

把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”转化为“两个先行”的强大动力

——浙江省第十五次党代会报告解读

沈正言

中国共产党浙江省第十五次代表大会，是我省迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程，召开的第一次党代会。党代会报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实事求是总结过去五年工作，深入学习领会习近平总书记关于浙江工作的重要指示精神，科学擘画未来五年浙江发展美好蓝图，系统部署加强党的全面领导和全面从严治党，是坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治报告，是新征程上浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动纲领。为更好地学习领会报告精神，党代会报告起草专班对报告主要内容作一解读。

一、新使命：深刻领会把握党代会主题的核心要义

党代会报告的主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党人的思想旗帜。“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现。“两个维护”是党的十八大以来全党在革命性锻造中形成的共同意志，是必须始终坚守的最高政治原则和根本政治规矩。高质量发展是“十四五”乃至更长时期经济社会发展主题，关系社会主义现代化建设全局。共同富裕先行和省域现代化先行是新征程上浙江的新目标任务。这一主题，综合考虑了“国之大者”与浙江使命，深刻阐明了浙江的政治站位、政治使命、奋斗目标和战略路径。

二、新跨越：深刻领会把握过去五年取得的历史性成就、至深体会和规律性认识

报告用“9个这五年”分领域总结了过去五年的历史性成就，突出具有鲜明辨识度的重大使命、重大变革和重点工作，对全省人民坚定信心、振奋精神、更好续写发展新篇章，具有重大意义。理解把握“9个这五年”，核心是报告中凝练概括的三个关键词：一是极不平凡。过去五年，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，我们经历了疫情防控、中美经贸摩擦、利奇马台风等重大挑战，在大战大考中赢得了一系列具有深远意义的先机主动。二是感恩奋进、实干争先。过去五年，习近平总书记赋予浙江努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口的目标定位，赋予高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，信任和嘱托重逾千钧，我们肩负的使命之光荣、责任之重大前所未有的。我们以最真挚的感情感悟总书记殷殷重托、以最坚决的行动落实总书记重要指示，勇扛历史使命，勇当探路先锋。三是开启系统性变革，实现历史性跨越。这些年，我们以数字化改革赋能现代化，掀起了一场全方位深层次变革大潮，开拓了迈向共同富裕和现代化的新路径。我们高水平全面建成小康社会，2021年地区生产总值超过7万亿元，连续跨过3个万亿元台阶；人均地区生产总值超过11万元，城乡居民收入分别连续21年、37年居全国省区第一，达到高收入经济体水平；研发投入强度从2.39%大幅提高到2.9%，科技创新实现跨越，浙江发展取得了历史性成就、站上了新的更高起点。

报告用“4个更加深刻”和“2个根本在于”阐述了五年感恩奋进的至深体会：我们更加深刻地感悟到习近平总书记对浙江发展的高度重视和殷切希望，更加深刻地感受到总书记对浙江人民、浙江大地的真挚情感和关心厚爱，更加深刻地感悟到总书记每到浙江发展的关键时刻都亲自提出明确要求、指引胜利方向，更加深刻地感悟到总书记掌舵领航是我们攻坚克难战胜一切风险挑战的

6月20日，浙江进入省第十五次党代会时间。

读党代会报告，我们看到一个不同以往的创新点：五年成绩讲完，没有马上转入今后五年的目标任务，而是用整个一部分做了系统总结，归为一组数字——“5·11”。

“5·11”是什么

简单来说，“5·11”，就是5大战略指引、11方面重要遵循。

从5大战略指引，可以抽出关键词——红色根脉、八八战略、重要窗口、共同富裕和现代化，以及干在实处、走在前列、勇立潮头。

熟悉浙江的人，对它们都不陌生。

作为中国革命红船起航地，“红色根脉”就是党在浙江百年奋斗最鲜明的底色，是做好一切工作的精神之源、使命之源、力量之源。

“共同富裕和现代化”，更不用多说。去年，中央选浙江为试点，高质量发展建设共同富裕示范区。在已有成功实践基础上，探索共同富裕体制机制，在科技创新、数字化改革等方面先行先试……这些是过去一年工作的重心，也是今后发展的主线。

再看11方面重要遵循，包括“牢牢把握实施创新驱动发展战略的要求”“牢牢把握为全国改革探路的要求”“牢牢把握立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江的要求”等。

这些内容，大体契合中央“四个全面”战略布局、“五位一体”总体布局，又突出浙江特色、浙江方位、浙江目标，可以看作是实际工作的行动指南。

最大主心骨、最可靠保证。五年精彩蝶变，我们之所以能取得这些历史性成就，根本在于习近平总书记、党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；是历届省委沿着习近平总书记指引的道路开拓创新、接续奋斗的结果，是各级党组织和广大党员干部群众在党的旗帜下唯实惟先、埋头苦干的结果。

报告凝练了“8个方面规律性认识”：最根本最具决定性的是必须把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则；必须把忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”作为一以贯之的主题主线；必须把全体人民全面发展、社会全面进步作为价值取向；必须把贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展作为根本要求；必须把运用法治思维、推动良法善治作为基本治理方式；必须把坚持系统观念、推进变革重塑作为重要方法；必须把统筹发展和安全、推进除险保安作为前提和底线；必须把强化党建统领、全面从严治党作为根本保证。这是浙江深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要体会，是省委团结带领全省人民共同创造的精神财富，是在新征程上必须长期坚持和发展的宝贵经验。

三、新征程上伟大思想指引：牢记重托、对标对表，以“两个维护”政治自觉全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践

伟大时代需要坚强核心掌舵领航，伟大事业需要伟大思想科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党人的思想旗帜，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。省委主要领导多次强调，要以更高站位、更严标准、更强自觉和更深感情，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会贯彻习近平总书记关于浙江工作重要指示精神，明确浙江工作的政治指引、思想指引。报告指出，习近平总书记的重要指示、重大部署是浙江奋进新时代新征程的指路明灯；强调要深刻理解把握“5大战略指引”，牢牢把握“11方面重要遵循”。

“5大战略指引”，集中体现习近平总书记赋予浙江的重大使命、擘画的重大战略。一是以加强党的全面领导和全面从严治党守好“红色根脉”。“红色根脉”是党在浙江百年奋斗最鲜明的底色，习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发实践赋予其新内涵和新时代标识。“红色根脉”蕴含着党的初心使命，蕴含着以伟大自我革命引领伟大社会革命的基因密码，是浙江精神之源、使命之源、力量之源。二是忠实践行“八八战略”。习近平同志在浙江工作时，亲自擘画实施“八八战略”。“八八战略”是习近平总书记留给浙江取之不尽、用之不竭的宝贵财富，忠实践行“八八战略”是浙江不断进步发展壮大的制胜法宝。三是奋力打造“重要窗口”。“重要窗口”是习近平总书记赋予我省的全新定位，核心任务是打造新时代中国特色社会主义制度优越性的省域范例。四是在高质量发展中推进共同富裕和现代化。习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，明确要求浙江在推进以人为核心的现代化、实现全体人民全面发展和社会全面进步的伟大变革中发挥先行和示范作用。五是干在实处、走在前列、勇立潮头。这是习近平总书记对浙江工作的一以贯之要求，明确了具有鲜明浙江辨识度的工作作风、工作标准、工作状态。在“5大战略指引”中，“八八战略”是管总的，是浙江全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想省域生动实践的总抓手，是引领浙江共同富裕和现代化的总纲领。

“11方面重要遵循”，聚焦共同富裕和现代化先行宏

伟目标，把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想与习近平总书记对浙江工作的重要指示精神贯通起来，包括牢牢把握实施创新驱动发展战略，为全国改革探路，立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江，率先突破发展不平衡不充分问题，推进全过程人民民主建设，让法治这一手真正硬起来，促进人民精神生活共同富裕，办实每件事，赢得万人心，让绿色成为浙江发展最动人色彩，建设“大平安”，以伟大自我革命引领伟大社会革命等。

“5大战略指引、11方面重要遵循”纲举目张、相互贯通，深刻回答“国之大者”与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题，是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江生动实践，指引浙江推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行的行动指南。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把学深悟透习近平总书记系列重要论述精神与深刻领会贯彻习近平总书记关于浙江工作重要指示精神紧密结合起来，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的生动实践，并不断取得新的重大标志性成果。

四、新目标：深刻领会把握“两个先行”奋斗目标 and “8个高地”具体目标

党代会确定的奋斗目标是，在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。一是共同富裕先行。中央支持示范区建设《意见》明确要求，到2025年推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展，到2035年高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。这一进度要求，总体比全国提前15年。二是省域现代化先行。习近平总书记提出，鼓励有条件的地区率先实现现代化，长三角打造率先基本实现现代化引领区；2015年考察浙江时明确要求我省“在提高全面建成小康社会水平上更进一步，在推进改革开放和社会主义现代化建设中更快一步，继续发挥先行和示范作用”；2021年习近平总书记、党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区光荣使命，要求浙江在推进以人为核心的现代化、实现全体人民全面发展和社会全面进步的伟大变革中发挥先行和示范作用。改革开放以来，浙江经济社会发展走在全国前列，发挥着先行示范作用；过去先行，现在和将来更要先行。到2027年我省有望总体上达到中等发达经济体水平，完全有基础有条件也应当实现先行。

“8个高地”是支撑“两个先行”的具体目标，是一个有机整体。一是体现党建统领，把打造新时代党建高地和清廉建设高地作为首要目标，强调高水平推进以自我革命引领社会革命的省域实践；二是体现以人的现代化为核心，提出打造促进全体人民全面发展高地，这是出发点、也是落脚点；三是体现引领数字文明时代，提出打造数字变革高地，这是通向共同富裕和现代化的“桥”和“船”；四是体现“五位一体”整体跃升，提出打造高质量发展高地、全过程人民民主实践高地、新时代文化高地、社会全面进步高地、生态文明高地。

五、新任务：深刻领会把握“五大工作导向”和“10个着力”

共同富裕和现代化新阶段是在全面建成小康社会基础上质的跃升。“五大工作导向”，是在深入分析新阶段新要求和未来形势变化基础上提出来的，是引领未来的浙江思路和打法。第一，创新制胜是“发动机”。变革时代，唯创新者进、唯创新者胜。我们已经进入无人区、正在开辟新蓝海，传统发展模式难以为继，许多新的工作没有先例可循，只有创新才能闯出新路、赢得主动先机。第二，变革重塑是“变速器”。抓工作有快变量、慢变量、常量，推进先行必须要抓住快变量，持续放大数字化改革效应，在变革

重塑中构建引领未来的新模式新能力。第三，防控风险是“安全阀”。要把风险防控作为一切工作的前提和底线，好防范抵御风险的有准备之战和化险为夷、转危为机的战略主动战，不仅自己做好，同时发挥优势，服务国家总体安全战略。第四，共建共享是“活力源”。共同富裕和现代化需要全社会共同努力，把全社会智慧和力量凝聚起来，在先行探路中实现社会活力全面激发、整体能力全面提升、发展成果普惠共享。第五，唯实惟先是“原动力”。这是针对人的主动性创造性积极性这一核心因素提出来的，着眼形成全社会实干争先的激情活力。

党代会报告全面承接中央决策部署，放大浙江特色优势，提出“10个着力”主要任务：一是着力推动全面转入创新驱动发展模式，二是着力推进数字化改革引领系统性变革，三是着力服务和融入新发展格局，四是着力塑造引领未来的新增长极，五是着力推进更高水平城乡一体化，六是着力发展全过程人民民主，七是着力推进全域文化繁荣全民精神富有，八是着力开创民生优享的社会发展新局面，九是着力推进生态文明建设先行示范，十是着力建设更高水平的平安浙江法治浙江。这“10个着力”构成推进“两个先行”的主要任务安排，有三方面考虑：第一，突出高质量发展。第1到第5个“着力”对应经济发展领域，体现坚持以经济建设为中心。第二，突出系统性跃升。第6到第10个“着力”分别对应政治、文化、社会、生态文明建设和平安法治建设领域。第三，突出牵动性创新性举措。重点阐述牵一发动全身的重大改革、重大政策、重大平台和重大举措，比如提出大力建设具有全球影响力的科创高地和创新策源地，打造世界重要人才中心和创新高地战略支点，推动新时代民营经济新飞跃，全面提升杭州、宁波、温州、金义四大都市区和中心城市能级，努力建设国家经略海洋实践先行区，推进农业转移人口市民化集成改革，探索构建共富型大社保体系等。

六、党的建设新要求：深刻领会把握以党的自我革命引领社会革命

推进“两个先行”，关键在党。报告强调，要全面落实新时代党的建设总要求，大力弘扬伟大建党精神，严格落实管党治党政治责任，纵深推进全面从严治党，不断推进以党的自我革命引领社会革命在浙江生动实践。一是健全党的全面领导体系。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。必须坚持党对一切工作的领导，把党的领导落实到省域治理各领域各方面各环节。报告提出，完善“两个维护”制度机制，健全党的领导制度体系，健全党建统领问题管控机制，构建“为群众办实事、为企业解难题、为基层减负担”常态长效机制。二是全面提升新时代党建质量。抓好党建是最大的政绩。浙江必须守好“红色根脉”，以浙江党建之窗展示百年大党的风华正茂。报告提出，全面加强党的政治建设，争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想排头兵，推进干部队伍建设工作系统性重塑，以组织担当激励干部担当，深入实施“红色根脉强基工程”。三是坚定不移深化正风肃纪反腐。打铁必须自身硬。报告提出，一刻不停推进反腐败斗争，持续严格落实中央八项规定精神，加强对权力运行的监督制约，深化构建亲清政商关系，全域深化清廉浙江建设。

迈向新征程，开创新未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举伟大思想旗帜，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

据《浙江日报》

遵循，注入了强劲动力。

再读党代会报告，我们看到，深入实施人才强省战略、坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”等，都写入了“11方面重要遵循”的第一条。

“5·11浙江发展密码”，实际上正是对习近平在浙江工作期间，以及党的十八大以来先后5次亲临浙江时作出的一系列重要指示、重大部署的全面总结。

在“5·11”里找到最优解

党代会报告说，“习近平总书记的重要指示、重大部署，是浙江奋进新时代新征程的指路明灯。”

当今世界，大变局、大事件加速演进，数字变革、人口结构、风险防控等机遇和挑战前所未有的。浙江，更肩负为全国实现共同富裕探路闯关的重大使命。

怎么用“5·11”这串密码，解开时代之锁？

首先，要学懂吃透。

“5·11”里有思想轨迹，有实践印迹，字里行间充满了理论智慧和奋进力量，必须反复读，细细悟。将习近平总书记重要指示、重大部署和浙江目标、群众期盼等紧密结合起来，才能辨清方向，在多重目标中找到最优解。

其次，是做深做实。

实践是检验真理的唯一标准。理论学得好不好，精神悟得透不透，最终体现在各项工作的质量上。正如过去近20年经验启示的那样，按照“5·11”的指引方向，一件事接着一件事办好，解决现实问题，让老百姓满意，比什么都重要。

据《浙江日报》

“5·11”，浙江的发展“密码”

比如，第9条“让绿色成为浙江发展最动人色彩”，提到两点要求：生态文明建设要先行示范；照着绿水青山就是金山银山路子走下去，把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大。

过去五年，正因一直贯彻要求，浙江能成全国首个生态省，“千万工程”能获得联合国地球卫士奖，绿色发展之路才能越走越精彩。

正如党代会报告所言，“5大战略指引、11方面重要遵循”相互贯通、一以贯之，深刻回答了“国之大者”与浙江使命、理论与实践、战略与策略、目标与路径等基本问题。

从这点上看，“5·11”，足以称得上是“浙江发展密码”。

“5·11”从哪来

最近，浙江干部群众都在热议一本书：《干在实处 勇立潮头——习近平浙江足迹》。

书里写到一个细节，2003年2月15日，习近平在车上度过了又一个没有和家人团聚的元宵佳节。连着3天，他马不停蹄到台州、绍兴，走访10余家企业，调研装备制造水平。

在几天前定下的、事关全省经济社会发展的21个调

研题目中，习近平领头承担了3个，其中一个就是“加快建设先进制造业基地”。

之后的事，相信大家听多了。这一内容，被列入“八八战略”，成为解锁浙江发展困境的密码。

2004年的全省经济工作会议上，面对浙江进一步发展面临的资源危机，习近平又一针见血指出，要痛下决心，以“腾笼换鸟”的思路和“凤凰涅槃”“浴火重生”的勇气，加快经济增长方式的转变。

可以说，习近平同志在浙江工作的1600多个日日夜夜，留下了事关全局、事关长远、事关根本的一系列部署，成为浙江独有的宝贵财富。

过去，浙江为什么行？

一个关键原因，坚持一张蓝图绘到底，不断将重大部署变为生动实践。

更重要的是，部署和实践还不断与时俱进、丰富拓展。

2015年，习近平总书记再次到浙江考察。当时，浙江经济增长步入7%至8%的新常态，“浙江制造”迫切需要站在全球竞争高度重新定位出发。

因此，在杭州滨江一家高科技企业，习近平总书记鼓励企业“争当创新驱动发展先行军”，强调人才是最为宝贵的资源。新的指示，为浙江制造高质量发展提供了根本