

# 发展产业农合联带农共富的实践探索

## ——以平湖市稻米产业农合联为例

■ 市供销合作社联合社 唐红芳

### 一、研究背景

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,浙江省作为全国共同富裕示范区,在探索解决发展不平衡不充分问题上先行先试。2021年,《中共中央、国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》(中发〔2021〕24号)明确提出提高发展质量效益、深化收入分配制度改革、缩小城乡区域发展差距等方面对浙江建设共同富裕示范区作出部署。同年,农业农村部、浙江省人民政府印发《高质量创建乡村振兴示范省推进共同富裕示范区建设行动方案(2021—2025年)》(农规发〔2021〕11号),从延伸乡村产业链条推动共同富裕、拓展农业多种功能带动共同富裕等六大方面明确重点任务。

2021年,浙江省供销社、浙江省农合联执委会印发《为农服务高质量发展推进共同富裕行动计划(2021—2025年)》(浙供合发〔2021〕27号),通过持续深化生产、供销、信用“三位一体”改革,建立健全“三位一体”综合合作带动全体农民共同富裕的体制机制,全力打造为农服务高质量发展推进共同富裕标志性成果。系列政策文件的出台,为培育和壮大农合联组织体系推进实现共同富裕提供了良好的制度和政策环境。可以说,“三位一体”综合合作的农合联组织是新时代推动实现共同富裕的一个重要突破口和政策抓手。

### 二、产业农合联发展现状

平湖市农合联的诞生要追溯到毛泽东同志批示下的《结合合同》。1950年,平湖市新仓镇供销社成立,是平湖第一家农村供销社合作组织。在物资严重短缺的年代,为了扶持和推动农业生产发展,新仓供销社在全国供销社系统开先河,与农业生产合作社订立将农资供应和农产品收购相结合的合同。1955年,上级对此给予充分肯定,作出了“供销社合作社和农业生产合作社订立结合合同一事,应当普遍推行”的重要批示。“新仓经验”由此诞生。

进入新世纪以来,平湖在“新仓经验”基础上创新发展农业专业合作社、供销合作、信用合作“三位一体”改革,赋予“新仓经验”新内涵。2008年6月,平湖市以供销社为核心,将农民合作经济组织、各类为农服务组织联合起来,在全省率先成立以生产、供销、信用服务功能为基础的县级农合联,形成了市镇村三级横向统筹、纵向联动的大格局。平湖市农合联会员代表大会下设理事会、监事会,其中理事会下设执行委员会,执行委员会由秘书处、财务处、生产服务部、流通供销社、金融信用部、农民合作组织服务中心构成。执行委员会还下辖镇街道农合联、平湖市稻米产业农合联、平湖市水产产业农合联、平湖市芦笋产业农合联等。平湖市农合联的会员来自涉农部门、行业协会、村股份经济合作社、村级综合服务社、农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种植养殖大户。2014年12月,平湖明确要进一步创新农合联体制机制,推进农民专业合作社提升改造,构建产供销一体链接机制,推进农村金融服务创新,提升为农服务水平。自2018年起,平湖市已组建稻米、水产、芦笋、西瓜、草莓、葡萄六大类产业农合联,吸收各类会

### 三、稻米产业农合联的成立与发展

#### (一)基本概况

平湖市粮食播种面积43.3万亩,其中,水稻种植面积约23万亩(机械化栽植面积17.8万亩),产量约13万吨,是平湖农业五大主导产业(稻米、芦笋、食用菌、水产、西甜瓜)之一。平湖市稻米产业农合联成立于2018年7月25日,平湖市农心粮油专业合作社、平湖市农产品展销配送中心、平湖市顺天粮油专业合作社3家单位作为发起人,是嘉兴市首家稻米产业农合联。农合联首批吸收稻米种植、烘干、加工、营销及服务约40个农业主体为会员,其中专业合作社代表10家、家庭农场7家、涉农企业单位6家、种植大户17个,服务内容涵盖稻米生产、加工、收储、销售等。2020年4月,农合联成立了实体化运行平台——平湖市硕禾粮油有限公司,注册资金500万元。公司成立后,采用“公司+基地+农户”的发展模式,通过“平台+订单”的方式,不断提升生产能力的同时也发挥了带动示范效应,实现了企业、农户、市场和社会共赢的格局。到2023年5月,稻米产业农合联拥有会员53家,经营流转土地6万亩。平湖市稻米产业农合联鱼圻塘服务中心占地面积9.5亩,拥有固定资产800余万元,其中,生产服务用房2700平方米,大中型农业机械115台套,其中农用无人机42架,大中型拖拉机、高速插秧机、自走式喷杆喷雾机、联合收割机、粮食烘干机农用车机械73台套,建有育秧、烘干、米业加工和秸秆处置流水线。

#### (二)主营业务

平湖市稻米产业农合联创新“一平台八中心”的组织方式,农合联下建有八个服务中心,围绕粮食生产产前、产中、产后各环节,在农资供应、技术培训、生产管理、粮食烘储、米业加工、品牌营销等方面为全市稻米产业提供全产业链服务,年作业服务能力达到10万亩次。截至2023年5月,平湖市稻米产业农合联为会员以及周边大户、家庭农场、合作社耕地12.2万亩,育秧18万亩,插秧16.5万亩,收割12.5万亩,烘干18万吨,统防统治36万亩次,不断提升稻米生产社会综合服务的集约化水平。

1.农资供应。农合联的农资供应业务主要由两家会员单位开展,一是平湖市惠农种业有限责任公司,二是平湖市丰达农资连锁有限公司,实现优质种子和农资稳定供应和保障。

2.技术培训示范。秉承“科学技术是第一生产力”的理念,不断加强专业技术培训,持续开展新品种新农机新技术示范,稻米生产的技术能力显著提升。

3.生产管理。一是提升粮食生产全程机械化能力,提升工作效率;二是开展异地农用人机植保服务,减轻劳动强度;三是实施数字化智能化管理,实现实时掌握农田作业相关信息。

4.粮食烘储加销。粮食烘干中心、恒温储藏稻谷仓库与大米加工流水线有机统一,实现粮食烘储加销一体化运作。

#### (三)经营成效

由农合联参与的粮食全产业链项目通过整合土地资源、采用现代农业生产管理技

术等手段,提高生产效率,降低生产成本,使村集体在社化农服过程中每亩每年增收20%以上,村集体按照项目分红年收益10%以上。土地流转费用每年每亩增加200元,二次分配给农户。项目实施主体每年还会提取利润的2%建立共同富裕产业发展扶持基金,建设农业两创中心,帮助低收入农民和回乡创业者。由农合联经营服务的土地约1000亩可提供5个就业岗位,人均工资性收入增加6万元以上。平湖市稻米产业农合联是以稻米产业为核心,集生产服务、供销服务、信用服务于一体的跨区域综合性服务平台。从目前的发展情况来看,农合联在生产服务和供销服务两方面服务成效显著,但在信用服务方面还存在短板。

### 四、稻米产业农合联推动共同富裕的实现方式

农民农村共同富裕应当是指在不断实现经济社会高质量发展的基础上,通过整合各类外部力量并增强农民农村的内生发展动力,逐步缩小城乡之间、不同农村之间的经济和社会发展差距,进而实现农民发展更加全面自由、农村社会更加公平和谐的发展愿景。产业农合联推动共同富裕的实现机制可概括为促进产业农合联内部有效治理的主体生成机制、推动特色产业提质增效的价值共创机制和实现产业农合联发展价值的收益共享机制。

#### (一)主体生成机制推动产业农合联有效治理

平湖市稻米产业农合联成立之时,由平湖市农心粮油专业合作社、平湖市农产品展销配送中心、平湖市顺天粮油专业合作社3家单位作为发起人,共吸收40个农业主体为首批会员,农合联成员包括农业企业,如平湖市丰达农资连锁有限公司、平湖市农产品展销配送有限公司等,以及农业专业合作社、家庭农场和种粮大户等。会员大会下设理事会和执行监事,统一对各会员的生产经营活动进行组织和协调,各主体分工明确,密切配合,为农民构筑了一张覆盖产前产中产后各环节的完善服务链条。

平湖市稻米产业农合联按照“产业+农合联+公司”的运作模式运行,这一运作模式不同于农民专业合作社,也不同于行业协会,它是“产业+农合联+载体(公司)”的全新运作模式,它集政府、市场、社会、种植户、营销户于一体,在生产经营决策上充分体现民主原则,能够广泛调动各方积极性,发挥各成员的主体作用。例如在稻米产业农合联成立后,平湖市农心粮油专业合作社联合平湖市农民合作经济组织联合会、平湖市顺天粮油专业合作社、平湖市独山港镇丰家庭农场、嘉兴市乍浦镇惠农粮油专业合作社等成员单位起草了《平湖稻渔共生大米》这一行业标准。该标准规定了平湖稻渔共生大米的术语和定义、质量要求、试验方法、检验规则、包装、标识、运输、贮存和追溯信息,适用于平湖市以稻渔共生模式种植的稻谷为原料碾磨加工而成的食用商品大米。这一标准的成立为平湖市稻米产业农合联后续生产工作提供了标准和借鉴,也为未来打造优质品牌打下了基础。

#### (二)价值共创机制带动产业农合联提质增效

为公、踏实干事的干部,形成正向激励机制。二是积极为敢担当、善作为的年轻干部搭建成长锻炼平台。习近平总书记说过,成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养。作为组织部门,要统筹“选育管用”四个字。在“选”上拓宽视野,在“育”上精心精准,在“管”上全程跟踪,在“用”上抓住源头。要从党性锻造、教育培训、实践锻炼、岗位竞争等多方面入手,在优秀年轻干部中树立“经验来自实践,早压担子早成长”的观念,不断锤炼年轻干部政治辨别力、政治定力和实践能力,让他们在经磨难、接地气、墩墩苗中健康成长,积极将工作实绩突出、有发展潜力、群众认可的年轻干部放到重要岗位上去磨炼,帮助他们制定成长路线图、规划图,形成一级带一级、层层抓落实的良好氛围。

#### ■ 平湖市习近平新时代中国特色社会主义思想专题进修班

养选拔出来的,也是在各级领导和群众真诚关爱中成长起来的。组织部门要坚持严管厚爱相结合,积极探索创新举措,建立保障机制,进一步激发广大年轻干部奋发有为、担当作为。

一是突出抓好教育培训,不断增强担当作为的本领历练。按照“培训设计精细、培训师资精干、培训主题和内容精确”的思路,突出理论武装和专业能力提升,全面落实年轻干部教育培训任务。依托党校主阵地,充分利用域外教育培训机构资源,根据不同层次、不同行业岗位要求和业务需要,分级分类制订年轻干部教育培训方案,综合运用专题教学、案例教学、现场教学、体验教学、研讨教学等方式高质量搞好年轻干部教育培训。

二是突出抓好考核评价,不断强化担当作为的能力考核。坚持考人与考事结合、期末考与平时考结合,把思想政治建设、履行主体责任、工作职能发挥情况、推进中心工作任务完成情况作为重要内容,特别是贯彻落实中央决策和省市工作部署,把绩效指标完成情况作为考核评价领导班子整体战斗力的重要评价,把专项工作推进落实情况作为考核评价领导干部能力作风的重要内容,建立组工干部日常联系班子制度,切实抓好日常考核、专项考核、阶段性考核、年度考核,解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题,使考核工作更好地聚焦中心、服务大局,激励和引导各级干部履职尽责、真抓实干。

三是突出抓好选树表彰,不断强化营造

平湖市稻米产业农合联在强化价值共创,带动成员增收方面展开的举措主要包括以下几方面。一是加大装备投入,提升基础能力。平湖市稻米产业农合联积极推动机器换人,提升粮食生产全程机械化能力。在先后投资近1500万元购进各类农业机械装备115台套的同时,坚持烘储并重,积极解决粮食产后存储问题,并延伸产业链条,强化稻米产业链建设。二是加强培训示范,提升技术能力。平湖市稻米产业农合联秉承“科学技术是第一生产力”的理念,不断加强专业技术培训,持续开展新农机新技术示范,稻米生产的技术能力显著提升。加强农机操作手的技能培训。在加强内部生产管理的同时,邀请生产厂家及市局有关专家,定期对操作机手进行技能、业务培训指导,全力提升农业装备的使用效率,提高农机作业质量水平。三是创新服务方式,增强服务能力。平湖市稻米产业农合联积极推动单项服务向综合服务转变。紧紧围绕粮食生产产前、产中、产后各环节,搭建集农资供应、技术指导、作物疫病防控、土地流转、农机作业、农产品营销等服务于一体的区域性综合服务平台,推广先进适用的集成技术和现代装备,不断提升稻米生产社会化综合服务的集约化水平。开展农闲无人植保机培训服务。四是推进实体运作,提升带动能力。平湖市稻米产业农合联积极组建实体公司提高效益。

#### (三)收益共享机制促进产业农合联价值实现

平湖市稻米产业农合联着力打造优势互补、共赢共富的粮食全产业链项目。粮食全产业链项目依托数字化平台采集粮食生长数据建立模型,在“耕、种、管、收、销”五个环节上实现数字化管理,由高标准农机数字共享中心、农田管护监测中心、农事服务中心、人才强农中心、数字化农田监测中心五个中心共同组成粮食全产业链服务平台,实现全产业链服务闭环管理和智慧管理。与此同时,项目实施主体每年还会提取利润的2%建立共同富裕产业发展扶持基金,建设农业两创中心,人均工资性收入增加6万元以上,有效帮助了低收入农民和回乡创业者。

同时,农合联各成员也积极发挥联农带农作用,多方带动农民共同富裕。以平湖市农心粮油专业合作社为例,合作社的服务对象以种植大户为主,辐射带动了30户水稻种植大户。合作社为种植户提供农资服务,农资价格低于市场价5%左右,主要采取赊销的支付方式,即在种植户销售完小麦和水稻后再向合作社支付农资费用。合作社的农机服务覆盖耕种管收等全环节,耕地价格为85元/亩,种植环节价格为80元/亩,飞防为8元/亩,收割价格为60元/亩,烘干价格为120元/吨。合作社提供水稻的初加工服务,初加工过程中产生的米糠、米胚和碎米等副产品作为支付给合作社的加工费,合作社不再向种植户另外收取费用。2022年,合作社农业社会化服务收入达到560.5万元,利润达123.3万元。合作社采取了50%作为留存收益,50%按股分红的盈余分配模式。即61.65万元作为留存收益,61.65万元采取按股分红的方式返还给合作社成员。上述分配制度极大地体现了合作社发展的共享性,是产业农合联推动共同富裕的重要例证。

### 五、发展产业农合联带农共富的优化提升建议

#### (一)加强信用合作,壮大产业农合联带农共富的资金实力

一是健全会员信息管理系统,奠定开展信用合作的信息基础。规范和完善农合联会员的财务账户,尤其是合作社会员的会员账户建设。二是建立内部信用服务平台,强化内部信用合作的业务基础。以合作社为依托建立信用服务平台,在合作社经营账户之外单独建立信用合作账户,通过成立农民合作基金或资产运营公司开展信用合作业务。三是健全组织民主监督管理制度,强化农合联成员之间的信任基础。健全农合联内部民主决策机制,确保决策公开透明、建立公示制度,充分发挥社员的民主作用。

#### (二)优化利益分配,激发产业农合联带农共富的主体活力

一是强化合作社与农户的利益联结机制,加深农户与合作社的联结紧密度。对于将土地流转给合作社的农户,鼓励合作社与社员农户在流转费的基础上再建立按股分红等二次返利制度。二是优化农合联内部主体利益分配关系,促进生产端经营主体分享产业链延伸和价值量增值收益。推动生产主体联合合作,通过资金、土地等多要素入股参股、投资共建等方式与企业合作发展产前产后业务,通过股份联结促进生产主体分享产业链延伸利润。三是密切农合联与外部主体的联结关系,稳定农合联会员主体从外部市场获取利润的能力。通过订单农业、共建基地、共建品牌等方式促进农合联会员主体与外部市场主体建立紧密合作关系,稳定产销关系,促进农合联会员主体开拓更广阔的产品市场,提升主体的盈利能力。

#### (三)提升供应链协同,改善产业农合联带农共富的市场势力

一是拓展产业链横向协同广度,壮大农合联会员主体的规模优势。推动农合联内部相同或相近生产环节,尤其是水稻生产环节的会员主体进行联合合作,通过引导众多小农户加入合作社、鼓励多个家庭农场和种养大户合办合作社、推动合作社组建联合社等方式推动生产主体横向协同发展,提高生产主体进入农资市场和农产品市场的话语权。产后展销企业通过共建品牌等方式开展横向合作,壮大农合联会员主体走向外部市场的竞争力。二是延伸产业链纵向协同深度,扩大农合联会员主体的市场范围。推动合作社等生产主体与产前种业和农资公司在集中育苗和农资采购等方面协同合作,与产后烘储加工和展销配送企业在粮食烘储、米业加工和品牌建设等方面协同合作,与集体经济组织等在休闲观光、农事体验等方面协同合作,将生产主体的市场范围由稻谷销售向农资种苗供应、烘储加工销售以及农村休闲体验等产前、产后和三产融合方向拓展。三是提升供应链协同程度,改善农合联带农共富的市场势力。通过稻米产业链纵向和纵向协作,促进土地、资金、人才、数字和技术等要素在供应链各环节高效协同,提升农合联会员主体参与市场竞争的市场势力。

# 强化干部担当助推长三角一体化发展战略的探索

#### ■ 平湖市习近平新时代中国特色社会主义思想专题进修班

事创业的实践者和改革发展的推动者,才能真正把使命担起来、把责任扛起来,完成好新时代交给年轻干部的历史重任。

二是落实责任担当是强化干部选任管理政策执行的重要举措。新修订的《党政领导干部任用工作条例》作为新时代选人用人的基本规范和重要遵循,突出增加了激励干部担当作为的有关内容。

三是保障责任担当需要有“鼓励创新、宽容失败”的良好环境氛围。当前,面对深化改革过程中的困难和挑战,迫切需要积极营造“鼓励创新、宽容失败”的环境氛围,切实为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰,激励干部担当作为,鼓励干部创新创造。

### 二、激励年轻干部责任担当作为的现实路径

激励干部特别是年轻干部担当作为,需要从以下三个方面来努力。

一是旗帜鲜明地树立讲实干、重实绩的选人用人导向。习近平总书记强调:“伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。”当前经济下行压力超出预期,稳增长的压力非常艰巨,结构调整任务十分繁重。组织部门要围绕中心、服务大局,调动方方面面的积极性、主动性、创造性,教育引导广大党员干部以坚韧不拔的韧劲和“打先锋、站排头”的精神,积极参与到提振发展中来。在干部的选拔任用上,牢固树立讲实干、重实绩的导向,鼓励、支持、重用那些一心

为公、踏实干事的干部,形成正向激励机制。二是积极为敢担当、善作为的年轻干部搭建成长锻炼平台。习近平总书记说过,成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养。作为组织部门,要统筹“选育管用”四个字。在“选”上拓宽视野,在“育”上精心精准,在“管”上全程跟踪,在“用”上抓住源头。要从党性锻造、教育培训、实践锻炼、岗位竞争等多方面入手,在优秀年轻干部中树立“经验来自实践,早压担子早成长”的观念,不断锤炼年轻干部政治辨别力、政治定力和实践能力,让他们在经磨难、接地气、墩墩苗中健康成长,积极将工作实绩突出、有发展潜力、群众认可的年轻干部放到重要岗位上去磨炼,帮助他们制定成长路线图、规划图,形成一级带一级、层层抓落实的良好氛围。

三是认真建立完善保障年轻干部担当作为的澄清保护机制。坚持“三个区分开来”的原则,认真贯彻落实省市《关于对不担当不作为干部进行组织处理的办法》《容错免责机制操作办法(试行)》《平湖市信访举报澄清保护实施办法》,从严管理干部。强化严管就是厚爱的理念,强化信任关爱,不放过有问题的干部,不耽误没问题的干部。严肃查处诬告、诽谤者,决不能让干事的干部被“抹黑”、遭“暗箭”、受委屈,积极为干部干事担当营造加油鼓劲的氛围。

### 三、保障年轻干部担当作为的对策建议

担当作为的好干部是各级组织精心培

2019年12月,中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,明确提出加强党对长三角一体化发展的领导,充分发挥党的各级组织在推进长三角一体化发展中的领导作用和战斗堡垒作用,激励干部担当作为,全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性,为实现规划纲要目标任务提供坚强的领导保障。平湖作为浙江省实施长三角一体化发展国家战略的重要实践区域,更要着眼当前和长远事业发展需要,充分调动和激发广大干部、特别是年轻干部的积极性、主动性、创造性,激励广大干部在新时代担当新使命、展现新作为。

### 一、强化新时代年轻干部责任担当的内涵

落实新时代党的建设总要求和党的组织路线,核心是人的问题,人的问题的核心是积极性的问题。强化新时代年轻干部责任担当,进一步调动年轻干部干事创业的积极性,是当前及今后一个时期的必答题。

一是突出责任担当是践行新时期选人用人标准的重要组成部分。在2023年全国组织工作会议之前,习近平总书记对党的建设和组织工作作出重要指示,明确指出,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在人。当前,是全面推进中华民族伟大复兴的重要阶段,年轻干部只有保持敢于担当、敢于斗争的精神,迎难而上,攻坚克难,砥砺前行,勇做干

担当作为的氛围。结合本次主题教育开展,以突出“五最”为标准,即任务最重、品行最优、能力最强、工作最实、守纪最严,开展“干事创业好班子”“担当作为好干部”典型选树评比工作,从机关、街镇、村(社区)等层面推荐一批“新时代新担当新作为”的先进典型,集中选树宣传一批在打造“金平湖璀璨明珠”工作中涌现出来的敢于担当、奋发有为的“急先锋”“排头兵”“探路者”“老黄牛”式集体和个人,集中进行表彰,激励引导年轻干部勇于担当作为、锐意攻坚克难。

四是突出抓好正向激励,不断强化担当作为的褒奖鼓励。注重强化正向激励作用,对有干劲、有能力、敢担当、有作为的年轻干部,同等条件下,优先于工作平平、业绩一般、心浮气躁的干部予以晋升。认真落实好休假制度,完善建立疗养机制,对工作辛苦、奉献付出多、业绩表现突出的干部积极协调安排疗养,进一步调动干部干事创业的积极性。完善走访慰问和谈心谈话制度,加强思想沟通,倾听干部心声,及时掌握年轻干部工作、学习及生活等方面思想情况,使年轻干部工作起来心情舒畅、充满信心,积极作为、敢于担当。