

咬定征迁不放松 只为梦圆高速路

——景文高速文成段那些隐在青山后的故事

桥梁一节一节攀升、隧道一米米掘进、匠人们挥汗如雨、工程车来来往往……如今走在省交通集团景文高速文成段建设现场，到处是春的蓬勃、秋的丰硕，仿佛高速公路就近在咫尺。

正如烈火在地下运行，工程稳步推进的背后，大量的“护航工作”就像冰山的水下部分，看不见形象进度，却是最庞大的存在，比如政策处理。

政策处理历来号称“天下第一难”，景文高速文成段的政策处理因经过国家级森林公园、处在八山一水一分田的文成、邻近城区等，政策红线多、环保要求高、安置房建设难等原因，更是难上加难。

但景文高速文成县指挥部（以下简称“文成县指”）却将这场战役打得漂亮：提前3个月完成组件报批、1个半月完成迁坟工作、施工单位进场一个月就开工、整个政策处理都做到了“以不影响施工为前提”……他们是怎么做到的？近日，笔者特别行走文成，寻访景文高速“背后的故事”。

◎本版文字◎ 陈爱 唐瑞欣
◎本版图片◎ 由景文高速文成县指挥部提供

1 创新管理,科学征迁亮点频频

在景文高速文成段所涉的3、4、5、6标走走问问，笔者的疑惑很快有了答案。而这答案又可以归结为8个字：创新管理、科学谋划。这8字就是不等不靠、一心为公、排除万难……

首先是两个先行。一个是充分利用先行用地，高速公路国土批复是一个漫长的过程，却留了一道先行用地的口子，为了确保施工单位进场就有活干，文成县指充分利用了国家重点项目的10%先行用地的政策，将其用于隧道、桥梁、互通等节点控制性工程。控制性工程能及时启动，就意味着掌握了重大工程节点的主动权，其他均可待土地批复后统筹协调、协同推进。

另一个是电力线架先行。这既是征迁内容也是施工准备，即在各施工单位进场前，优先完成大桥、长隧道等节点管线迁改及电力线架架设，这样施工单位一到，变压器一装就可开始工作，此举至少为项目节约五个月施工时间，否则等施工单位进场后，再迁线架电，起码又得半年。

其次，政策处理难，迁坟又是难中之难，这里面涉及风俗、情感千丝万缕。文成县指选中了“清明”“前三后五”时段，一举击破。且迁坟的流程也作了科学谋划，一般迁坟，要先建生态公墓，再把老坟迁出，但那样公墓建设要半年。文成县指多方协调，采取了先老坟得搬迁出，统一登记存放至临时安置点，同步建设生态公墓方案，又为工程节约了大量时间。

再次是“两临”结合。临时用地也是制约施工进度的一大瓶颈，虽然这个以施工单位为主体，指挥部也不能“袖手旁观”。比如景文4标的叶麻尖隧道竖井，也是全省目前最深的竖井，就经过国家级森林公园和国家一级公益林，根本不可能修便道。文成县指反复研讨、集思广益，最后提出“两临”结合设想，即结合林区消防等需要，提出加大投入建设一条林区道路，既可满足当下高速施工的需要，又可作为森林公园永久道路

2 防疫复工,速度激情相得益彰



疫情期间协调四标征迁难题

如果把景文高速推进和文成县指的工作放在今年疫情背景下，我们的感触会更深。

今年年初，一场突如其来的疫情打乱了原本喜庆祥和的新年，也打乱了景文高速推进的步伐。疫情给节后复工带来了巨大的挑战。但，你难或者不难，工期它就在那里。

2月末，疫情防控稍有缓和，复工复产就显得刻不容缓。“奋战4个月，打赢攻坚战”，省交通集团及时提出了奋斗目标。在接下来的4个月时间，把因疫情落下的进度赶上来。文成县指积极响应号召，迅速投入战斗。

指挥部3位副指挥陈方正、邢珍海、周上旺更被抽调到县防疫指挥部，作为万名干部助企员，专门负责景文高速“两战两赢”工作，复工复产的战火在文成的大山中迅速点燃。

这是文成县指进行的几项卓有成效的工作。首先提前谋划管理层到位，文成段几个标段项目班子正月初八前全部到岗，储备防疫物资，谋划复工工作，“每个标段消毒水都是上吨地储备，口罩都是多少万只计。景文4标的项目经理张仕贤年底到家，年初二就自驾返岗了。4标是全线控制工程，“两特三最”都

路和将来竖井维修道路，终于获批。

然后是阳光征迁。“不患寡，患不均”，文成县指深知征迁工作的要义，坚持“一个政策走到底”“一把尺子量到底”，政策统一标准一致，公开公平公正，绝不让老实人吃亏。

政策要有“硬度”，但执行一定要有“温度”，回应村民关切一定要及时，文成县指坚持“事不过天”。绝大部分问题，当天报告当天处理。实在层面高、涉及广、定性难，当天处理不了的，比如已种树荒废的土地按林地还是耕地算，建设过程有些水源不明消失是高速公路影响还是天气地质原因，就带回来第一时间协商处理。

即使施工过程，文成县指也不能“高枕无忧”。一是政策处理不可能一劳永逸，而是伴随工程建设全过程。二是施工过程的文明标化，既事关形象口碑，更事关绿水青山，指挥部同样要高度重视，且这些情况也将“回流”到政策处理上；和谐施工，百姓的配合度就高了！

为了高速公路的如期推进，文成县指甘愿历经千辛万苦，说千言万语，想千方百计……



走入农户现场办公



景文高速郑文斌指挥一行现场研究与让川地方道路衔接方案

3 那些故事,在青山绿水间回响

说到征迁的故事，每一个景文人都会有很多回忆。

景文6标项目副书记吕正贵感慨良深的是文成县指的实干与担当。凤垵大桥施工周期长，又在运梁通道中间，是该标控制性工程，主线从村中穿过，离民房很近，因为担心爆破影响，部分村民集体阻工，文成县指就邀请了公安部门、村镇一起来项目协调，做村民工作。

协调工作在村民激烈的反对中进行，让吕正贵特别感动的是县指的态度：“我们就是专门处理这些善后工作的，施工前后我们都会请专业的第三方单位，对整个施工影响进行专业的评估。施工单位走了，我们文成指挥部是县里的派出机构，是永远在这里的。”这等于给村民吃下了“定心丸”。这之后，阻工的事情很快解决了。

负责凤垵大桥征迁工作的陈方正副指挥在凤垵村蹲点一个多月。一位曾经带头阻工的村妇，现在成了他的朋友，每次经过村里，都会请到他家喝茶，没事时，也会来指挥部坐坐。问他何以“干戈化玉帛”，陈指挥笑笑：“无它，就是硬磨。”有事没事过去坐坐，自己说，也请她的亲戚朋友去说，讲政策聊家常，“人心都是肉长的，高速公路是国家的建设，只要好好说，公平公正，大部分问题都可以精诚所至、金石为开。”

邢副指挥则对迁坟记忆深刻。迁坟是个系统工程，体量大、影响广、社情民意复杂，既要准又快，又要实又细，需要科学谋划，全面部署，全力以赴，坚持到底。针对百姓迁坟需要挑日子的需求，文成县指锁定了2019年清明节。清明“前三后五”都是好日子，组织得力，8天时间足够打一场高效的“歼灭战”！

但要抓住这个黄金8天一举拿下，还有许多工作要做。首先要提前多渠道广而告之，在沿线百姓中形成共识。其次要找准临时安置点，这个点百姓是否接受，需要先请村里的干部和意见领袖实地踏勘。然后还需一通知墓主，沟通、登记、核实，并做细致的思想工作……

“就像打仗一样，全员出动，没日没夜，现场值守的、登记的、核实的、贴条战斗！”

的、在临时存放点看守的……”看起来是细碎的工作，但是涉及千家万户祖宗的事，出不得一点差错。有故意找借口说有事过不来的，还要专门派人去接；有情绪激动现场闹事的，还要请公安部门调解……但不管怎么难，经过上下一心锲而不舍的坚持，还是如期攻下来了，也为项目后续施工赢得关键一役：前后一个半月左右完成全线迁坟1695穴！

考虑到年纪大的人租房困难，文成县指特别为70岁以上老人建设了小面积过渡房；为了消除一些百姓对于基站辐射的顾虑，充分利用高速公路的边角地带，牵头优化基站选址；山区临时借地难，工人宿舍不得不租用民房，文成县指主动牵线搭桥；隧道口等管线迁改电线路架设，不但征迁开道在施工单位进场前就完成了迁改架设，且进一步两临结合，这些电力还可用于后期高速运营，这也是文成县指从文瑞高速一路走来的经验累积……

青山不改，绿水长流，一切为了高速梦圆。这些故事，就这样在文成的青山绿水间回响。



三改政策处理现场



大发洋临建用地借用协调

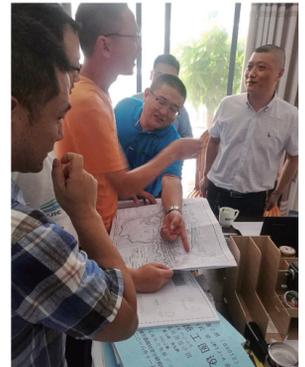
4 无问东西,只为文成高速梦圆

高速公路指挥部有两大永恒的对手：一是问题，二是时间。遇到的都是问题，而解决必须在最短时间内，否则时间延长，时间本身也是问题。

这就意味着这份工作的压力，是一刻都不敢掉以轻心，因为一天的耽搁、一个决策的错误就可能给整个项目带来不可估量的损失。比如迁坟的事，错过了清明，可能就错过了一年；比如管线迁改，如不能在施工进场前解决，可能就有半年的时间，人员设备都等在那里……

都说“架桥铺路，行善积德”，那么，是谁、以怎样的情怀在承担这样的使命和高压？

小小的县城、短短几条街，寻找文成县指却不是一件容易的事。搭载笔者的汽车在一片荒芜中停下，绕过斑驳的围墙，沉浸在时光长河的文成客运站里面，一座看起来像上世纪90年代的小楼三层的几间办公室，就是文成县指办公地。



三改方案论证

上楼前刚好遇上项目常务副指挥叶飞。因为他急着去县里汇报，只在走廊上擦肩而过，惊鸿一瞥的是他匆匆的步履和风霜的脸。但这并不影响笔者对他的了解，因为接下来的走访中，他的名字还会被高频提及。

叶指挥是温州市人大代表，在政协、发改委都当过重要领导，也是最早呼吁文成要有高速公路的人之一。那时省里还没有规划这条路，就在几届大会上建言。后来文瑞高速立项了，县委书记第一个找到他：“这条路是你提出来的，现在请你把它落实。”其时，叶指挥已快到退二线年龄，本可以轻松度过职业生涯最惬意的几年，但他二话没说就扛起了这个艰巨的使命，重新回到一线拼搏。当他作为文瑞高速首任指挥长主持工程象征性开工仪式时，还没有设计图纸、没有施工单位，没有驻地，主线线路也还是个想象的圈圈……

“他的情怀是不一样的。”高速协调去到很多部门，很多部门的领导都是他的同事或老友，看到他这个年纪还在为高速公路奔走驱驰，大家第一反应就是感动。

文成县指的几位副指挥，分管管线迁改、工程技术、用地审批等的邢珍海刚过不

惑，正是干事创业的年纪，很实干，也很专业。他原本就是从交通院校毕业、交通部门调来，工程的质量安全都是行家；分管西坑镇征迁、办公室党务等的周上旺当过兵。退伍不褪色，他把部队雷厉风行的作风带到了景文；分管大畈、岔口镇征迁和安安全全的陈方正曾是十多年的文成公安副局长，人情练达、粗中有细……说到工作配合，几位指挥都说：“我们是分工不分家，平时各负其责，有急难险重的任务，大家都抢着干，县指是只有责任没有权力的单位。”

几位指挥还都是运动好手，这也让指挥部的氛围更加蓬勃向上。叶指挥喜欢乒乓、邢指挥喜欢篮球、陈指挥不但爱好各种球类和冬泳，而且20年前就曾骑游西藏，从浙江走江西经两湖……足迹一度遍布大半个中国。这次县领导说文成高速攻坚让他过来，他二话没说就来了：“旅行可以看到不一样的风景，家门口的高速公路一定是更美的风景。”下面的各科室长也是，无论严寒酷暑，风吹日晒，不多的薪水，却总是风雨无阻钉在一线……

问及为什么来指挥部，微笑的脸上是同样的答案：“为了文成的高速梦。”文成县指的19位成员全是文成本地人，其中11人来自乡镇机关，原来工作都相对单纯，到这里工资没加，压力却倍增，但是在有生之年为家乡造一条高速公路，这是怎样的幸运与幸福呀！

参与了文瑞、文景、文泰3条高速建设的邢指挥分外多情：“文瑞通车时，站在现场的我就像自己的孩子终于长成了。虽然我只是个普通的参建者，但那种成就感真的无可比拟！近年文成高速发展极快，去年文瑞通车，今年文泰通车，接下来是景文，明年文青高速也在规划了。短短几年，文成往东南西北的高速都有了，打造温州西部快速交通综合枢纽从无到有、从有到强的历程我都见证了。”说这话时，他被烈日晒得发红的脸上神采奕奕。



浙江交工景文6标“砺剑”隧道班组



笔者与副指挥邢珍海交流

走在热火朝天的景文高速文成段，9月的阳光，洒在无垠的山间，山路弯弯，耳畔是铿锵的劳动乐章回响，眼前是沉实的路桥工人忙碌。

此刻，笔者不由想起了保尔·柯察金那段著名的台词：人的一生应该这样度过：当他回首往事时，不因虚度年华而悔恨，也不因碌碌无为而羞耻……

不问回报，只是我心跟着希望在动！人的一生能有多少时刻是这样单纯的付出与期待？当城市的霓虹迷住我们来的路，总有一些人能将我们重新带回。

让我们向勇敢者致敬！

笔者手记

浙江交工景文6标中林大桥