

场景塑造 智慧治理 产业再造 共治共享

衢江区高质量建设共同富裕示范区的创新做法与启示

浙江西南部、浙、皖、闽、赣四省交界,蜿蜒流淌的衢江两岸,村庄星罗棋布,田园如诗如画。

在这人杰地灵的绿山秀水间,一朵莲花绚丽绽放——莲花镇位于衢江区东北部,是国家放心农业产业特色小镇、国家级生态乡镇和省级美丽乡村示范乡镇。

2019年10月,衢江区启动莲花乡村国际未来社区建设试点,打造新时代产村人文融合发展的开放平台、社区居民安居乐业的美好家园、农村新型社群共治共享的幸福社区。试点围绕三个“化”(人本化、生态化、数字化),依靠三个“人”(原乡人、归乡人、新乡人),通过三个“造”(造场景、造邻里、造产业),实现三个“有”(有人来、有活干、有钱赚),体验三个“乡”(乡土味、乡亲味、乡愁味)“五个三”核心要义扎实推进,为高质量建设共同富裕示范区探索出一条新路子。

经过2年左右的努力,一个产村融合、宜居宜业、共治共享的莲花乡村国际未来社区已初步成型,美丽乡村向美丽经济转化的通道进一步打开,乡村基础设施和公共服务短板进一步补齐,乡村治理体系和治理能力进一步增强、城乡收入差距进一步缩小。2020年,社区共有各类产业经营主体150家,常住人口达到9400人,全年吸引旅居游客30万人次以上,人均可支配收入达30099元、同比增长15.1%,低收入农户人均可支配收入达14050元、同比增长20.4%。列入SUC联合国可持续社区标准试点,成为全国首个建成开园的田园型乡村未来社区。实践证明,乡村未来社区建设是推进乡村振兴、实现共同富裕的主抓手、好平台、新创举。



一、衢江区的创新实践

(一)场景塑造、建设宜居宜业的幸福社区

一是规划先行。编制《莲花乡村国际未来社区建设总体规划》,以莲花镇“一园一溪三村”为核心,以乡村高品质生活为主线,以面向未来为特征,科学规划、统筹布局,全面构建以乡村“未来文化、生态、建筑、服务、交通、产业、数字、治理、精神”等九大场景为创新的集成系统,形成“一核一轴、一环五区”的空间布局。

二是场景集成。围绕九大场景,实施生态环境保护、人居环境整治、基础设施提升、公共服务优化、治理效能提升、乡村文化繁荣、产业提质增效、数字乡村建设等8大工程,整合集成项目50余个,科学布局九大场景,重点突出未来产业、服务、数字、治理、生态、文化等六大场景,全域建成美丽宜居示范区,构建教育卫生、健康养老、文化体育、社会保障等15分钟便捷生活圈。

三是智慧治理。以数字化改革为牵引,以数字治理、数字生活、数字经济为主线,串联九大场景,赋能基层治理、社区服务和产业发展等,形成“1个智慧大脑+3条服务主线+N个应用场景”的“1+3+N”的数字社区运行体系。以社区之家智慧大脑为核心,开发了防贫共富“一件事”、企业服务“一件事”、居民生活“一码通”等模块,催生了共享超市、共享餐厅、共享运动等场景,极大地方便了社区居民的生产生活,让社区更智慧、让智慧更便民。

(二)产业再造、建设产村融合的活力社区

一是赋能数字农业。制定《莲花乡村未来社区数字农业发展行动方案》,安排区域协调项目资金1500万元,对现代农业园区内26家规模农业主体开展种植设备数字化改造升级,应用数字技术,实现降本增效、打造阳光农场,加快三产融合,推动传统农业向数字农业转型升级,目前7家企业已与盒马鲜生签订供货协议,亩均效益可提升20%以上。

二是壮大美丽产业。制定《关于加快民宿提质富民扶持奖励办法》,安排500万元补助资金,引进铺里·九宫格等5家主题民宿,打造铺里高品质民宿集群。建成晴耕雨读研学基地,创建农旅融合产业园23家,3A级景区村庄3个,日均接待游客

超过1000人次。同时,出台了《乡村未来社区扶持政策》等,在产业政策的指引下,上海复旦上科公司、卓尔控股等一批实力强的企业前来投资合作洽谈,将计划落户莲花。

三是培育众创产业。大力培育共享美食、乡村文创、传统手工艺等当地有基础、村民参与度高、增收见效快的特色产业,培育催生了创业格子铺、摩道驿站总部、兰心故里酒吧、小吃馆(鸡蛋饼、夏家小吃馆、夏家烤饼、糖人街)等特色店铺15家。引入田园盒子、小而美集市、共享餐厅等新兴业态,每年可为社区居民带来200余万元收入。

(三)社群营造、建设共治共享的和谐社区

一是建立共同富裕机制。树立经营乡村的理念,建立“政府+企业+村民”的利益联结机制,推动“政府主导、企业主营、村民主体”的项目运行模式,推行和支持“自主创业,土地(投资)入股、就地就业、收益二次分配扶持低收入农户”等增收模式,形成“租金+股金+薪金+二次分配”的财富分配机制,4000余人通过服务社区产业增收,175户低收入农户每年通过收益二次分配增收超过1000元,最终实现社区发展、企业获利、村民受益、各方共赢。

二是优化共治共享机制。做深做实党建引领基层治理,以“县乡一体、条抓块统”改革为主线,通过村民共治、数字赋能、文化铸魂等3项举措,优化共治共享治理机制。设立智慧管家及莲花指数,建立村民参与社区议事、志愿活动、邻里互助、问题反馈的渠道和制度,以莲花镇清廉文化、农耕文化、有礼文化为重点,开展各类文化体育活动32场,充分调动共建共创、共治共享乡村未来社区的积极性和主动性。

三是构建两进两回机制。以“莲花,我的田园家”作为主题,以“产业导入、治理创新”为抓手,从资金、技术、人才、税收、金融、基础设施等六方面,发布了莲花乡村未来社区30条,留住原乡人、召唤归乡人、吸引新乡人,形成乡村三类人群的融合混居、提升社区可持续发展活力。社区人口增加1100余人,共吸引980人归乡兴业,引进新乡人198人,带来项目28个,投资2200余万元。

二、经验与启示

(一)乡村未来社区建设是实现共同富裕有效抓手。实践证明,乡村未来社区建设,补齐了乡村经营的短板,缩小了城乡收入差距,增强了乡村治理的弱项,打开了美丽乡村向美丽经济、美好生活转化的通道,是实现共同富裕有效抓手。

(二)乡村未来社区是推进乡村振兴和共同富裕的好平台。乡村未来社区是一个开放的平台、一个融合的平台、也是一个集成的平台。它实现了乡村产业、基础设施、公共服务、人才资源、资金技术的高度融合和集聚集成,起到了良好的集聚、辐射、带动作用,是推进乡村振兴和共同富裕的好平台。

(三)乡村未来社区可以成为浙江乡村共同富裕的金名片。乡村未来社区建设是新时代实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化、实现共同富裕的有益探索和实践,通过标准化、特色化、品牌化推进,未来社区的终极目标,依然体现在人的获得感上——物质富裕、精神富有,深度实现人人幸福。

(四)育品牌,搭建归乡人创业创新的平台空间。伴随着消费升级和逆城市化时代的到来,中国未来30年,乡村将成为奢侈品。探索建设乡村未来社区,让乡村真正成为城市的后花园、乡愁的原生地和发展的新引擎,这是实施乡村振兴国家战略的一个导向。

农村人口老龄化、“低能化”和人口体量萎缩是与乡村振兴战略不相称的现实存在。让青年、乡贤愿意回农村,是未来社区建设过程中的一个重要课题。

要吸引青年、乡贤重新回到乡村,最重要的是要让他们找到回归的价值感。从人的全面发展角度和自我价值实现的视角进行观察,培育适合他们创业创新的平台空间,显得尤为重要,解决归乡人为什么回来、回来能干什么、在哪里干、前景如何等现实问题。

融入乡村,建立起一种与原乡人、归乡人共有的文化认同、价值认同,构成一个命运共同体、利益共同体,在以人为本的价值导向下,走向共同富裕、振兴乡村,打造新乡乡村功能单元,未来社区的探索和实践闪耀着“诗和远方”的理想光芒,必将成为未来乡村振兴最美好的注脚。

(五)一个创业家园
莲花乡村国际未来社区最大的场景是产业,最突出的优势是产业。社区建设以推进产业高质量发展,打造创业就业场景为主抓手,搭建创业平台,建立文创、众创工作室。

在形成26家农业企业创业园的基础上,布局再深化,形成农业产业、文旅产业、微产业植入的集成态势。今年以来,重点推进了一批科技含量高、经营模式新的新型农业项目,激活企业后续发展动力。霞光科技农业园采用科技设施调温、调湿的水肥一体应用,降本增效,每亩收益可达10万

元以上;建海家庭农场加快产业升级,打造从田间地头到灶头、桌头全过程可视一体化新型阳光农场;铺里·九宫格、铺里·鹤巢、铺里·雅阁等一批高端民宿项目纷纷落地;创业格子铺、摩道驿站总部、兰心故里酒吧、小吃馆(鸡蛋饼、夏家小吃馆、夏家烤饼、糖人街)等一批微产业成功布局,一个多层次、多元化的产业发展态势初步形成。

(六)社区服务中心
突出“服务+治理+数字”场景打造,以社区之家为主阵地,以社区服务中心为载体,全力推进党建联盟、智慧管家、便民服务中心等场景营造。

一是党建统领。由莲花镇党委牵头,建立“同管理、共行动、互帮扶”的未来社区党建联盟,利用党建联盟活动阵地资源开展党员教育培训、联盟活动、联盟会议等,构建互融共进、固强补弱、相助共赢的党建“大联盟”工作格局。

二是社区治理。打造“云上莲花”社区管理服务平台,创建社区智慧管家,充分运用现代化治理手段,上线农房服务监管“一件事”、防贫共富“一件事”、项目审批“一件事”等“一件事”治理系统模块,不断提升社区现代化治理水平;完善社区公约和诚信管理等治理体系,以评分指数引导本地居民参与,激发建设美好家园热情。

三是便民服务。建成集政策咨询、业务办理、文化宣传、儿童教育、休闲娱乐等于一体的社区之家,依托莲花镇医疗卫生、居家养老、教育学习、休闲运动资源,通过订单化呼叫等现代技术手段,连接需求端和供给端,形成15分钟便捷生活圈;建成智慧停车场、智慧单车、智慧公厕等智慧项目,提供智慧便捷的数字化服务;设计了未来社区导览系统,通过现代化的技术手段,将景点语音介绍、位置定位、VR全景等内容集成在一张地图上,真正实现“一图在手,莲花任我走”。

(七)邻里中心
突出“邻里+文化”场景打造,以“共享”为主线,着力打造共享场所、文化营地、邻里活动等场景。

一是共享场所。打造“乡村会客厅”“南孔书屋”“共享餐厅”等社区居民共享服务场所,形成游客与居民、政府与居民的零距离互动场景。

二是文化营地。挖掘本土文化基地,梳理乡土文化肌理,打造古建非遗文化、乡贤邻里文化、农耕文化、廉(莲)文化四类特色文化,将莲花800多年的历史、民俗风情充分展示出来(农耕文化馆、润峰时空舱、粮居·晴耕雨读、糖画、剪纸、桂花饼以及婺剧)。

三是邻里活动。定期举办由社区居民自主参加的各类文艺和公益宣传活动,增加社区居民的参与度,提升社区居民的获得感、幸福感,确保未来社区天天有声音,周周有安排,月月有主题,年年有新意。

三、结语

近几年,衢江区在省内率先探索乡村未来社区建设,莲花乡村国际未来社区紧紧围绕“五个三”核心要义,对照国际标准,突出莲花特色,以“七个一”为主抓手,坚持政府主导、企业主营、群众主体的创建原则,系统谋划、统筹规划、扎实推进。经过全区上下的共同努力,形成了以区、乡、村、企联动推进的态势,创建工作取得了较好成效:2019年底,莲花乡村国际未来社区列入SUC联合国可持续社区标准试点项目。据悉,SUC《联合国可持续社区标准》2018年12月由联合国官方发布,是当今全球社区建设领域规格最高、最为前沿的国际化标准。2020年,作为全国首个田园型乡村国际未来社区开园;2021年,发布了全国首个国际未来社区指标体系与建设指南,其中3项独具衢江本土特色,4项为全国首创。

莲花乡村国际未来社区自开园以来,共接待市外各级党政代表团55批次,共计700余人次。2020—2021年,莲花乡村国际未来社区建设工作先后得到衢州市委市政府“十条军规”正面典型通报表扬2次,成为全国首个建成开园的田园型乡村未来社区,为推动乡村振兴、实现共同富裕提供了经验与借鉴。

王国灿 葛建纲 张贵年