



打造第二通道，重构“海上花园”

——甬莞高速洞头支线如何变“不可能”为“可能”？

弄潮踏浪，跨越汪洋，洞头人的高速梦正照进现实！

8月27日，承载着15万海岛人民殷切期盼的洞头对外第二通道、首条高速——甬莞高速公路（G1523）洞头支线（下称“洞头支线”）正式开工建设，海岛交通正迎来历史性的“第三次飞跃”。

从“十四五”之初图纸上的大胆设想，到如今正式“落地海上”，洞头支线的“无中生有”仅仅用了不到三年时间，其中从启动工可研究到上报核准仅用时12个月。洞头支线“诞生”的背后，既有洞头自身跨越汪洋大海的决心、重构海岛交通格局的信念，更有省市各级政府对海岛洞头“建设名副其实的海上花园”的高度支持。

曾经孤悬海外，远眺彼岸不可及；而今海清澎湃，陆岛再次相连，打破对外通道单一的交通桎梏。可以预计的是，这条高速必将为洞头融入温州同城发展、加速温州港状元杏港区集疏运体系的构建、发展壮大海洋经济带来新的飞跃契机，撬动整座“海上花园”发展大提速。

一条路、一座城，面对一座座“大山”，洞头支线如何从“不可能”变为“可能”？

打破交通桎梏，呼应群众期盼

面朝大陆，望洋兴叹。千百年来，洞头像是被大陆遗忘的一片群岛，孤悬海外，只能依靠舟楫出行。也因此，跨越汪洋连通大陆的强烈渴盼，几乎刻在世世代代洞头人的基因里。

从海外孤岛到融入温州同城发展，洞头的华丽巨变用了不到二十年。而支撑洞头向“海上花园”真正蝶变的，无疑是对外交通的一次次飞跃发展。

2002年5月，洞头五岛连桥工程正式建成通车，让原本相互分离的北岙、元觉、霓屿五个岛屿通过陆域连成一片，洞头本岛面积由24平方公里扩大到52.4平方公里，从而扩大了海岛区域经济的规模，增强了区域的功能，强有力地推动了洞头城市化进程。

4年后的2006年4月，由灵昆大桥、灵昆接线公路、浅滩工程、状元岙深水港区和洞头五岛相连工程组成的温州（洞头）半岛工程正式通车。自此，洞头海岛变半岛，改写了以海为家、仅靠舟楫的交通历史，开启了高速发

翻越三座“大山”，高速“无中生有”

近日，笔者采访褚志攀时，发现他办公室的墙上悬挂着一幅洞头交通“十四五”规划建设图，上面却并不见“洞头支线”的身影。“因当时条件尚不成熟，这条高速没有列入‘十四五’规划。”褚志攀告诉笔者，从规划的角度来说，洞头支线的建设几乎可以说是“无中生有”。



然而，从无到有并非一蹴而就，而是历经多年的奔走呼吁和酝酿准备。据悉，2016年至2022年间，省市区各级人大、政协关于要求建设洞头区对外第二通道建议及提案多达25件。“这些年，社会各界对建设高速公路的呼吁越来越强烈。”褚志攀说，

发展的东海时代。洞头以大海般的气概艰苦创业，铸就了“小县办大事，小岛创大业”的“五岛连桥”精神。

历时十年，面对经济、技术等重重压力，洞头以“勒紧裤腰带，造福下一代”的气魄，举全县之力抓好这一工程——在许多洞头人看来，没有这个“革命性交通工程”，便没有今日的“海上花园”。

此后十多年，洞头交通依然阔步前进。2008年8月29日，温州港状元岙深水港试开港，此后温州港口岸扩大开放获国务院批复，状元杏港区正式拥有“国际通行证”；2018年2月7日，330国道洞头段的通车，让海岛告别了没有国道的历史，驶入了温州大都市区的“快车道”……

然而，作为洞头本岛对外联通的唯一通道，330国道也是温州状元杏港区对外唯一

的集疏运通道。随着洞头“海上花园”建设步伐加快，以及我省海洋港口一体化推进，到访洞头的游客和状元杏港集装箱吞吐量不断增长，交通流量日均达3万辆以上，节假日高峰期高达5万辆以上，通行压力巨大，谋划第二对外通道已呈迫在眉睫之势。

于是，兴建一条跨越海峽高速公路的设想便应运而生。

据悉，甬莞高速洞头支线项目起点位于龙湾区，顺接金丽温高速东延线终点，向东跨越温州湾海域至洞头霓屿岛西南侧，沿着霓屿岛南侧海岸布设，终点位于霓屿布袋岙附近，接在建的211省道洞头霓屿至北岙段工程。路线全长约22.2公里，同步设置状元杏港区连接线约2.2

千米。主线采用双向四车道高速公路标准，设计速度100千米/小时，工程总概算约为78.5亿元。

“项目建成后，将打破洞头对外通道单一的交通现状，破解海岛民众对外交通出行瓶颈制约，大幅提升温州状元杏港区的承载辐射能力，加快融入金丽温开放大通道格局，为温州‘强城行动’打造海上花园提供重要支撑。”洞头区交通运输局局长褚志攀表示。



借力政策“东风”，齐心抱团作战

回过头看，洞头支线项目从纳入规划到系列前期节点的相继获批，除了洞头人弄潮踏浪的发展信念，“天时地利人和”更是缺一不可。

首先，从中央到省级出台的系列文件为项目打了“政策基础”。2021年12月10日召开的中央经济工作会议提出“积极扩大有效投资，要适度超前进行基础设施建设”。随后，12月30日，浙江省人民政府出台《浙江省扩大有效投资政策二十条》，提出“要积极应对需求收缩，供给冲击、预期转弱三重压力，着力扩大有效投资、优化投资结构、提高投资效益，充分发挥投资对经济稳增长的关键作用。”

正是这股政策东风，让洞头人看到了希望。



“作为海岛区县，洞头经济底子薄，无论从纳入规划角度，还是资金筹措角度都是弱势。但正因洞头是海岛区县，反而得到不少省里政策的倾斜照顾，劣势成了优势。”褚志攀说，近年来，许多省市领导密集来洞头调研，都对洞头开辟对外第二通道表示了明确的支持，让该项目突破三座“大山”有了更大的可能，“可以说，没有省市区各级领导的鼎力支持，就没有洞头支线”。

据悉，在该项目增列纳入“十四五”规划及工可研究阶段，省、市发改和交通部门相继召开了20余次研讨会，围绕项目政策支持、技术方案、审批程序方面进行了全面剖析和指导，对于项目规划、资金、审批方面的难点、困境等方面都给予了最大限度的支持。

两年昼夜奔袭，跑出“洞头速度”

面对体量如此之大、审批层级如此之高的高速公路项目，对洞头可谓一场从零开始的挑战。项目要去批什么、到哪里批、什么时候批……一连串的问候摆在洞头交通部门面前。

“越是无从下手，越要沉下心来克服。”该局规划科负责人张仁锁作为项目前期具体执行者，干的第一件事便是专程赴温州市交通运输局、温州市交发集团学习取经，“在上级各单位领导的悉心关怀下，半个月时间便帮助我们把原先37项工作计划细化到145项工作内容，并梳理了100余项可能存在的问题，为后续工作开展打下了坚实基础。”

据悉，项目增列到“十四五”规划内、特许经营方案的复核等事项需省人民政府同意；用海审批因为涉及瓯飞历史围填海，高速建设方案需符合龙湾二期的生态修复方案，要到自然资源部备案；后期用地用海要到省自然资源厅批复；项目工可、初步设计是由省发展和改革委员会和省交通运输厅联审并批复，投资协议和浙江交通集团、温州市交发集团等大型国企签约……

早在2022年6月，温州市交通运输局和温州市交发集团便提前介入，组建专业团队，与洞头联合开展前期攻关，跑资金、跑要素、跑政策、跑进度……两年多时间，“奔跑”成了温州市和洞头区许多人的常态。

“去年至少一半的时间，我和同事不是在杭州，就是在去杭州的路上。有时为了一个签字，甚至半夜动身出发，天没亮赶到杭州，上午办完事马上赶回洞头，处理局里的其他公务。”褚志攀说，很多时候遇到问题关卡，从兄弟部门到洞头区委区政府，再到市级交通等各部门及温州市委市政府，都给予了倾力协助，问题才得以一一化解。

“很多时候路上花费10个小时，见面交流不到10分钟，目的就是尽早掌握最新进展并第一时间化解卡点。”褚志攀回忆，为了赶在2023年5月底组建项目公司，尽

快签订股东协议，他和同事在浙江交通集团连续驻点了11天，挨个与各部门经办人员推敲斟酌合同每一个条款细节，协议到哪个部门，就去哪个部门蹲守、解释，“毫不夸张地说，为了能快一点，我们几乎全程跟着审批件走，哪个环节稍一卡壳便立即上去对接。”



今年1月23日，为了尽快完成项目补充协议的签订，全力争取项目在1月获省发改委核准，褚志攀和同事一天之内奔袭500公里，跑了温州、杭州两座城市6家单位，次日一早便完成全部的协议签署。

在市县联动、专班推进的加速度奔跑中，项目前期不断提速。从2022年5月开始，仅用10个月便完成从项目正式启动到初步设计技术审查、创浙江高速公路项目前期推进最快纪录。

今年3月20日，洞头支线项目获省发改委核准，成为我省政府和社会资本合作新机制下第一个核准的新建项目；6月18日，项目施工图设计通过评审；7月26日，项目规划线位方案通过论证评审和工程初步设计技术评审……如今，项目正式开工，海岛洞头的高速梦正加速照进现实。



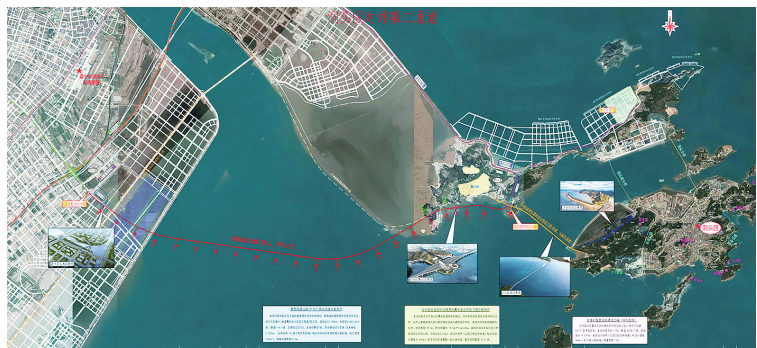
撬动海岛蝶变，重构“海上花园”

站在洞头望海楼上远眺，海面上，一座南北横跨霓屿岛吞底和本岛白迭的崭新跨海大桥初展雄姿，架桥机正吊装一节节的预制节段梁，通过船舶把节段梁架桥机转至标头霓屿屿侧进行架设，全桥预计今年底实现合龙。

这便是洞头对外第二通道的“先头部队”——211省道洞头霓屿至北岙段项目的洞头峡跨海大桥，也是甬莞高速洞头支线连接线的控制性节点工程。项目将于2025年建成通车，届时与新开工建设的甬莞高速洞头支线的海上进行平交，形成真正意义上的洞头第二对外通道，全面破解洞

头对外旅游、通勤以及港口集疏运单一通道的难题，使洞头交通更加高效、通畅、便捷。

过去，每一次重大交通基础设施的突破，都为洞头带来了极大的发展红利。即将到来的第二通道，也让洞头产生无限憧憬：项目建成后，将有效刺激投资，为洞头带来新一轮招商引资热潮；新增海上靓丽观景通道，进一步彰显洞头“国际生态旅游岛”品质；方便游客直接通达洞头东南部核心景区，推动洞头旅游品牌辐射更远……



“海上花园”，培育发展高质量特色化现代海洋产业体系、拓展陆海协同发展空间支撑体系等，勾勒出一幅涵盖产业升级、生态保护、民生福祉等方面的全域发展蓝图。

未来，随着洞头支线项目建成，将有效串联温州龙湾国际机场、温州港状元杏港区及温州东部综合客运枢纽，对于推进温州区域平衡发展、加速构建温州港状元杏港区集疏运体系、助力洞头海洋经济发展等方面都具有重要意义。

面向未来，洞头正以产业聚变、城市蝶变、幸福跃变为阶段性战略重点，加快融入乐瓯洞一体化、市区一体化进程，全力拓展城市发展空间，增强中心城市功能，提升城市竞争力和辐射带动力，创新书写建设共同富裕海上花园新篇章。