

看“多测合一”如何赋能测绘服务创新发展

资讯速递

不动产登记大厅接受省检查组“体检”

■记者 汤智娟 通讯员 时逸

“多测合一、优质服务、提速降费、惠企高效”，近期平湖慧慧房地产开发有限公司负责人向市自然资源和规划局送上了一面锦旗，对自然资源和规划部门扎实推进“多测合一”改革，提速提效企业工程建设审批表示感谢。

一面锦旗，是肯定，是信赖，更是动力。近几年，面对测绘地理信息高质量发展新要求，市自然资源和规划局以工程建设项目“多测合一”改革为切口，不断提高测绘地理信息工作能力和水平，在审批服务改革、行业秩序规范、营商环境优化等方面取得了显著成效，获得了建设单位、测绘单位以及相关部门的认可与好评。

眼下，随着改革的深化推进，市自然资源和规划局从“多测合一”改革出发，创新谋划将工程建设类成果转化应用于“智能测绘”“实景三维”等建设之中，加快构建新型基础测绘体系，以更加开放、共享、便捷的测绘地理信息服务保障，为经济社会发展、自然资源管理和城市精细化治理提供坚强支撑。

改革提效 筑实服务“根基”

“我们的项目整体交付时间提前了一个半月，测绘费用缩减了13万元。”聊起对工程建设项目“多测合一”改革的印象，平湖鸿翔中金置业有限公司项目部的唐总深有体会，“一次委托、联合测绘、成果共享”的改革成效，投资主体获取经营场所的投入成本更少了，企业获得感更强了。目前在平湖，已有180多家像鸿翔中金一样的企业享受到了实实在在的改革红利。

改革，就要“看得见”实效。工程建设项目“多测合一”改革启动之初，市自然资源和规划局便笃定决心，要用实招促实效，以改革促变革。“我们从源头入手，通过对测绘审批流程与制度的再造与重塑，

驱动‘多测合一’改革工作落地见效。”市规划管理服务中心测绘与地理信息服务科科长王亭介绍说。通过流程再造，过去从拿地到投产涉及的20项业务被整合为3项综合测绘，测绘次数减少70%以上；通过制度重塑，《综合测绘报告》的编写规则、参考基准、指标对比等得以统一，不同部门之间真正实现标准统一、成果互认，审批时限大大缩短。

破立结合，让改革前行蹄疾步稳；数字赋能，让改革成效加速凸显。为持续深化改革工作，市自然资源和规划局还创新打造“测管家”数字化应用，推动测绘行业服务方式转变。目前，该应用已贯通省、市、县三级32个系统，可实现“多测合一”成果共享“多验合一协同审批”“测绘行业市场监督”“测管家”掌上查”等多元功能，同时包含信用挂钩、一测多用、数字孪生等多项增值服务，能够满足测绘企业、投资机构、政府部门等不同使用需求。自投入使用以来，“测管家”访问量共计6595人次，其中“浙里办”访问量2687人次、web访问量3908人次，移动端用户量1619位，网页端用户量88位，全市20家审批部门在应用内实现高效审批。

数字无言，改革有声。最新统计数据显示，自启动工程建设项目“多测合一”改革工作以来，我市已累计出具综合测绘报告545项，测绘费用降低42%，工期缩短58%。依托“测管家”数字化应用，规划许可承诺即办、规划核实一日办结、云上踏勘批后监管等多项增值服务为建设项目“减负增速”，有效增强了企业满意度，激发了企业发展的活力和动能。

行业提质 培育营商“沃土”

平湖市城工建设测绘设计有限责任公司是我市一家本地测绘民营企业，为全市工程建设领域提供了大量优质测绘服务。在“多测合一”改革的推动下，城工测



绘积极投身测绘科技创新浪潮，储备地理信息领域的新技术、新设备、新人才，全面提升新型测绘技术与地理信息服务能力。经过20多年的市场磨砺，该公司从丁级资质一路晋升到甲级，成为嘉兴市首家民营甲级测绘单位，展现了不凡的实力。今年5月，城工测绘作为平湖队的代表，出战全省测绘应急竞赛，并以出色的表现荣获二等奖(第三名)，充分展示了我市测绘作战能力和应急保障水平。

“‘多测合一’改革对于测绘市场来说，是一场‘洗牌’式改革，测绘企业只有加快自主转型，全面提高服务质量，才能赢得市场的充分信赖。”市自然资源和规划局党委委员、总规划师方华说。顺应改革大局，目前平湖8家本土测绘公司均完成了转型升级，测绘资质全部从单项升级为综合测绘。为进一步激发测绘市场活力，市自然资源和规划局还启用了省级测绘中介服务商名录库，以开放姿态迎接全国投资主体来平发展，同时还率先全省之先，为所有企业免费提供基础测绘成果，真正打破涉企审批、中介服务的“玻璃门”。

“平湖的测绘市场有着开放、共享的优势，在测绘审批服务上也非常便捷、高效，这为我们做大做强自身业务、实现高质量发展增添了强大信心。”嘉兴星纬测绘科技有限公司是一家新注册测绘企业，自5月份落地平湖以来，以过硬的测绘技术得到了本地市场的青睐，同时还积极开拓外部市场，实现了经营效益的稳步提升。如今，越来越多像星纬测绘一样的企业选择将平湖作为“根据地”，将业务不断辐射延伸，促使企业发展迈上“快速路”。据统计，近一年来，在平测绘企业呈现几何级增长，服务的建设单位数量增加10倍，甲级资质占比高达45%；产品种类增加4倍。在外来市场的带动下，本地测绘企业迅速成长，技能比武连续两年进入全省前三行列。

凭借累累改革硕果，平湖更是成为了全国各地对标的“典型”，先后迎来了广东江门、江苏启东等省外多地代表团的交流“取经”，打造的“测管家”数字化应用更是走出嘉兴，在杭州、湖州、绍兴和安徽宿州、淮北等多地推广使用，“多测合一”改革的“平湖样板”收获了广泛赞誉。

治理提能 建强发展“高地”

经过2年多的改革实践，“多测合一”在工程建设领域的成效已然得到有效发

挥。眼下，市自然资源和规划局正紧扣省委、省政府相关要求，加快“多测合一”改革制度创新，积极拓宽“多测合一”数据成果共享范围，更好地发挥测绘地理信息“两支撑、两服务”作用。

基础测绘是国民经济和社会发展的一项基础性、公益性事业。以往，完成一次基础测绘数据更新，耗费的成本高、时间长，基于“多测合一”改革数据成果，未来这项工作将迎来新变革。“工程建设会对施工区域地形地貌产生影响，而工程测量恰恰能及时反映施工区域的变化，只需将‘多测合一’竣工测绘成果推送至基础测绘生产单位，就可用于1:500、1:2000基本比例尺地形图更新、‘天地图·浙江’在线联动更新，大大缩短基础测绘项目实施到成果应用的周期。”市自然资源和规划局局长陈漫远介绍说，通过变“串联式”更新为“并联式”更新，不仅可以提升基础测绘数据更新效率，也能避免重复投入，加速测绘成果社会化应用。



一场“多测合一”改革，如同打造了一个数据“共享池”。这里面，不光有数据信息，还有工程建设项目全息影像。王亭告诉记者，借助“多测合一”生产的三维可视化竣工图，可为“平湖实景三维”建设提供基础模型，助力未来社区建设、城市的精细化管理。另外，也可应用在VR场景打造、无人机空中直播等领域，使专业成果转变为公众能够直观感受的产品。

作为自然资源管理体系下的产物，“多测合一”改革模式对于测绘地理信息管理也产生了重要影响。“我们正在尝试政务服务增值化转型升级，并通过加强部门联动落实协同更新机制，努力生产更多优质的新型基础测绘产品，满足测绘地理信息社会化应用的需求，同时助力自然资源年度变更调查、耕地保护等业务开展，服务生态文明建设。”陈漫远说，具体而言，就是把“多测合一”的概念延伸至县级基础测绘管理，把多项基础测绘整合成“大综合一体化智能测绘”，再借助信息化管理手段，对测绘地理信息成果复用性进行量化评估，同时也激励各个GIS地理信息需求部门，在利用测绘地理信息成果的同时，主动参与“变化更新”和“隐形变化更新”，为数据的最终用户提供及时可靠的数字国土空间支撑。

据悉，下一步市自然资源和规划局还将陆续出台相关实施方案、实施制度等，加速建立“大综合一体化智能测绘”新型管理模式，不断发挥“多测合一”改革制度创新优势，努力打造具有平湖辨识度的测绘地理信息创新发展“金名片”。

■通讯员 费佳燕

日前，省自然资源厅不动产登记局副局长杨悠悠一行来平，开展不动产登记大厅“体检”省级核检工作。

检查组一行走访了不动产登记办证大厅，实地查看不动产登记大厅窗口整体布局、窗口设置、自助服务设备、网办服务和群众现场办证情况等。通过逐项对比“指标”，了解窗口规范化建设、互联网+不动产登记、档案管理、信息安全防护、优化营商环境等重点工作。

座谈会上，检查组就服务能力、管理水平、创新举措等内容进行了深入了解，围绕业务流程、办理事项、便民服务和窗口管理等方面与会人员进行交流，同时对不动产登记大厅84项“体检”指标的优化提出指导性意见和建议。

下一步，市自然资源和规划局将以本次登记大厅“体检”省级核检为契机，根据检查组提出的相关意见认真做好84项“体检”指标查漏补缺工作，持续打造“高效、优质、规范”的登记服务，提高群众满意度。

微调研微宣讲活动助推自然资源事业改革发展

■通讯员 陆月霞 褚思怡

市自然资源和规划局积极参与上级部门组织开展的“循迹溯源，四敢争先”讲好身边的资源故事微调研微宣讲活动，围绕测量标志保护、海洋碳汇资源、森林公园保护、土地价值探索等工作，组建4个微调研小组，深入农村、基层、企业、学校、“青·自然”课堂宣讲基地等开展调研并宣讲，让调查研究成为“撬动”自然资源事业发展的“金钥匙”。

测量标志保护调研小组认真巡查平湖全域内测量标志，对测量标志点进行检查、核实、拍照、录入等实时动态管理和数据监测，并深入国家级测绘地理信息科普教育基地——新塍中心小学开展宣讲。

海洋碳汇资源调研小组走进海洋生态育种基地，调查研究彩虹明樱蛤、海三棱藨草等培育和繁殖情况，查看海洋自动观测站运行情况，并深入社区、学校开展海洋知识科普宣讲。

森林公园保护调研小组实地走访外蒲山、九龙山国家森林公园等，深入了解古树名木和珍稀树种的生态价值、历史价值、旅游价值，并开展湿地知识、野生动物保护科普宣讲。

土地价值探索调研小组秉承“像保护大熊猫一样保护耕地”的理念，深入田间地头，对耕地保护、土地综合整治等开展调研，并进行“耕地红线”知识普及。

通过各组成员的密切配合与共同努力，高质量完成了各个课题。这一过程也让各组成员间增进了交流，促进了思想的碰撞与提升，增长了见识、眼力和能力，为下一步业务工作的开展奠定了良好的基础。

平湖首个生态修复和司法保护基地启用

■通讯员 姜杰

良好的生态环境是最普惠的民生福祉，也离不开司法的护航。为进一步加强生态环境保护工作，市自然资源和规划局与市法院携手，在九龙山国家森林公园启用了我市第一个生态司法修复基地——生态修复和司法保护基地。

九龙山是不可多得的生态屏障、天然“氧吧”，再加上地处长三角重要节点位置，近年来相关生态环境保护持续加强。生态修复和司法保护基地的启用，是继去年市林环资源“共享法庭”设立之后又一次促进环资审判的创新探索，对于强化我市生态环境保护、合力推动九龙山系统保护具有重要的意义。

揭牌仪式后，市林环还与市法院共同成立了平湖护林志愿队，并组织志愿者开展巡林活动，在林区内开展环境卫生整治，清理白色垃圾和地上可燃物，助力林环生态保护。

我市组织开展猛禽调查监测工作

■通讯员 吴恋

平湖九龙山地处杭州湾和杭嘉湖平原海陆过渡带，是我省境内最大的猛禽迁徙过境点。九龙山有着起伏不平的山地，可以形成日间的上升气流，迁徙的猛禽借此节省体力，飞越海洋。良好的森林植被也为猛禽提供了可利用的夜宿地和食物。为准确掌握九龙山猛禽过境种类数量，我市于9月中旬-11月中旬组织开展猛禽调查监测工作。

自2016年以来，九龙山监测到的猛禽有鸢、黑翅鸢、凤头鹰、蛇雕、凤头鹰、赤腹鹰、日本松雀鹰、松雀鹰、雀鹰、苍鹰、白腹鹰和白尾鸢等23种，占我国有记录的日行性猛禽(鹰形目、隼形目)种类的31%。其中，途经九龙山的迁徙主力军为灰脸鵟鹰、凤头鹰等猛禽。2019年10月7日记录到5435只猛禽，为华东地区历年单日最高纪录。

在九龙山猛禽监测的第三周，观察工作迎来猛禽数量最大、种类最为繁多的一周，一共记录到猛禽17种共5186只，标志着迁徙黄金期的到来。



全面落实林长制 擦亮生态新底色 平湖奋力书写林业高质量发展“绿美”答卷

■通讯员 时逸

今年以来，市自然资源和规划局持续践行“两山”理念，突出抓好林长制落实，统筹推进增绿、护绿、管绿、活绿等工作，切实筑牢林业发展基础，不断擦亮金平湖璀璨明珠生态底色。

推深做实林长制

今年2月，我市颁布2023年度1号总林长令，落实森林资源保护重点工作任务，全面推进年度绿化造林工作。围绕落实落细林长制工作，我市于9月7日召开2023年市级总林长会议，通过了《2023年平湖市林长制工作要点及林长制工作考核指标体系、量化目标任务》，将林长制改革推入规范化实施轨道，切实压实各级林长责任，确保圆满完成年度巡林任务。

增绿提效添景致

今年全市计划绿化造林面积1000亩，截至目前已完成绿化造林面积1032.6亩，其中新建面积214.3亩(包括省下达一个图斑3亩任务)、改造提升面积818.3亩，完成省下达(面积800亩)任务的103%；省级森林创建项目持续推进。今年计划创建省级生态文化基地1个(独山港镇赵家桥村)、省级“一村万树”示范村2个(钟埭街道钟埭村、新仓镇秦沙村)，10月18日通过省级验收。9月8日，我市迎来省林业践行“千万工程”全媒体采访团，接受《浙

江日报》、“潮新闻”等新闻媒体现场采访，并在“美丽浙江”公众号以“美丽平湖添新绿，奏响村美民富的‘蝶变曲’”为题，报道了我市钟埭街道钟埭村、大力村的典型事例。市林环成功列入全省第二批林业碳汇先行基地创建名单，完成《平湖市林环林业碳汇先行基地建设方案》编制上报。此外，一如既往推行义务植树活动，组织开展“3·12”义务植树活动，1000余人参与其中，种植各类树木3000余株，绿化面积70余亩。市林环作为全省首批“互联网+义务植树”基地，为全民义务植树活动提供了场所。目前，已组织开展各项活动5次，其中义务植树活动3次、自然教育活动1次、森林抚育1次。

科学管理筑品质

我省最新公布的资料显示，平湖市省级以上重点公益林面积为5529亩。为进一步推进公益林天然林管理，我市加大公益林规范化管理力度，同时及时开展割灌除草、防治病虫害等森林抚育工作，目前已完成系统图、钱一致率100%。在此基础上，开展森林督查，对全市下达的三个季度134个疑似违法违规图斑开展现场核实举证，严厉打击违法毁林行为。今年6月26日，平湖代表嘉兴地区接受国家林草局森林督查成果复核，抽取10个图斑，全部通过复核，无违法违规图斑。在林地上管理上，则按照“林地保有量不减少、森林覆盖率有提升”目标，全面实施林地占补平

衡管理，千方百计足额储备林地，今年已办理林地审批35件，面积3.7418公顷，已申请追加定额13公顷，完成补充林地上报88公顷，购买补充林地面积300亩，占补任务完成率100%，确保重点项目使用林地保障。针对古树名木保护，今年我市组织开展了“寻找身边的古树名木”活动，发现未挂牌古树及后备资源6株；为全市古树名木购买保险，钟埭街道古银杏开展“一树一策”保护，获得理赔1.5万元；当湖街道松枫台银杏古树文化公园获评第一批“浙江省古树名木文化公园”；乍浦镇一级古银杏申请中央资金4.4万元，开展整枝修剪、树木清腐填补、营养复壮、地表植被处理、修建围栏等专项保护。

严守底线促长治

在野生动物保护方面，我市组织开展了各类专项行动，严厉打击张网捕鸟等违法行为。今年以来，累计开展检查巡护活动226次，出动人员2285人次，清理非法捕鸟网具374具，救助野生动物118只，办理行政处罚案件4起，今年5月下发嘉兴市首单非法捕野生鸟类违法行为为举报奖励金。同时，承担市灰脸鵟鹰(猛禽)保护任务，组建专业团队，制订保护方案，保障专项资金，全力落实各项保护措施。并依托浙江自然博物院等专业技术力量，协同开展灰脸鵟鹰(猛禽)监测保护，申请中央资金94万元，开展重点保护野生动物调查项目，利用秋季迁徙关键时期开展调查

监测；在森林安全防护方面，实行森林防火网格化管理，将防火责任层层落实到人到岗，与林区内护林员、民间信仰场所负责人、经营单位等签订森林防火责任书30份。创新“防火码”“森林智眼”等智慧监管手段，快速精准落实火灾预防和扑救措施，今年以来禁止违规用火28起，实现“零灾害、零事故、零伤亡”。根据实际，同步做好林业有害生物防控，密切开展美国白蛾监测，在全市设置监测点155个，安放诱捕器400台，依托“美国白蛾智防应用”小程序，由全市54名专业监测人员分组分片开展数据采集上报，今年诱捕的成虫数量为54头，去年同期为5263头，数量明显降低。

守护湿地固底子

加强湿地监管，对征(占)用湿地的项目严格审查，上半年对嘉兴港独山港区II号内河港池工程项目开展了占用湿地生态影响评估及论证。组织实施“互花米草”防治攻坚行动。今年省下达平湖年度“互花米草”除治任务423亩，其中有4.3亩位于上海，实际任务418.7亩，根据上级要求，我市第一时间部署落实“互花米草”除治工作，并迅速成立工作专班，组织实地调查，制订实施方案，抢抓时间推进各项工作，确保按时保质完成除治任务。通过与部门多次协调对接后，于8月14日完成中央资金94万元，开展重点保护野生动物调查项目，利用秋季迁徙关键时期开展调查