

为交通执法插上“数字之翼”

——初探“平安交通”建设的“绍兴做法”

近日，浙江省平安交通建设年动员部署会成功召开。我省正式启动开展为期一年的平安交通建设年活动。会上，绍兴市交通部门借助“数字打非”系统，助力警方破获“1·28”重大非法营运案件成为各方讨论的焦点。这为全省交通行业利用数字化手段打击“非法客运营”积累了经验。

其实，绍兴市交通运输部门“数字化改革”启动由来已久。早在2019年，该市就申报了城市大脑数字交通建设项目；2020年，项目正式启动开发。绍兴交通部门根据交通行业特点，通过建设“一枢纽、一张图、N应用”，初步建立了一套行业数字监管和预警体系。

在众多应用场景中，最精彩的是绍兴交通部门创新开发的“数字打非”系统。通过推进数据集成、智能预警、流程再造、机制重塑，实现了对非法营运“靶向打击”，有效破解了非法营运“发现难”“查处难”等难题，得到省内外同行高度评价。

如今，绍兴城市大脑数字交通2期项目也在如火如荼开发，将来，有更多场景应用将丰富绍兴交通运输行业治理体系。本文讲述绍兴“数字交通”建设做法。

◎本版文字◎
黄俊 章鑫华 钟海杰
◎本版图片◎
由绍兴交通执法队提供

助力警方破获“1·28”案件 彰显绍兴“数字打非”成效



真正让绍兴“数字打非”成果走进公众视野的，莫过于诸暨“1·28”特大非法营运案件的破获。

去年12月10日，一辆赣牌大巴车被绍兴交通“数字打非”系统监控到。经系统比对研判，该车涉嫌非法营运。绍兴交通部门立即通报公安系统，在全市布下“天网”。在查处该车时，又牵扯出一个巨大的非法营运团伙。

新年伊始，绍兴市诸暨公安和交通等部门联合成立专案组，历经40个日夜奋战，先后组织16批次50余名警力，奔赴12个省(市)，行程3万余公里，一举摧毁了以犯罪嫌疑人李某为首的非法营运团伙。3月6日，全部17辆涉案车辆已经追查到位，涉案人员17人采取刑事强制措施，5人移交当地交通部门处置。

这场非法营运也轰动省内外交通行业部门。其涉案公司近一年非法营运金额达1000万余元。且从2016年开始进行非法营运活动，初步预估该公司涉案金额达到5000余万，涉及转运乘客25万余人。

这起案件的侦破，绍兴市交通部门自主研发的“数字打非”系统起了先导作用。该系统利用交通、公安高密度的智能卡口系统，对收集的客车数据进行分析研判，对疑似车辆进行准确预警。运用人工智能技术预测其此次行进方向和轨迹，实现精准打击。

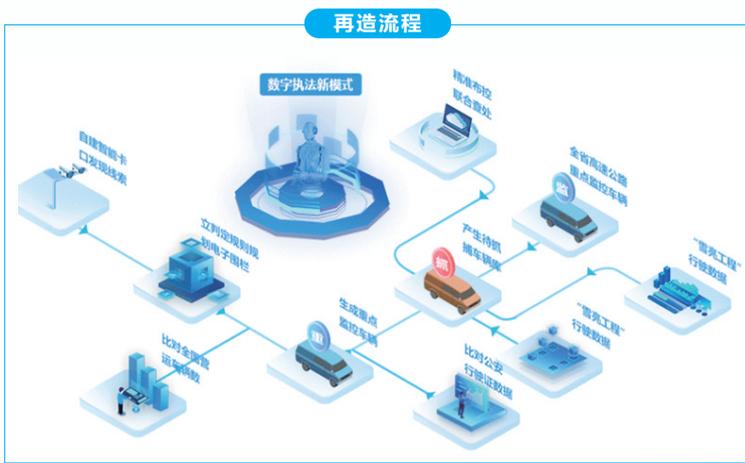


“数字打非”终端



“数字打非”监控的嫌疑车辆

数据集成、流程再造 两大引擎注入“打非”新生命



当前交通部门打击“客运非法营运”面临现实难题——人手不足、发现难、查处难，人海战术只能疲于应付。正是基于对“现代化治理体系和治理能力”的考究，才有了绍兴交通部门“数字打非”研究新成果。若从“1·28”案件中仔细琢磨，可以看到，数据集成、流程再造已成为绍兴“数字打非”的新引擎。

推进数据集成，变“数据壁垒”到“数据共享”。从开发“数字打非”系统以来，绍兴交通运输部门接入了交通运输部营运车辆在线数据，全省非法营运车辆监测监管在线数据，该市公安局上万路视频抓拍卡口数据，基本覆盖国省道、县道及其他主要道路，以及绍兴全市175万辆机动车行驶证数据，同时新建覆盖全市几十个高速出入口的多路智能卡口抓拍系统。此举彻底打通了“数据壁垒”，也为“数字打非”提供了现实可能。

推进“流程再造”，变“漫天撒网”为“靶向打击”。在过去，交通执法部门普遍采用“漫天撒网式”“运动式”的设卡检查模式，收效甚微。而绍兴“数字打非”新模式则“玩转数据”，利用电子围栏技术，对一定时间内多次进入市内且无营运资质信息的客车进行锁定研判。此外，推动交通、公安多部门联合执法，实现精准打击的目的。

数字交通再深化 更多新场景将落户绍兴交通

其实，“数字打非”只是绍兴城市大脑智慧交通建设项目中的一个应用场景。在绍兴“数字交通”建设的应用场景中，还有“数字治超”“数字航道”等场景正在二期项目开发中。

笔者从绍兴市交通运输部门了解到，针对“数字打非”系统，今年绍兴市交通部门将继续进行升级优化。首先将续建十多路智能卡口抓拍视频，完成全市高速公路出口全覆盖。

同时，强化高速公路服务区 and 停车区治理，将完成全市服务区(停车区)共享智能卡口视频，并按照统一标准接入“数字打非”系统，实现全市高速公路服务区 and 停车区全覆盖。同时将群众举报的疑似车辆纳入系统，进一步完善数据数量和质量。加快推进各区、县推广应用，形成全市范围内研判、派单、处置闭环。

此外，绍兴市还将打通与公安交警系统数据的线上对接和推送功能，进一步强化交通、公安之间的执法协作。一旦发现可疑非法营运车辆，将相关车辆信息推送给交管部门，由交管部门拦车后立即通知交通执法部门前往调查取证，全面提高查处的时效性和处罚率。

“数字治超”是“数字打非”的一种资源补偿。设置在重要国省干道的非现场治超系统有效弥补了城市道路“数字打非”监控的盲区。让抓拍超限超载的非现场探头也能识别非法营运的大客车，这将更广泛、更有效地提升“数字打非”的效果。”绍兴市交通执法部门相关负责人表示。

目前，绍兴“数字打非”系统已经接入了全市175万辆机动车行驶证数据，绍兴交通部门计划推动由上级部门牵头，与公安厅等相关部门对接，接入全省机动车辆行驶证数据。这样可以最大能力去通过“数字打非”系统查询到车辆所有者，弥补当前“数字打非”系统存在的短板。

在“数字交通”建设不断推进时，绍兴交通执法部门也在做好疏堵结合和行业升级。联合公安、财政等5部门印发《2021年绍兴市重点大型客运车辆提前淘汰补助办法》，引导班车客运剩余运力转为包车客运。印发《绍兴市57座(含)以上营运客车提前淘汰运力置换办法》，建立运力“奖优罚劣”机制，鼓励企业通过兼并、收购等方式，积极吸纳被处置企业的车辆，推进道路客运企业向公司化、规模化发展。推进该市道路客运、城市公交、出租汽车行业融合发展，鼓励本地客运企业大力发展定制客运、定制公交，为乘客提供便利、安全的出行服务。



现场执法



“数字治超”

