三大战略”、打造“两城四区”，实现跨越式高质量发展，成为“活力四射”“美丽幸福”的浙西新明珠提供有力司法保障。

**一是把握党建引领新要求，旗帜鲜明讲政治强信念。**学深悟透习近平法治思想，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。牢牢坚持党对法院工作的绝对领导，确保正确的政治方向，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。认真贯彻党的十九届六中全会精神，把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期重大政治任务，深刻认识把握“两个确立”的决定性意义，践行初心使命，依法履行职责，做到维护核心、绝对忠诚、听党指挥、勇于担当。

**二是锚定县域发展新蓝图，服务大局走在前列一流。**紧扣县十二次党代会确定的目标任务，坚持党委中心工作推进到哪里，司法服务保障就跟到哪里。贯彻总体国家安全观，全力维护龙游社会大局稳定，防范和化解影响高质量发展共同富裕示范区建设的各种风险，筑牢安全屏障。推动执行合同、破产案件办理提质增效，稳妥有序开展个人债务集中清理，构建“立审执破”衔接机制，助力优化县域法治化营商环境。进一步支持和保障法治政府建设，加强行政审判资源调配，积极推动行政争议实质性化解。

**三是满足人民群众新需求，司法为民出实招破难题。**将小案大民生理念贯彻工作始终，不断增强人民群众司法获得感。持续深化一站式人文诉服中心建设，努力提供普惠均等、便捷高效、智能精准的诉讼服务，切实减轻人民群众诉累。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，完善“两代表一委员”、社会乡贤等社会力量参与调解机制，促进共建共治共享的社会治理格局建设。持续推进“我为群众办实事”活动，加强执行领域突出问题集中整治。加强未成年人司法保护，成立“少年法庭”探索未成年人案件“刑民行三合一”审理机制。

**四是强化公正司法新使命，深化改革重新创新质效。**持续深化司法体制综合配套改革，加强审判流程标准化建设，推动建立全面覆盖、科学规范、符合规律的审判监督管理制度体系。持续深入推进四级法院职能定位改革试点工作、审判执行辅助事务集约化改革，进一步完善案件繁简分流机制，健全立体化、多元化、精细化的诉讼程序。探索构建适应数字化改革背景下新型审判模式，深入推广应用“龙游通+共享法庭”，打响富有龙游特色的司法品牌。做深做实以实战为导向的法官遴选机制和法官助理培养模式，形成科学合理人才培养机制。

**五是把握从严治院新目标，持之以恒正风提能力。**树牢“教育整顿永远在路上”的理念，巩固深化教育整顿成果，狠抓司法作风建设，全面加强从严治院，以刚性的制度规定和严格的制度执行提升规范化水平，以零容忍的态度严惩司法腐败，确保公正廉洁司法。全面加强班子建设，发挥“关键少数”以上率下、示范引领作用。全面加强人才培养，切实提升专业化水平，多渠道培养复合型人才，努力打造一支让党放心、让人民满意的法院队伍。

各位代表，在新的一年里，县人民法院将继续在县委的坚强领导下，县人大的有力监督下，认真贯彻落实本次大会决议，不忘初心、牢记使命，忠诚履职、担当作为，为在共同富裕路上当大敌手上游贡献法院力量，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！