

数字赋能机关党建和业务工作深度融合路径研究

□ 田启录 陈娇妮

内容提要

依托普陀区社会治理综合服务中心等数字平台,普陀区直机关党工委创建“党建引领业务,数字赋能民生”项目,以数字赋能机关党建和业务工作深度融合。根据当前面临的现实问题,分析问题成因,创新党建引领下业务工作数字化发展,逐步以点带面进行业务工作数字化改革,探索机关党建和业务工作深度融合数字化实现路径。

习近平总书记明确提出,机关党的建设是机关建设的根本保证。如何推动机关党建工作和业务工作深度融合,是普陀区直机关位亟须研究解决的重要课题之一。既是理论问题,也是实践问题。新时代数字化改革背景下,如何依托数字化改革,创新机关党建工作和业务工作融合运行机制,推进机关党建工作和业务工作深度融合发展,各机关单位主责主业和各项工作在党建引领下相互衔接、协同推进,着力建设一批让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,引领带动普陀整体事业发展具有重大意义。

一、目前机关党建与业务工作融合存在的主要问题

通过调研走访发现,普陀区直机关开展党建工作和业务工作融合中仍存在“两张皮”现象,制约机关党建工作质的提升,影响党全面领导各项业务工作的高质量开展。

(一)党建工作与业务工作融合不够深入

尽管开展了“党建+”系列活动,一些区直机关也建立了独有“党建+”品牌,例如“东海渔嫂”“渔都红警”等独具海岛特色品牌业务,但总体看,机关党建工作和业务工作融合发展结合点不多、品牌运营方式单一。具体表现为党建工作目标与业务工作目标融合不深,把业务工作放在党和国家发展的大局目标中谋划部署的政治意识、大局意识还不强,利用数字化改革助力二者融合方式方法创新意识还不强。

(二)党建工作与业务工作融合的作用有待发挥

尽管各机关开展党日学习活动、主题教育活动等,但仍存在机关党组织建设表面化、形式化、台账化的现象,党组织政治优势和组织优势未得到充分发挥。尤其是业务工作较重时,片面认为完成好当前时期的业务预期目标即是做好本职工作,对真正涉及到普陀长远发展的党建工作虚焦化、边缘化;运用党的创新理论指导业务工作、破解普陀数字化改革发展难题,理论指导业务实践能力不足。

(三)党建工作和业务工作融合的机制有待完善

尽管各机关单位将党建工作开展情况纳入了本机关的综合考核体系,但缺少党建工作和业务工作融合开展的考评标准。具体表现为多数区直机关仅通过简单的比重加权计算,以独立考核体系、考评内容对党建工作与业务工作分开考核,推动党建与业务深度融合的预期目标相比,发挥考核“指挥棒”力度不足,成效不足。

二、党建与业务工作深度融合存在问题的成因分析

机关党建工作和业务工作“两张皮”现象既不利于党建工作的开展,也影响着业务工作的开展。这既包含主观认识原因,又涵盖多种客观因素。

(一)思想认识不到位

机关党支部是机关管理体系中的核心,也是业务工作开展的战斗堡垒。但是,部分机关对党组织建设认识与实践不符,在实际分工分配上没有把党的建设放在中心位置,而是将其虚焦化、边缘化。思想认识不到位直接导致机关党建工作和业务工作融合不深、结合不紧、联系不顺畅。

(二)干部能力素质不到位

各机关中有部分党建工作者甚至领导干部,对最新党建理论学习浮于表面,仅满足于了解基本理论知识,把党建工作简单理解为学习讲话精神、重要文件等日常性事务,活动形式单一,缺乏探索创新融合党建工作和业务工作的方式方法,数字化改革背景下更缺少对党建工作数字化设计。党务工作者和业务骨干缺少交集,甚至割裂。一些党务工作者未深入了解业务工作,开展机关党建工作时缺少党建和业务的交集连接,而另一些业务骨干则侧重业务工作能力的提升,而忽略抓党建的精力,出现顾此失彼现象。

(三)融合激励机制不到位

机关党建工作和干部人事工作管理脱钩,党建工作考核考评结果脱离干部评优评先、选拔任用,未能健全完善党建工作与业务工作同等考核评价运行机制;多数机关在选人用人上倾向于重视业务骨干,党务工作者晋升发展空间不足,导致其开展党建工作时积极性和主

动性不强。

三、数字赋能推进机关党建与业务工作融合路径探索

在中共中央印发的《关于破解“两张皮”问题推动中央和国家机关党建和业务工作深度融合的意见》文件中,明确提出要推动机关党建和业务工作深度融合,并提出七点意见,为基层机关党建工作和业务工作深度融合提供了理论指导,也为数字化改革助力普陀区直机关党建和业务工作深度融合提供了行动指南。2021年,普陀区委机关工委提出“党建引领业务,数字赋能民生”,联合区级直属机关单位,包括民政局、文广旅体局、公安分局、商务局、卫健局、团区委、妇联、残联等单位,聚焦民生领域,实行“三比一展”机关党建和业务深度融合的模范机关创评活动。在原有工作基础上加强部门通力合作,依托综合服务治理中心数据平台,加强本岛“幸福会所”与离岛“海岛驿站”功能性服务项目,深化机关党建和业务工作深度融合,着力提升百姓福祉,在民生领域全面打造开放活力的幸福普陀。

(一)围绕使命任务,聚焦普陀“现代海洋产业新高地、现代品质海岛大花园、现代社会治理新样板”发展定位

确立新时代机关党建工作的使命任务,是机关党建工作深度融合业务工作的关键。在中央和国家机关党的建设工作会议上,习近平总书记提出了中央和国家机关党的建设的使命任务。完成这一使命任务,需要各机关坚定不移拥护“两个确立”、做到“两个维护”,自觉把各项工作放到普陀发展宏观大势、工作大局中去考量,切实找准普陀发展的“坐标系”,全方位、深层次融入普陀新发展格局。党建工作与民生服务工作一体谋划,深度融合,协调推进,相得益彰。党组织的教育、治理和监督等基本工作职责渗透入业务工作,使得每项工作任务的完成都有党员同志的参与和奉献。依托“党建引领业务,数字赋能民生”项目,党建引领并贯穿于整个业务工作过程中,使得业务工作收获的每一项成绩都凝聚着党的领导和支持。同时聚焦普陀“现代社会治理新样板”发展定位,数字赋能,以数字化改革为动力,撬动社会治理领域的各方面改革,推进数字技术与业务工作持续融合,突出服务增能,从而推进数字技术与城乡居民

生产生活持续融合,提升民众生活品质,建设人民城市。

(二)全面升级“智慧治理”指挥大脑功能,实现党建引领区直机关职能部门业务工作资源共享、阵地共享、人才共享

区社会治理综合服务中心(以下简称综治中心),是数字化改革社会治理现代化建设的普陀样板。综治中心将分散在中心内部、信访局、综合行政执法局的12345、平安网格、智慧城管指挥中心等资源进行整合,实现中心、镇街、网格以及相关的职能部门双向互动、线上线下对接联动,对来自全区各个渠道的社会治理信息进行统一受理、流转、督查。我们要在原有数字赋能基础上,深化数字改革,集成联动各机关“党建+”品牌业务工作,派遣各机关精通业务工作的党员干部入驻中心,坚持品牌共享,合力升级“智慧治理”指挥大脑功能,实现综治中心线上“派单”,职能部门线下“快递”服务,线上“零跑腿”线下“最多跑一次”“最多跑一地”有机结合,迭代深化“最多跑一次”改革和政府数字化改革;升级培育“党建+共享药房”“党建+海岛菜篮子工程”等海岛特色品牌业务,打通离岛“最后一公里”,把民生保障、公共服务输送到海岛家庭,实现党建引领区直机关职能部门业务工作资源共享、阵地共享、人才共享。

(三)坚持党建引领,党员先行,建设精通业务的党务干部队伍

坚持党建引领,党员先行。人才队伍建设是机关党建工作的核心任务,也是加强机关服务型党组织建设的核心要素。普陀区以增强服务意识、强化服务功能为重点,着力建设一支敢担当、重实干、善作为的高素质机关党员干部队伍。创新党员队伍教育培养模式、管理服务模式,不断增强党组织的凝聚力,推动机关党建与业务工作实现力量上的融合。各职能部门建成制入驻综治中心,派遣精通业务的党员干部入驻中心、东港街道“幸福会所”、海岛“幸福驿家”等党建与业务互联互通活动阵地,使其发挥先锋模范作用,并在综治中心成立机关党支部,入驻机关的党员的组织关系均转入综治中心机关党支部;在窗口服务、矛盾化解、信息指挥流转等与群众密切联系的部门建立嵌入式兼合式党小组,党员个人品牌工作室、党员责任区等,锻炼青年党员干部理论联系实际能力,在实践中教育队伍、历练队伍、引导

队伍、严管队伍,实现机关党建工作和业务工作阵地共享、人才共享。

(四)健全完善机关党建工作和业务工作融合激励机制

健全完善机关党建工作和业务工作融合激励机制,是普陀区直属机关数字化改革重点之一。加强日常管理,压实政治责任,普陀区研究制定党建工作责任清单,指导监督各机关党组(党委)落实机关党建主体责任,将机关党建工作纳入重要议事日程,定期研究、总结查摆问题,始终将党的领导、党的建设放在首要位置。机关党组(党委)书记切实履行好第一责任人职责,其他领导班子成员要抓好各自职责范围内的党建工作,充分发挥职能,推进党建与业务双向融合、相互促进。完善年度考核体系建设。各机关单位结合机关实际、立足业务特点,将机关党建工作纳入本单位“十四五”规划和年度重点工作安排,设置考评内容、量化考评指标,增强党建与业务工作融合考核的比重,按各部门工作实际完成情况与责任目标关键指标预期比重加权计算,进行“三比一展”创评活动。建立党组织书记述职制度,开展模范机关创建工作评选,推动机关党建与业务工作一起考核,并强化考核结果的运用,对于党建工作成绩突出的党组织和个人,在评优评先中,优先考虑。升级互动交流学习机制。利用“普陀先锋”“线上微讲堂”等数字平台展示各机关党组织推进党建与业务深度融合的良好经验做法,宣传优秀党员事迹,鼓励大家学习先进模范。各机关党组织开展党史宣传微党课、到蚂蚁岛等红色教育基地学习,会后及时组织党员线上交流心得体会,相互学习,互促交流。

机关党建工作和业务工作的深度融合是一个持续不断的进程,数字赋能破解“两张皮”现象是一个需要长期探索和创新的过程。普陀区机关党建与业务工作的深度融合的创新,不仅契合新时代高质量发展的需要,更符合数字化改革背景下运用数字赋能的工作实际。因此,通过创新党建形式,搭建数字党建新平台,完善党建工作业务工作融合激励运行机制,推动机关党建与业务发展的深度融合,实现党建优势向业务发展优势的高质量转化,共同推进机关党建工作与业务工作深度融合。

(作者田启录系普陀区委党校常务副校长,陈娇妮系普陀区委党校教师)

加强民法典重大意义的宣传教育,
是发展社会主义市场经济、
巩固社会主义基本经济制度的必然要求

普陀区司法局 普陀区普法办 宣