

源头治理， 让超限超载“无处遁形”



抓统筹推进，提升系统治理能力

治超先治本，源头是关键。

近年来，货车超限超载现象层出不穷，已经成为交通运输行业一个“老大难”问题。超限超载行为对公路、桥梁、隧道等公用基础设施造成严重破坏，同时也对道路运输安全构成了直接的威胁。

为了“治超”，各地都在探索积极有效的治理模式。在杭州，治超工作始终将源头治理作为重中之重，尝试从超限超载的源头打开“突破口”，抓实抓细统筹推进、主体责任、执法监管，从根本上寻求解决这一“老大难”问题的有效途径。

与此同时，杭州市交通运输行政执法队（下文简称“杭州交通执法队”）坚持“打造人民满意交通杭州样板”的目标不动摇，加强部门联动，着力标本兼治，突出重点、紧密合作、狠抓落实，在杭州面临2022年亚运会，各区县（市）都在积极推动相关基础设施建设导致工程运输车需求量较大的压力下，源头治超工作依然取得了实实在在的成效。



◎本版文字◎
崔义刚 顾肖艳 叶静佩
◎本版图片◎
由杭州市交通运输行政执法队提供

工欲善其事，必先利其器。为强化源头治理，有效遏制货车违法超限超载运输行为，保障人民群众生命财产安全，杭州交通执法队建立一把手任组长的货运源头治超工作领导小组，组建实体化运作的治超工作办公室（简称“治超办”），坚持“五个一”（“一把手”主抓、“一条线”贯穿、“一揽子”统筹、“一张网”互动、“一盘棋”推进），层层压实责任，为高效有序开展货运源头管理提供有力组织保障。

治超办先后制定了《进一步做好全市道路货运车辆超限超载源头治理工作方案》、《杭州市货运车辆超限超载源头治理工作方案》、《杭州市公路治超工作三年行动计划》以及“治超工作任务清单”，划定三类重点监管对象（重点业户、重点车辆、重点人员）范围，进一步明确货运源头监管重点区域、重点领域、重点对象，厘清交通运输、住建、市场监管等相关行业主管部门的职责，通过细化任务、明确时限，确保工作有序推进。

治超办相关负责人介绍，领导小组建立起“周督导、月暗访、季考核”的考核机制、货运源头监管信息抄送制、超载超限案件移送机制等常态化工作机制；实施货运源头管理，通过分片包干、责任到人的监管办法把责任落实到位；建立多部门合作的源头联合治理机制，强化信息沟通，形成齐抓共管的属地监管责任体系。

货物集散地和货运站场作为超限超载运输的源头，历来是治超的重点。

石大路货运市场是杭州主城区知名的货运场站，货物吞吐量、场内经营业户多。为做好源头治超工作，下城执法大队及时宣贯治超政策，联合多部门加强监管，组织市场巡查人员对业户经营行为持续巡查，阻止危险品夹带、超限超载等违法行为。同时，切实做好源头治理，要求经营业户配备必要的计重设备，严格按照货车车辆核载质量配货。

抓主体责任，提升企业主责意识

抓主体责任，事半功倍。

通过对货运源头单位“无缝隙、拉网式”摸排，治超办对照“三类重点监管对象”标准，梳理重点业户、重点车辆、重点人员三张源头治超重点名单，明确了监管单位、监管人和监管责任，编印了全市重点货运源头单位分布图，精准落实源头管控，确定并公示了重点货运源头单位27家。

对重点货运源头企业，全面开展面对面宣传教育，加强对超限装载认定、处罚标准、危害性等有关内容的宣传，增强相关从业人员的安全意识，引导企业守法运输经营。2019年至今，全市对重点源头单位共开展培训33次、各类主题宣传43次。

与此同时，明确“企业主体责任和行业监管责任”，建立企业、政府两张责任清单，督促企业落实好主体责任，建立健全企业自身管理制度，定人定岗，明确管理人员职责，做好教育培训工作。同时，落实属地货运源头监管责任，明确监管重点和内容。

去年9月，桐庐南方水泥有限公司被确定为源头治超重点货物源头单位，该公司迅速采取相应措施，做好源头治超管理。“我们第一时间对物流地磅一卡通进行技术升级，并在街道、经信以及交通部门的监督指导下认真落实安全生产主体责任，对所有出入厂的司机和车辆进行审核，规定货物运单，并对装载货物进行二次限重把关，做好源头治超闭环管理，杜绝源头超载车辆上路行驶。”桐庐南方水泥有限公司相关负责人表示。

抓执法监管，提升源头治理威慑力

执法必严，违法必究。

通过推进“一超四罚”工作，治超领导小组依法对货运源头单位、驾驶人、车辆和道路运输企业实施追踪查处，倒查企业落实责任，确保治超关口前移，治超更加有力。

“按照相关文件精神，我们对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒，在其失信惩戒期内，采取停止增加经

营范围、新增运力、限制参加政府采购、政府投资项目招投标等限制性经营措施，并列为重点监督检查对象，定期约谈并加强现场检查。”治超办相关负责人告诉笔者。

2019年至今，全市交通运输部门累计吊销货运车辆营运证262辆、停止驾驶人从事营业性运输143人、责令运输企业停业整顿90家、吊销道路运输经营许可证23家，行政约谈超限超载违法行为重点运输企业负责人745家（次）。此外，对外地车辆在杭超限超载行为落实注册地抄送工作，强化源头治理。

同时，杭州交通执法队依靠科技“智慧执法”、精准打击，在重点货运源头单位安装称重设备和监控设备，利用科技手段实施监管。

在桐庐县，货运源头单位称重信息和监控信息实时传输到指挥中心，实现对货车车辆装载出厂情况进行24小时远程监控，利用“云监控+大数据”的信息化监控技术，能快速准确地采集出厂车辆的车牌、位置及称重信息等数据，如有涉嫌超限超载行为，指挥中心第一时间会收到报警，同时将违法超限超载信息发送到路面执法队伍进行处置。通过一般源头企业定期巡查，重点货运源头有效管控，从源头上管住超限超载行为。

“通过视频监控掌握进出企业的每一辆货车及装载情况，进行驾驶员资质及车辆信息核查，企业工作人员对货车装运的把关、信息中心的实时监控3个层次的监管，不放一辆超限超载车辆出企业。”桐庐联合治超专班相关负责人介绍。

加大联合执法，源头治理效果初显

部门联动形成合力，源头治超工作可以更有效地推进。

为加强对重点货运源头企业和运输企业的巡查力度，形成震慑效果，提升行业监管水平和效率，杭州交通执法队强化重点货源单位周边路段的流动综合执法，集中查处重点货源单位出场（站）的货运车辆，并追溯源头，核实未履行安全生产主体责任的源头单位，由行业主管部门依法对源头单位实施处罚。

临安区、富阳区以工程运输车辆源头监管为切入点，建章立制、部门联动、强化考核，综合运用市场准入、信用考评等措施，抓实工程建设领域超限超载源头运输车辆治理工作。2019年以来，全市公路部门累计开展货运源头监督检查409次，发现问题216个。

其中，富阳交通部门牵头建立区工程运输车管理协会工作指导组，住建、城管、交警等部门为工作指导组成员，每月对联动指挥室平台违规数据及预防事故重点环节、重点企业进行分析研究，公布重点监管对象名单，并对其实施联合整治和惩戒。

同时，杭州把超限运输纳入企业质量信用考核和驾驶员诚信考核，建立和完善高速公路“违法失信清单”制度，限制有高速公路违法超限未处理的货车上高速，利用高速公路入口称重劝返系统对经称重超过限值的货运车辆进行劝返。2019年开展高速公路“违法失信清单”工作至今，共纳入“违法失信清单”车辆4104辆。

通过源头治超，以及路警联合、创新治超手段等举措，杭州的治超工作取得了一定成效，超限超载率明显下降。今年以来，超限超载率更是持续下降，高速公路超限超载率从年初的2%下降至目前的0.29%。随着超限超载率的降低，道路交通安全事故也大幅下降，2019年道路运输发生事故192起、死亡160人，同比分别下降26.2%、37%。

