

新时代“新仓经验”赋能种粮农民持续增收的优化策略研究

——以平湖市做优做强粮食全产业链拓宽粮农增收路为例

■ 第十九期中青班第二调研组

提升空间。

二、以“新仓经验”赋能种粮农民增收的初步探索

我市坚持创新发展“新仓经验”，积极引入产业链、价值链等现代产业组织方式，以推动生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”，在更高层次上融合互动，更好地促进农业增效、农民增收。

（一）初步探索的粮食全产业链模式

我市在粮食全产业链的发展中，早期的探索主要集中在粮食种植、初级加工及流通环节。由于传统农业种植模式的惯性，粮食产业链起步较晚，尚未形成完善的产业链条，但在多方推动下，粮食产业链逐步展开，开始涵盖生产、加工、仓储、物流等环节。

初步的粮食产业链模式着重于通过政府引导、企业投资和粮农合作三方互动，逐步扩大粮食产业链的规模和效益。在这个阶段，粮食种植的规模化、机械化和精细化得到了有效推动，粮农的种植方式逐渐由传统的家庭农场、合作社经营转向公司化集约化经营模式。通过土地流转、集中管理等方式，粮农能够集中精力提升土地的单产，减少分散经营带来的成本。

在加工环节，我市尝试引入一些先进的粮食深加工技术，如稻米加工中的低温米、精细米的生产工艺，并逐步开始建立与市场接轨的销售渠道。特别是在水稻加工方面，粮食加工企业逐渐向精深加工方向拓展，逐步从单一的米面加工向更多种类的食品加工延伸。然而，由于整体产业链的基础薄弱，许多企业仍依赖传统的单一化经营，且没有有效的品牌建设和市场推广策略，导致生产效率和市场竞争力较低。

（二）平湖粮食全产业链建设的案例分析

我市目前推进的粮食全产业链项目主要有4个，分别是先正达集团中国平湖独山港镇现代农业项目（独山港镇）、平湖市粮食全产业链帮农促富社会化服务项目（新仓镇）、现代粮食全产业链集成创新社会化服务项目（新埭镇）、平湖星科农业发展有限公司项目（广陈镇）。

项目均以提升粮食生产效率、提升种粮农户收益、保障村集体持续增收为目标，通过企业项目化运营，打造土地流转、技术支持、农资供应、机械作业、金融保险、烘干收储和品牌销售推广等统一化管理、标准化生产模式，集成“三位一体”农业社会化服务，构建多方共赢的产业合作体系，探索形成强村富民机制。

不同之处主要体现在项目运营主体股权、分配机制两方面。独山港镇项目通过招引央企先正达集团直接入驻，优势在于央企背书，拥有世界一流的植保、种业、作物营养、数字农业技术。引入中化MAP现代农业体系，降低种植户生产环节投入成本，实现粮食增产增收。经平湖市农业农村局邀请专家和技术人员对项目区冬小麦“针对同品种同播期，实割实测形式”进行现场测产，综合结果显示：中化MAP种植模式核心区较服务大户节本88.30元/亩，较普通农户节本74.10元/亩；中化MAP种植模式较服务大户亩增产47.30公斤，较普通农户亩增产82.30公斤；中化MAP种植模式较服务大户亩增收68.00元，较普通农户亩增收165.00元。新仓镇项目由社会资本控股公司运营，供销社、村集体共同参股。采取“土地流转费上浮+利润二次分配”机制实现强村富民，以土地租金较面上增加200元/亩，并提取年利润的2%建立企业共同富裕产业发展扶持基金。新埭镇项目由供销社和镇两级强村公司共同组建的集体企业新埭供销社运营，建立“强村公司+龙头企业+职业农民”新型生产模式，通过“达产激励”“协议免租”等机制调动种植户积极性，构建多方协同共赢粮食产业圈。2024年新埭供销社签订“嘉兴大米”“金平湖”“五优联动”大米等订单近4000亩，通过保价收购、政策补贴，预计每亩增收200—300元。广陈镇项目则是引入新型农业经营主体，实现“基地+村集体+公司+农户”的共建共管模式，建立村级集体资产折股量化分红机制。镇村投入建设烘干、仓储等硬件基础设施，并按固定资产投资8%的回报率出租给新型经营主体。新型经营主体主要投入农业机械、农业生产资料投入品、新产品研发与市场营销等。

但项目普遍处于建设起步阶段，除了新仓镇项目2023年促进村级集体经济增收300万元，2022、2023年基于村级集体经济分红15万元外，尚未产生经济收益。

三、当前持续赋能种粮农民增收存在的问题

随着农业现代化的步伐不断加快，我市在推进粮食全产业链持续赋能、提升种粮农民收入的过程中，依然面临一系列亟待解决的实际问题。

（一）种粮标准化程度不高，标准体系未建立

标准体系缺失，技术能力差异，限制粮食全产业链提质增效。粮农的技术水平直接决定了种植的生产效率和粮食质量。然而，当前我市尚未形成区域性的种粮标准体系，标准制定和实施处于自发和分散状态，重点不突出，针对性不强，无法适应农业产业化发展要求。种粮农民的技术水平参差不齐，导致大米品质的稳定性差，生产效益不高。缺乏现代农业技术的应用，导致生产过程中管理不规范、资源利用不充分。

我市面临着稻谷优质品种推广的突出问题。由于品种审定程序严格，很多优质稻种未能及时推广，导致部分具有市场竞争力的品种未能充分发展。部分粮农仍依赖传统的低效品种，这在一定程度上制约了水稻产业的整体发展和升级。

高标准农田建设不足，限制农业生产潜力。尽管近年来我市在高标准农田建设方面取得了一定成效，但相较于其他农业发达省市，整体质量和规模化水平仍显不足。现有高标准农田建设虽然在一定程度上提升了粮食的单产和质量，但仍未形成大规模、高效益的农业生产模式。部分区域的农田水利设施、土地平整度以及灌溉系统等基础设施仍存在不足，限制了农业生产潜力的充分发挥。尤其是在一些偏远村和农田资源匮乏的地区，农田建设质量较低，影响了粮食生产的稳定性与可持续性。

（二）粮食仓储能力弱，本地大米市场占有率低

仓储和烘干能力不足，“卖稻谷”仍然是粮食的主要销售方式。尽管我市的粮食生产规模不断扩大，但仓储和烘干能力的建设明显滞后。现有的粮食仓储设施无法满足日益增长的粮食生产需求，导致大量稻谷在收获后无法及时储存，甚至不得不低价出售。此外，仓储不足导致的粮食损耗问题较为严重，进一步降低了农民的收入水平。

大米加工能力薄弱，制约了从“卖稻谷”到“卖大米”的转变。本地大米的加工精度较低，缺乏高端的加工设备和技术，导致平湖大米在市场上的竞争力不足。虽然平湖稻谷有着优良的品质，但由于加工过程中缺乏精细化管理和技术支持，难以满足消费者对高品质大米的需求。传统加工方式难以提升大米的外观和口感，且无法有效延长大米的保质期，制约了市场拓展的潜力。

（三）粮食销售市场拓展乏力，品牌溢价低

粮食市场竞争激烈，销售渠道较为狭窄。当前，我市的粮食销售渠道主要依赖中间商，种粮户的粮食往往通过中介销售，导致其收入水平较低。由于中间商控制了渠道，种粮户通常只能接受低价收购，从而失去了更多的经济利益。中间商在销售过程中占有了绝大部分利润，而粮农作为生产者并未从中获得应有的收益。这样一来，不仅使种粮户的经济收入受到压缩，也影响了粮食的市场价格形成机制，导致价格波动大，粮农的收益来源缺乏稳定性。虽然与大型商超建立合作关系有助于提升粮食的销售量，但商超的准入门槛较高。高昂的进场费用和物流成本，使得许多种粮户和小型粮食企业无法进入这些销售渠道。大型商超通常对供货商的资质、产品质量和供货稳定性有较高的要求，且需要支付高额的入驻费和广告费。这使得粮农和中小型粮食企业在市场竞争中处于劣势，难以通过这一渠道扩大销售，进而影响了平湖大米的市场份额和品牌效应的提升。

品牌建设任重道远，消费市场接受度不高。尽管我市已推出了“金平湖”农产品区域公用品牌，但相较于“东北大米”“盘锦大米”等，其市场影响力远远落后，难以形成强势的品牌效应。知名品牌的缺乏使得平湖大米的市场竞争力较低，无法通过品牌溢价来提高农民的收入。平湖大米质量优良，但由于品牌知名度不足，难以吸引高端消费者的青睐。缺少成熟的品牌推广策略和市场营销手段，使得“金平湖”品牌未能实现预期的市场效果。

（四）种粮资金筹措较难，种粮风险未降低

银行信用支持不足，种粮户资金压力大。尽管已有一些“粮农贷”“政银担”等业务为农民提供了贷款支持，但由于信贷条件严格，种粮农民仍面临融资困难问题。尤其是缺乏有效的信用担保和贷款利率优惠，使得许多农民难以获得所需的资金。传统的贷款申请流程复杂，审核周期较长，这使得急需资金的粮农往往错过了最佳的播种和管理时机。银行对农业贷款的风险评估较为保守，许多粮农因无法提供充足的抵押物或担保，最终未能获得贷款，影响了生产积极性和粮食产量。

当前的财政补助投入主要聚焦于种植环节，对粮食产业链后端的支持，尤其是加工、品牌建设等环节的投入不足。受制于后端投入大、回报慢等因素，许多粮农难以提升产品的附加值和竞争力，也未能有效提升粮农的收入水平。

保险赔偿机制不健全，种粮风险未能得

到充分保障。目前，我市的农业保险产品种类较为单一，保障范围有限。尤其是在自然灾害和市场价格波动较大的情况下，粮食生产面临较大的经济损失。虽然一些农民已参与农业保险，但现有保险产品往往只能覆盖部分自然灾害风险，而对于病虫害、价格波动等因素的保障不足。

（五）利益分配机制不够优化，无法调动各方积极性

单一的收入来源限制了村集体经济的可持续发展。目前土地流转中，村集体经济收入来源主要为土地流转费，缺乏其他有效的增收途径。稻谷价格虽然提供了稳定的资金来源，但其规模和收益水平都相对较低，不能有效推动集体经济的多元化发展。许多村集体未能有效整合资源，缺乏创新的经营模式和投资项目，导致集体经济长期处于低效状态，难以通过其他渠道实现增值。

稻谷价格低迷、市场不稳定，使得粮农的收入难以稳定增加。粮农收入主要来源于稻谷销售，由于缺乏有效的市场保障机制，稻谷价格的波动往往直接影响到粮农的收入水平，特别是在丰收年份，由于供应量过大，稻谷的价格通常会下降，造成农民收入减少。由于农业生产周期长且成本高，粮农的经营风险较大，导致其收入的不确定性较强。粮农的收入来源单一，未能有效拓展到其他农业附加值较高的领域。

村集体经济、粮农难以通过二次入股等方式分享到更多的产业增值收益。尽管尝试探索了通过入股公司参与收益分配的模式，但由于相关政策不完善和实施难度较大，在实际操作中难以通过股权投资享受更多的增值收益。

四、新时代“新仓经验”赋能种粮农民持续增收的对策与思路

随着农业现代化的推进，提升粮食生产的综合效益和粮农收入的内在逻辑已经不仅仅局限于单纯的土地耕作和粮食收获，而是涵盖了生产标准化、仓储加工、品牌建设、金融支持等多方面的全产业链条创新。以新时代“新仓经验”为依托，坚持“宗旨是为农、灵魂是结合、动力是创新、服务是关键、发展是核心、落脚点是共同富裕”的时代价值，通过科学规划和精细化管理，可以有效赋能种粮农民，实现可持续增收。

（一）构建平湖大米地方标准体系，稳定粮食品质

标准化生产是平湖大米品牌的基础和前提。全产业链的标准体系建设是提升粮食品质、保障市场供应的重要手段。应及时从品种选定、种植、收储、加工包装等方面细化制定平湖大米生产标准。标准中胶稠度、直链淀粉、食味值等指标要高于国家标准，体现平湖大米与众不同的品质特征和品牌价值。坚持选定优良品种和培育专用良种相结合。加强与嘉兴市农科院、省农科院合作，强化长三角一体化，突破品种审定限制、培育、引进优质稻种，为平湖大米品质提升、可持续发展奠定坚实基础。鼓励企业带粮农抱团发展，建设规模化生产基地，按照标准化要求组织生产，绿色食品证书一企一证全覆盖，产品接入质量追溯平台。

建立粮农培训机制，推动职业农民成长。粮农的技术水平和生产方式在一定程度上影响着粮食的生产效益和质量。应当建立系统的粮农培训机制，特别是针对新型职业农民的培养，实施个性化、区域化的培训方案，帮助农民掌握现代农业技术，如精准施肥、病虫害管理和智能化农业设备的使用等。通过对技术能力和智能的粮农进行激励，推广先进的农业技术和管理经验，提升全市粮农的整体素质，推动农业生产方式的转型升级。

持续推进高标准农田建设，发展多元化种养模式。不仅要提升土壤质量、加强灌溉系统，还要推动多元化种养模式的实施。例如，稻田可以与鱼、虾等水产养殖相结合，形成“稻+”综合种养模式。此外，绿色农业、休闲农业等新兴业态的推广，也能够为农业生产注入新的活力和附加值，带动粮农的整体收入水平提高。

（二）构建仓储、加工、烘干、物流全链条集成应用

加强全产业链建设，提升仓储、加工、烘干、物流等现代化水平。提升粮食生产的整体效益，不仅依赖于种植环节的优化，更需要依托现代化的仓储、加工、烘干和物流系统。随着“米香”振兴计划的不断推进，应当加大在仓储设施、烘干技术、加工设备等方面的投资，建设智能化、标准化的仓储设施，以提高粮食的存储和运输效率，防止粮食在存储过程中受潮、霉变等质量问题的发生。通过科技手段提升仓储、加工、物流等环节的效能，最大程度减少资源浪费，保障粮食质量和安全。

粮食综合应急保障物流中心项目建设将有效提高我市仓储容量和加工的技术水平。中心应建设现代化的物流体系，减少粮食流通过程中的损耗和质量问题，提高粮食的附加值。与智能化管理系统结合，利

用大数据和物联网技术对粮食流转进行精准监控，确保粮食的安全储存和快速配送。物流中心还将推进粮食绿色仓储和品质提升，通过与龙头企业、高科技企业的合作，降低存储过程中的环境污染，提高粮食的保鲜度和品质。此外，加强与技术研究机构合作，探索新型储藏技术，如低温保鲜、气调存储等先进手段，能够进一步提升粮食的品质，增强平湖大米在市场上的竞争力。

（三）构建“金平湖”大米品牌，全面提升稻谷附加值

品牌是提升农产品附加值的关键，应加大对“金平湖”品牌的建设力度，各部门、协会通力协作配合，从田头到车间、从工厂到餐桌，形成分工明确、责任落实、齐抓共管、协调推进的品牌管理工作合力。强化品牌营销和市场推广，提升品牌的认知度与影响力。同时，通过品牌管理机制创新，让消费者能够清晰了解平湖大米的生产过程和质量标准，增强品牌的公信力和市场吸引力。

发展订单农业，扩大优质稻的种植面积。发展订单农业，尤其是要引进平台企业、大型粮企，与大米加工企业、大型商超的深度合作，是提升平湖大米市场占有率的重要途径。通过与粮食企业建立长期合作关系，确定优质稻的订单合同，通过稳定的订单保障收益，避免市场价格波动带来的风险。

在传统的稻米生产模式之外，推动粮食深加工，发展米糠油等副产品，也是提升稻谷附加值的重要手段。通过发展深加工产业，不仅能够提高稻谷的整体经济效益，还能推动全产业链的延伸和发展。

（四）构建种粮资金筹措机制，让农民种粮无后顾之忧

多层次融资渠道，降低资金门槛。构建灵活的融资体系是破解农民资金困境的核心。当前，粮农面临的融资难、融资贵问题亟待解决。应在现有基础上进一步拓展资金筹措渠道，优化金融服务。在“政银担”担保模式的基础上，创新多元化融资产品，探索农业产业链金融服务，推动粮农与金融机构的深度对接。可以通过建立农业担保基金、引导地方银行开发低利率的农贷产品、为优质粮农提供贷款贴息等措施，有效降低融资成本。

财政支持，助力资金保障。财政支持是种粮资金筹措的重要保障。应通过加大对农业的财政补贴力度，完善粮农金融扶持政策，设置种粮产业基金，降低粮农的负担。探索通过“奖补+贷款”并行的方式，确保资金精准投放的同时，激励粮农提高生产效率。

强化保险保障机制，降低种粮风险。建立全面的农业保险体系，对于降低粮农的种粮风险至关重要。应扩大农业保险的覆盖面，推广包括天气指数保险、产量保险和收入保险在内的多样化产品，帮助粮农规避自然灾害、市场波动等带来的不确定风险。政府可通过财政补贴与保险公司合作，降低农民购买农业保险的成本，提高保险的普及率和保障水平。创新“农业+保险”的模式，结合农业生产周期和特定风险，设计定制化的保险产品，以满足不同粮农的实际需求，增强他们的风险承受能力。

（五）构建多方利益联结机制，实现成果共享

完善利益分配机制，推动规模化、集约化发展。利益分配机制是农业产业链中的核心，直接关系到村集体经济活力和粮农的积极性。可以通过土地流转和达产激励相结合的方式，提高村集体、种粮农民的参与感和获得感。村集体入股粮食全产业链运营公司，增加股份分红收益，种粮农民通过规模化集约化生产降本增效，从而实现共赢。此外，政府也应通过财政补贴、税收优惠等政策支持，降低粮农参与成本，粮农运营成本，提高双方参与动力，促进农村经济多元化与可持续发展。

在新时代背景下，我市坚持创新发展“新仓经验”，持续推进农村“三位一体”改革，不断推动粮食产业的转型升级，取得了显著成效。通过构建现代农事服务体系，提升粮食品质，逐步形成了以优质稻米为核心的粮食全产业链。在仓储、加工、物流、品牌等环节的深度整合与优化，进一步增强了粮食的市场竞争力。展望未来，我市粮食产业仍需继续深化改革，推动粮食全产业链的全方位升级。通过进一步完善标准化体系，加大技术创新投入，推动稻米产业高质量发展，成为长三角区域内粮食产业的标杆。与此同时，加强对农业人才培养与引进，提升全产业链的智能化与现代化水平，进一步激发农民的生产积极性和创造力。通过多元化的利益联结机制，促进农民与农业企业的深度合作，将粮食产业稳步迈向更高的层次，为粮农带来更加可持续的增收机会，为乡村振兴贡献更大力量。