

# 5年投资超百亿，看防灾减灾的 上虞力度

今年，是我省“除险保安强化年”，省交通运输厅要求，要深入贯彻落实部省系列会议部署，始终保持清醒认识，强化底线思维，一以贯之、久久为功，努力交出平安护航亚运、平安交通高分报表，为“两个先行”构筑坚实防线、提供有力保障。

去年7月21日，省委召开全省除险保安百日攻坚行动工作推进会，各地纷纷出招，打响了各种“拔钉子”“除隐患”专项工作。在众多县市中，绍兴上虞无疑是亮眼的。上虞以全区之名，打响防灾减灾能力提升“五十百”工程攻坚战，力争通过5年努力，在十大领域补短板、强预警、堵漏洞、排隐患、防风险、保安全，全力推进54个项目建，投资达百亿元，全面提高防灾减灾能力，让全区人民共享普惠的安全保障。

近日，笔者走访了绍兴上虞，深入了解“五十百”工程的安全奥义。

◎本版文字◎

黄俊 王立军 马懿

◎本版图片◎

由上虞区交通运输局提供



## 措施实，5年分批落实步步为营

“五十百”工程还未正式启动，上虞交通部门已经“拉弦开弓”。2021年，该部门开展全区范围内自然灾害综合风险公路承载体普查，6月份完成国道县道公路自然灾害综合风险公路承载体普查的招标工作，10月份完成普查成果报告，11月份完成报告评审工作，并根据评审意见进一步修改完善，12月份完成最终评估报告，同步完成数据提升工程，旨在全面解决临水临崖路段挡墙、边坡护坡墙、截水沟等问题。推进公路易积水路段改造工程，修复因排水不畅造成的公路开裂，路基不稳。推进公路泵房(站)排水系统及智能提升改造工程，对现有泵房(站)进行排量扩

容，对排水渠、沟进行全面改造，安装实时监控，努力把风险隐患消除在萌芽状态。

2021年该局完成投资3700万元，提升工程涉及5条县道，29条乡村道，8个镇街；2022年完成投资1亿元，涉及5条县道，22条乡村道，10个镇街；2023年将投资1.08亿元，涉及6条县道，12条乡村道，8个镇街道。

为了保证工程质量，杜绝各类风险隐患，上虞交通部门多措并举。比如，方案实行多部门联审机制，让乡镇街道、自规局、水利局等多个部门共同参与审批，杜绝工程建设的廉政风险；交通部门还结合平安百年品质工程建设，加强工程的质量安全检查、监督、考核，让当地群众也参与到工程建设监督体系中来；工程建设中还强化处置机制，充分应用数字化手段，强化多部门信息共享、问题排查、监测预警、协同处置，形成“一盘棋”、拧成“一股绳”的最大工作合力……

## 启动早，这是思想的主动“突围”

早在2021年，上虞区就着手启动防灾减灾能力提升工作部署，前期做了大量的调查研究。去年2月21日，上虞区委、区政府办公室联合发文，印发《上虞区防灾减灾能力提升“五十百”工程实施方案(2021-2025年)》的通知。上虞启动时间比省委召开的全省除险保安百日攻坚行动工作推进会早了整整5个月。

为何上虞区启动早？这是现实的必然选择。上虞地形南高北低，南部低山丘陵与北部水网平原面积参半，会稽山和四明山余脉从西南、东南包裹，第四大河曹娥江

自南而北纵贯全境，小舜江、下管溪等各支流外加工水系十分发达，再加上城市中心低洼，因此预防重大自然灾害自古就是上虞绕不开的话题。

党的十九届四中全会指出，“要推进国家治理体系和治理能力现代化”，社会主义现代化强国的目标之一是“美丽”，而“安全”正是“美丽”的前提之一。因此，上虞区委区政府在思想上高度重视，将除险保安、防灾减灾这项工作由过去的“预防”变成“治理”，由“被动”化为“主动”，防治结合，“五十百”提升工程由此而来。

## 力度大，这是全区域的治理行动

笔者看到，上虞区“五十百”工程的任务有突出江堤海塘、山塘水库等重点区域除险加固，有开展城市内涝、地质灾害、平原区域、交通隐患等综合整治，有加强预警预报、应急联动、防灾物资、基础监测等体系建设，涵盖内容十分全面。全区预计5年投资共计101.8亿元。

上虞区交通运输局是推进十大领域之一的交通隐患整治工程的主力军，同时参与推进城市排涝提升工程，责任主体大，压力不小。从项目上来看，交通隐患整治难度大、项目多、周期长、涉及面广，另外资金使用额度也在多个提升工程中排在前列。上虞区交通运输局相关负责人说，为了做好这项工作，局班子从一开始就高度重视，建立专班统筹机制，把防灾减灾工作纳入交通强区考核工作中去，强化网格化包干机制，每月进行进度通报、公开排名，强化督查晾晒机制，考核结果与年度评优挂钩，倒逼各单位、各部门加强重视，形成全局上下齐抓共

管的局面。

该局相关负责人说：“交通的重视力度还不仅如此。全区‘五十百’工程共计投资100多亿的资金，其中交通隐患整治资金投资就占到了12亿元，这与我们多举措、多方面争取是分不开的。前期做了大量的工作，只有调研扎实，有理



有据，才能获得资金扶持。”

此外，交通防灾减灾提升项目涉及面广，有时需要乡镇街道、水利、自规、公安等多个部门配合推进，上虞交通部门化被动为主动，多次对接召开协调会，建立良好的联络沟通机制，以推动各部门共同参与，相互配合，合力打好隐患整治的攻坚战。

## 效果好，人民从防灾减灾中有获得

防灾减灾整治这场大戏中，最有获得感的还属上虞的百姓。请看——

在夜间隐患整治工程中，全区乡村道路路灯安装投资额达到8000万元，实现穿镇村路段、交叉口路段、急弯陡坡路段、事故多发点路段等特殊路段路灯全覆盖。纳入公路灾害风险点的146处治理清单，已全部整改到位。

在县道公路防灾减灾能力提升工程中，虞南山区的百悬线、迳芦线、井枫线部分路段防护加固了，路面病害处治了，交安设施改造了，共计治理了40多个点位。经过今年几次强降雨“检验”，曾经的“隐患地”终于安全了。

在交通航道补短板整治工程中，总投入约6.2亿元的省重点工程曹娥江上浦船闸及航道工程于今年5月5日通过交工验收，随后投用。这进一步助力绍兴“水运复兴”，补齐补强沿线综合交通短板，曹娥江上虞段瓶颈取得实质性突破，自此上虞段中上游水运实现

500吨级货船“通江达海”。

再比如，此前杭甬运河上虞段沿线护岸多处出现块石掉落，局部护岸大面积坍塌，尤其是水面以下护岸损毁更为严重，现有护岸结构存在较大的安全隐患。上虞区交通部门通过杭甬运河(四十里河段等)防洪减灾提升工程，对沿线存在坍塌、破损等现象护岸进行修复，如今，老航道正化身“安全航道”和“美丽航道”。

获得感还有老百姓身边的故事。上虞区章镇镇通往路口街章路线存在一个“三角喇叭”形状的剪刀地路口，此地多条道路交汇，交通秩序混乱，大小交通事故时有发生。去年，上虞区交通运输局结合交叉口路段隐患整治，投入约80万元，量身定制了“着棋式”交通红绿灯组，即在此处百米多长的路段，路口共设置控制机动车通行的红绿灯信号组7组、人行横道信号灯10组，为出行居民撑起了“安全伞”。如今，这里再也没有出现过事故了。