



6月25日,金台铁路正式通车,金华磐安和台州仙居两地就此结束了不通火车的历史,“轨道上的浙江”加速飞驰。这条横跨了“三分之一”个浙江的铁路,注定意义非凡。

作为浙江省自主建设、自主运营的第一条电气化铁路,金台铁路也是首条接受我省行政部门质量安全监管的铁路,既赋予着山海协作、奔向共同富裕的伟大重任,更肩负着打造全国首个“地方铁路工程质量安全监管示范样板”的重要使命。

五年艰苦卓绝的建设背后,浙江交通人的身影格外忙碌。在零基础起步、无经验可循下,省交通工程管理中心联合金台铁路公司践行“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当”的新要求,以部省共建为契机,以打造平安工地、创建品质工程为目标,先行先试、合力攻坚,从无到有,从有到优,积极探索实践地方铁路建设质量安全监管样板经验。

打造全省铁路质量安全监管样板

——首条接受我省行政部门质量安全监管的铁路金台铁路建设纪实

先行先试 填补“空白”

成为首条接受我省行政部门质量安全监管的铁路

“十三五”时期,浙江谋划实施万亿综合交通工程,铁路建设规模提量增速,地方铁路和城际轨道工程成为综合交通建设的主力军和重头戏。全省地方铁路和城际轨道项目达31个,总里程近2400公里,总投资超过5000亿元,其中地方铁路项目18个、城际轨道项目13个,由浙江省交通集团主导建设的金台铁路赫然在列。

2016年6月,金台铁路正式全面开工建设。接踵而来的是更多的难题,作为以省为主建设的第一条电气化铁路,金台铁路质量安全行政监管主体和报监通道的落实倍受省级层面的重视和行业的关注,“谁来监管”成为首要问题。项目建设初期作为项目单位的金台铁路公司关于金台铁路质量安全监管的问题,分别请示了铁路上海局集团公司、国家铁路局集团、上海铁路监管局、省发展改革委等铁路行业管理部门,均未得到有效解决。

根据《国务院关于发布政府核准的投资项目目录的通知》和《关于做好铁路工程项目质量行政监督工作的指导意见》(国铁工程监[2014]61号)文件精神,地方铁路和城际轨道交通工程的质量安全监管职责下放到地方政府,明确“省级政府负责由省级政府按照国家批准的规划核准的其余地方铁路项目”。

2017年4月,在省委省政府的关心下,省编办《关于进一步明确交通运输领域省级部门相关职责的通知》,明确由浙江省交通运输厅负责地方铁路和城际轨道交通建设质量安全监管,省交通工程管理中心承担具体质量安全监管工作,由此,浙江成为全国首个探索实践地方铁路建设质量安全监管的省份,正式迈入“公水铁”共同监管的全新时代。金台铁路同时也成为了首条接受我省行政部门质量安全监管的铁路。

任务艰巨、责任重大,省交通工程管理中心按照“立足交通、对接国铁、兼容市政、服务地方铁路建设”的监督服务理念,第一时间成立轨道监督组,主动对接省发改委、上海铁路监管局等相关铁路行业管理单位。与国家铁路局签订浙江省地方铁路监督共建协议,邀请国家铁路局工程中心派刘向东、刘建瑞挂职省交通工程管理中心任副主任职务,支持浙江省地方铁路质量安全监管发展事业。同年9月,奔赴金台铁路开展新增职能以来的首次质量安全监督检查,检查人员以更大督查力度、更广覆盖面深入金台铁路施工现场,全方位把关桥梁、隧道、路基、涵洞等工程品质。

2017年9月19日,浙江省交通建设工程监督管理局(现省交通工程管理中心)组织召开金台铁路首次质量安全监督会议。会上,时任浙江省交通建设工程监督管理局局长邵宏强调,金台铁路作为第一条以省为主建设的电气化铁路,也是浙江省交通建设工程监督管理局(现省交通工程管理中心)的第一条铁路,要求双方加快认识,加强联动,责任共担,按照行业建设标准和相关要求,持续推进“品质工程”建设,共同将金台铁路打造成省内铁路样板。2020年7月28日,省交通工程管理中心主任项柳福在上任后不久带队调研金台铁路,对金台铁路几年来的建设成果表示肯定,向参建各方了解铁路建设存在困难,并帮助金台铁路协调省内有关部门,保证金台铁路按计划顺利完成验收。



浙江省地方铁路隧道坍塌应急救援演练成功举办

金台铁路公司安质部杨政说道,作为一个“桥梁”,他直接驻扎在省交通工程管理中心,上传下达好金台铁路建设期间安全质量工作的每一个细节和要求,以更多的实际经验推进全省地方铁路质量安全监管工作。

制度为纲,行动为基,以《浙江省交通建设工程监督管理条例》立法为契机,省交通工程管理中心补充地方铁路和城际轨道交通建设质量安全监管的相关内容,为金台铁路质量安全监管工作提供了行动蓝本。

同时,结合地方铁路特点,省交通工程管理中心根据质量安全问题的性质、严重程度、危害后果和问题重复发生的情况等实行ABC分类管理,实现重点问题重点关注,确保问题整改闭环;借鉴公路水运工程质量安全监管的成熟经验,在金台铁路等项目上部署开展地方铁路“品质工程”活动和“质安文化进工地”活动;联合开展组织浙江省地方铁路隧道坍塌应急救援事故演练,为地方铁路和轨道交通行业隧道坍塌事故应急救援提供了可借鉴的宝贵经验,并得到国家铁路局工程质量监督中心领导的肯定;引入政府的第三方检测机构,每年2次对金台铁路在建工程进行全面体检,确保在建项目质量合格,为金台铁路顺利验收提供基础……“金台经验”正逐步丰富。

融合应用 创新实践

以高品质、“零”事故交出满意答卷

2021年1月28日,金台铁路通过静态验收;3月25日,通过动态验收;4月29日,通过初步验收;6月25日,正式通车。扎实稳健的步伐无一不见证着省交通工程管理中心和金台铁路公司五年探索的质量安全监管实效。

金台铁路桥隧占比大,达72.33%,且地质复杂;全线有44多公里涉及邻近既有铁路营业线施工和22个跨越高速公路(省道)工点施工……项目建设难度大。

在省交通工程管理中心指导和监管之下,金台铁路公司积极响应省交通集团和行业主管部门等一系列相关安全部署要求,在上海铁路局标准化管理体系之上,融合应用地方水路公路优秀经验做法,创新实践一套适应浙江省行业监督管理的铁路质量管理体系。

一方面,以品质工程建设为抓手,积极开展落实“平安工地”建设活动、“质安文化进工地”活动、“工艺试验”首件制管理等优秀做法,切实将安全生产法律法规、技术标准落实到基层,推进安全管理水平提升。金台铁路施工7标、8标从全省近百个项目标段中脱颖而出,成为首批示范点,为全面推进地方铁路和城际轨道工程“质安文化进工地”提供了先行示范;另一方面,坚持“质量捍卫安全”工作主基调不动摇,构筑起质量管理体系四大体系,包括目标体系、责任体系、分级控制体系、评价评估体系,并推行质量安全风险管理“一图四表”法,深化落实“双重预防机制”,确保工程品质注入金台铁路的全寿命周期。金台铁路获得省交通运输厅2019年上半年、下半年,2020年上半年度交通建设工程项目质量和安全生产综合检查地方铁路第一名,2家(金台铁路施工8标、9标)参建单位获得平安工地省级示范施工合同段,1家(金台铁路监理1标)参建单位获得平安工地省级示范监理合同段。



实现安全和管理深度融合

值得一提的是,以品质工程为理念,金台铁路以工匠精神指导,激发全员学技术、比工艺的创新热情,形成了30项“五小”创新成果,并创建巨晓林技能大师联建共创工作室,研发了北斗精准定位电源架空线路系统等多项科技创新成果,为项目建设提质增效。

交通是经济发展的先行官。如今,越来越多的地方铁路正在加快建设,湖杭铁路、杭温二期铁路、衢丽铁路、金建铁路……五年的“金台实践”也正为全省地方铁路和城际轨道工程质量管理带去可复制、可推广的样板经验。