

以人才为引擎驱动乡村共同富裕(下)

培育特色产业 蹚出强村富民新路子

习近平总书记强调:“促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”站在推进乡村振兴,扎实推进全体人民共同富裕的历史新方位,补齐“三农”短板,以扎实的举措高质量推进乡村建设是当前工作的重点和着力点。近年来,面对山区产业基础弱的现状,龙游县紧紧围绕本地农村产业发展,持续深化农业农村改革,做优做强特色产业品牌,延长农业产业链,提高农产品附加值,以共富为导向促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一是聚焦特色产业,挖掘集体经济发展潜力。龙游县以“高质量发展建设共同富裕示范区试点”为引领,全面推进以集体经济为核心的“强村富民”乡村集成改革,充分发挥自然地理条件、农业资源禀赋、交通区位优势等,以镇、村为单位,鼓励引导各村结合自身特点,积极调整优化农业产业结构,突出“一鸡一渔一茶一药一盒故乡”等特色产业,不断增强产业示范带动效应,走出了一条具有山区特色的产业振兴新路径。

以希唐村为例,作为知名的“蜜桔之乡”,桔子种植是当地村民家庭经济收入的重要来源之一,为发展特色产业,希唐村改变以往农户单打独斗的局面,一方面想方设法帮助农户引进蜜桔新品种,加强对品种的优化精选。另一方面,希唐以村集体为单位,发挥集体规模经营优势,改变以往村民们单打独斗的议价模式,在销售端变被动为主动,打开销路的同时提高了利润。在这样发展思路指引下,2022年,希唐村的经营性收入超过70万元,全年集体经营性收入突破100万元,为打造“百万希唐”联盟共富“金名片”增强了信心和动力。据了解,龙游县目前已经拥有2个省级特色农产品优势区、2个省级农业产业化联合体和1个省级现代农业园区,全力助推乡村产业振兴,2021年全县农林牧渔业总产值达25.93亿元。调研组专家国务院发展研究中心宏观经济研究部张俊伟研究员认为,推动农业规模化经营要因地制宜、因势利导。当前,加快发展农业规模化经营面临一系列有利条件,需要平衡好各方面的利益以确保这一过程行稳致远。

二是树立品牌意识,发挥“价值放大器”作用。在扎实推进共同富裕的过程中,龙游县把品牌建设作为提升农产品竞争力、提高农业附加值、增加农民收入的关键举措,以特色农产品优势区为重点,创建区域公用品牌。以希唐村桔子产业为例,该村成功注册蜜桔商标,并成立浙江龙游绿希农产品有限公司,将全村桔子进行统一检测、统一包装、统一宣传、统一收储、统一运输、统一销售,大幅提高了希唐蜜桔在市场的议价能力。此外,村党支部书记、村委会主任晏海军还将采摘文旅项目、电商直播、柑桔精深加工、蜜桔采摘节等引入当地,延长了产业价值链,借“希唐蜜桔”的品牌打造,让当地彻底摆脱了过去农产品“走不出去,卖不出价”的困局。

调研组专家中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长左停教授谈到乡村共富产业发展时指出,做好乡村共富产业,从横向上讲要团结村民、整合乡村不同资源、通过发展乡村产业综合体和产业集群,打造共富综合体;从纵向上要推动农业产业由单一种养环节,向一、二、三产业融合发展过渡,提升产业附加值,实现共赢发展。

三是数字经济赋能,盘活资源助农增收。农业农村发展,不只是一要拼体力,更要拼智力、拼技术。龙游县积极推进农业数字化领域应用场景开发,建立名特优农产品溯源体系,搭建农产品质量安全溯源平台,借助数字技术工具,从农业生产端、销售端两大环节入手,创新多业态联农共富模式,带动农业增效、农村增色、农民增收。在生产端,龙游县加快推进数字农场、数字牧场、数字渔场建设,为现代化智能生产提供智慧保障。建成龙游县主要农作物病虫害监测预警物联网式智慧测报平台,科学化开展病虫害测报预警工作,助力农企转型升级、实现农业智慧高效、提升农产品质量安

全,推动农业高质量发展。在销售端,龙游县依托龙游电商城、龙商智慧城等电商园区平台,全面加强电商要素集聚效应和综合服务能力,同时加强同外部电商平台合作,聚焦直播领域,以“村播带货”的运营体系,打造数商兴农共富新模式。以希唐村所在湖镇镇为代表的线上销售的电商专业镇陆续形成,柑桔等地方特色农产品年线上销售额已经突破亿元大关,2021年,龙游全县农产品网销额近4亿元。

践行共富精神 多元融合赋能发展

党的二十大报告明确提出:“共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,也是一个长期的历史过程。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上。站在第二个百年奋斗目标的历史新起点,实现全民共同富裕、全面共同富裕,需要多点着力,多方协同。龙游县积极履行政府职能,重视发挥市场枢纽作用,充分调动群众积极性与主动性,多元融合赋能乡村发展,走出了一条共建共治共享共富的新路子。

配套策略多元。近年来,龙游县不断加强顶层设计,完善乡村振兴“四梁八柱”。编制了《龙游县农业农村现代化“十四五”规划》《龙游县两江走廊示范带总体规划(2019—2035)》等文件,并围绕部省共建乡村振兴示范省先行创建县任务要求,制定出台了《关于赋能发力“两江走廊、乡村振兴”打造拓展“两山”转化通道示范样板的实施意见》《加快发展“两江走廊”美丽乡村“夜经济”的实施方案》等打造乡村振兴示范县年度行动计划,出台配套政策文件30余个,基本形成以五年战略规划、三年行动计划、年度综合性意见、部门配套政策等为主体的乡村振兴政策体系。

参与主体多元。实现共同富裕的根本前提是全体人民共同建设、共同创造、共同奋斗。从回归故里的乡贤代表,到天南地北聚集而来的青年创客,从传承技艺的乡村匠人,到活跃在互联网电商的“新农人”,龙游县通过建立起长效的多元主体合作机制,让更多的主体参与到乡村建设引导和鼓励多元化主体参与乡村治理,充分发挥各参与主体的优势,多方共同发力,共同推动乡村振兴。龙游县不断加强农村实用人才和领军人才培养,2021年共培养高技能人才1610人、高素质农民及实用人才2238名,培训乡村振兴人才13888人,规模居全市前列。

动力机制多元。共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕。龙游县聚焦“共享+普惠”,双管齐下推动公共服务和文化建设。在公共服务提质方面,龙游县坚持教育优先发展,加快推进教育资源优化配置,全县农村义务教育标准化学学校达标率100%,农村等级园覆盖率达97.95%。推进医疗卫生领域改革,深入实施医联体、医共体,村级卫生室规范化率达83.72%,每万常住人口配有全科医生数达5人,基本医疗保险户籍人口参保率达99.88%。稳步提升养老服务水平,城乡居民养老保险保障水平达11.05%,全县农村居家养老服务覆盖率达到100%。在农村文化建设方面,龙游县大力推进新时代文明实践体系建设,县乡镇(街道)村三级文明实践阵地实现全覆盖。全县累计建成文化礼堂240家,500人以上行政村覆盖率达100%。调研组本次前往的希唐村,宽敞明亮的振兴文化礼堂、形式丰富的文体演出、独具特色的乡村农产品文化节,无不呈现出美丽乡村欣欣向荣的新景象。

共富转化渠道多元。第一,建立产业发展共同体,放大资源集聚效应。通过发挥龙头企业带动作用,推进以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革,助力农民农村实现共同富裕。创新探索“新型帮共体”等模式,实现低收入农户人均可支配收入增幅10%,全面消除低收入农户家庭收入10000元以下现象。第二,推动“两山”转化向纵深发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,创建全域旅游示范县和文旅产业融合试验区,扎实推进

“万村景区化”战略,推进省级新时代美丽乡村、特色精品村、示范乡镇、风景线等创建,发展乡村休闲旅游。全县共创建国家级3A景区7个、乡村休闲旅游精品线路3条、A级景区村庄201个,2021年乡村旅游经营性总收入1.915亿元。第三,持续迭代农民集聚转化改革探索,推动“小县大城·共同富裕”。引导农民向县城、中心镇、乡集镇梯度集聚,推动农业转移人口有序市民化,推动城乡要素合理分配。以创新土元实验区整体更新模式、乡村未来社区有机更新模式、城市园区驱动融合模式为抓手,优化乡村空间布局、促进资源节约集约利用,进一步推进城乡区域协调发展。

推动乡村共同富裕实践的龙游经验启示

调研组专家认为,龙游县的实践可以为以乡村建设推进共同富裕提供如下几点经验启示。

一是牢牢把握人才这个第一资源。“让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心,让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心,激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手,打造一支强大的乡村振兴人才队伍。”习近平总书记不止一次地强调乡村人才队伍建设的重要意义。龙游县创新乡村人才工作体制机制,充分激发人才活力,以乡贤回归为抓手,引领乡贤能人反哺家乡,推动地方产业振兴、乡村治理和文化振兴。聚焦“共同富裕”这一核心,围绕乡贤资源转动多要素向家乡回流,向农村聚集,搭建乡贤和群众间的共富桥梁,在共同富裕中凝聚人才力量,将乡贤的个人理想和事业抱负融入乡村振兴发展和扎实推进共同富裕的大局,通过深入人才“引、育、用、留”全链条全环节,蓄人才之水养发展之鱼,让乡村真正成为有志者干事创业的广阔天地。

二是以富民产业发展推动乡村振兴和持续共富。龙游县抢抓现代农业发展机遇,积极开拓产业富民之路,在巩固壮大传统产业发展的同时积极探索新发展路径,推进特色产业高质量绿色发展,为农户拓宽增收渠道。通过坚持与角色定位相衔接、与比较优势相衔接、与区位优势相衔接的基本思路,明确乡村富民产业发展的根基和基础在乡村,汇聚乡贤创客的资源和理念,把握地方优势特色,着力提升乡村多元价值,通过发展集体经济,延长产业链条、推动品牌打造、优化宣传营销,不断提高产业发展的效益和市场竞争能力,实现富民就业的多重效应。

三是探索共同富裕的多元路径。一方面,共同富裕是“富裕”和“共同”的有机统一,从共创共建到共赢共富,需要构建以政府为核心多元主体共同参与的乡村治理运转模式。龙游县以完善多层次的政策体系、有力有效的保障体系,构建政府、金融机构、村集体及各类人才共同参与的乡村振兴共同体,展开一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村图景。另一方面,促进共同富裕和促进人的全面发展是高度统一的。党的二十大报告提出,“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求”,共同富裕强调的是人民群众物质生活和精神生活都富裕。龙游县以社会主义核心价值观为引领,着力提升公共文化服务水平,不断满足人民群众精神文化需求,切实提升农民精神风貌,不断提高乡村社会文明程度,推动乡风民风美起来、人居环境美起来、文化生活美起来。

人民论坛专题调研组专家:

国务院发展研究中心宏观经济研究部二级巡视员、研究员 张俊伟

中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长、人文与发展学院教授 左停

浙商发展研究院副院长、浙江省委政策研究室原正厅级副主任、研究员 郭占恒

中国人民大学马克思主义学院教授 王东

执笔:人民日报社《国家治理》周刊副总编辑 陶建群
人民智库研究员 冯一帆