

“非常”时期将有哪些“非常”之策？——2020年两会看点前瞻

因新冠肺炎疫情影响而延期的2020年全国两会，将于5月21日拉开大幕。与此同时，今年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，以及“十三五”规划收官之年。在这样一个特殊时期召开的两会，将有哪些看点值得关注？

看点一：疫情防控“下半场”怎么打？

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果。

当前，疫情防控进入“下半场”。

首先，国内外疫情形势仍不容乐观。一方面，境外疫情形势严峻复杂，确诊病例、死亡人数不断攀升，根据世卫组织16日公布数据，中国以外新冠确诊病例超过434万例，死亡人数达到29.7万人；另一方面，国内部分地区近期仍发生聚集性疫情。

其次，科研人员研究认为，新冠肺炎疫情或将长期存在，间歇性地在局部流行，要做好“打持久战”的准备。常态化下，要统筹疫情防控和经济社会发展。

看点二：今年经济社会发展预期目标如何确定？

当前境外疫情还在蔓延扩散，对世界经济的冲击还在发展演变过程中，我国经济发展也面临前所未有的困难与挑战。

在严峻复杂的形势下，稳住经济基本盘、保障民生是核心目标。因此，今年的政府工作报告将怎样确定经济社会发展目标，包括GDP增速如何设定、就业、收入、环保等方面的任务如何安排等，成为备受关注的焦点。

当前，我国经济下行压力依然较大。一季度我国GDP同比下降6.8%。1至4月份主要指标仍处于下降区间。

虽然挑战严峻，但我国经济长期向好的基本面没有变。

看点三：脱贫攻坚如何啃下“硬骨头”完成“加试题”？

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年，剩余脱贫攻坚任务艰巨。目前，还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、551万贫困人口未脱贫。已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万人存在致贫风险。

目前，脱贫攻坚战进入倒计时，正发起最后冲刺——聚焦“三区三州”等深度贫困地区，挂牌督战未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村。除了要啃下“贫中之贫、困中之困”的“硬骨头”，受疫情影响，一些帮扶工

作难开展、外出务工受阻、产业扶贫遇到困难。

时间紧、压力大，如何如期圆满完成脱贫攻坚任务，有效应对疫情带来的“加试题”考验，需要代表委员群策群力，建言献策。

中国扶贫研究院院长汪三贵说，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。从有关部门的安排看，今年的一个工作重点是加强产业扶贫，同时建立防止返贫的工作机制。下一步，要加强脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，全面推动乡村产业、人才、文化、生态等方面的发展。

看点四：如何确保全面建成小康社会？

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面临更加复杂的国内外环境，如何确保实现目标，为新阶段新航程奠定良好基础，代表委员的相关讨论也将成为重要看点。

坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的三大攻坚战，是全面建成小康社会的必然要求，是迈向高质量发展必须跨越的关口。其中，脱贫攻坚是全面建成小康社会必须完成的硬任务，今年已经进入决战决胜关键的阶段。

此外，生态环境既是重要的民生福祉，也是经济社会可持续发展的保障，污染防治攻坚战正持续有力推进。生态环境部数据显示，2019年1至10月，全国地表水水质好于3类断面同比上升2.3个百分点；劣5类断面比例同比下降1.9个

看点五：民生保障如何纾困托底？

民生连民心，今年疫情背景下的民生保障尤为牵动人心，是重中之重。

首先是就业压力不容回避。统计局数据显示，2月份全国城镇调查失业率为6.2%，4月份全国城镇调查失业率比上年同期高出1个百分点。

在就业群体中，大学生与外出务工人员尤为突出。2020届高校毕业生规模将达874万人，创历史新高。受疫情影响，今年毕业生工作签约率明显低于往年。此外，中小企业纷纷裁员或缩减用工人数，一些农民工不得已返回家乡。

经济下行还直接影响了居民收入。如何保护百姓的“米袋子”“钱袋子”，加强对低收入群体特别是困难群体的保障迫在眉睫。

看点六：民法典保障人民权益有何突破？

全国两会期间，十三届全国人大三次会议还将对酝酿多年的民法典草案进行审议。

新中国成立后曾先后4次启动民法制定工作。2014年，党的十八届四中全会决定提出编纂民法典这一重大立法任务。2017年，民法总则获表决通过。此后，全国人大常委会对各分编草案进行了多次审议。2019年“完整版”中国民法典草案首次亮相。

由民法总则和民法典各分编草案“合体”而成的民法典草案，包括7编加附则，共84章、1200多条，是一部全方位保障人民权益的法律，被誉为“社会生活的百科全书”和新时代人民权利的“宣言书”。

民法典草案不仅覆盖人民生活衣食住行、生老病死、生产经营的方方面面，而且与时俱进，不断适应时代要求。

看点七：外部环境日趋复杂中国将如何应对？

受全球疫情蔓延影响，我国外部环境日趋复杂。世界经济下行，一些西方政客为推卸自身防疫不力责任频频向我国“甩锅”，一些西方媒体丑化中国形象，民粹主义、狭隘民族主义思潮升温，逆全球化思潮和贸易保护主义有所抬头。

中央指出，要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时也基于这样的判断，中国未来将采取怎样的对外政策，如何处理国际关系，举世瞩目。

全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，以团结取代分歧、以理性消除偏见，本着人类命运共同体的理念共克时艰，加强国际合作，破解各种

中国两会即将开幕，世界瞩目。

迈入2020年，突如其来的新冠疫情肆虐全球，人类正经历二战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件。与病毒较量，成为世界各国在这一特殊年份面临的共同挑战。

对中国而言，2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年。如今，中国疫情防控形势持续向好，经济社会生活逐步恢复正常。疫情之下，中国将如何助推全球战“疫”合作？特殊之年，中国将擘画怎样的经济社会发展蓝图？考验面前，中国将如何确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会？

世界期待来自两会的“中国答案”。

战“疫”，为全球抗疫传递信心

新冠疫情发生后，经过艰苦卓绝的努力，中国疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

疫情无国界。中国与各国患难与共、守望相助，尽己所能向国际社会伸出援手。一批批医疗物资运往世界各地，一场场“云会议”分享中国抗疫经验，一支支中国医疗专家队奔赴海外……中国政府和人民以实际行动践行人类命运共同体理念，彰显负责任的大国担当。

“中国作为人类命运共同体理念的提出者和倡导者，在全球面临严峻疫情的艰难时刻，毫不犹豫地投入抗疫国际合作，用实际行动为全球注入信心和力量。”巴勒斯坦政府发言人卜拉欣·穆勒哈姆说。

中国还将采取哪些措施巩固抗疫成果，促进全球抗疫合作、推动完善全球公共卫生治理，备受各方期待。

韩国檀国大学政治外交系教授金珍镐说，今年两会召开时间“特殊”，是在中国抗击新冠疫情取得重大阶段性成果之时。“疫情之后，中国将如何加强公共卫生安全体系构建、如何进一步恢复和提振经济、如何为今后防范类似危机作出部署，相信从这次两会也能找到答案。”

发展，为稳定世界经济注入力量

新冠疫情暴发以来，世界经济的列车因疫情陷入泥沼。联合国最新经济展望报告显示，2020年全球经济预计萎缩3.2%。

作为全球第二大经济体，中国的经济表现关乎世界经济前景。全球市场都在关注，中国在抗疫取得重大战略成果之后，如何进一步推动复工复产、提振经济。两会，为世界提供了近距离观察的窗口。

法国巴黎第八大学教授皮埃尔·皮卡尔说，两会的召开是中国经济走向复苏的标志，“世界比以往任何时候都更加关注今年召开的全国两会和中国经济表现”。

“中国两会的决策将表明中国未来经济发展方向，进而影响世界经济格局，是世界经济在遭遇疫情冲击后能以多快速度实现复苏的关键。”英国杜伦大学金融学首席教授郭杰说。

“德国借鉴了中国应对新冠疫情的措施，现在将关注中国恢复经济的措施。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼说。“希望两会能够释放中国促进和发展对外合作的信号。”

承诺，为全面建成小康社会坚定决心

新冠疫情突如其来，正值中国决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时刻。

“生命重于泰山”“要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。面对汹涌疫情，全力战“疫”成为重中之重。“确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。”凝聚信心和力量，奋力实现发展目标，也是庄严的中国承诺。

海外人士关注两会将就决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚作出哪些新部署，认为中国有决心、有能力如期完成重点目标任务。

“中国的脱贫攻坚、全面建成小康社会的目标并未受到疫情影响。如果从未来回望，这次疫情将只是中国强劲发展历程的一个插曲。”德国柏林普鲁士协会名誉主席福尔克尔·恰普克说。

“新冠疫情不会对中国实现主要战略目标造成影响。中国将按既定计划建设小康社会，消除贫困，将经济转入创新驱动发展的轨道。”这是俄罗斯科学院远东研究所代理所长阿列克谢·马斯洛夫基作出的判断。

面对错综复杂的国际形势，世界期待秉持人类命运共同体理念的中国，为世界和平与发展不断作出新贡献。

肯尼亚国际问题专家爱德赫雷·卡文斯说，中国的减贫成就是“人类历史上从未出现过的壮举”，“当中国成功建成小康社会时，世界也将朝着实现联合国千年发展目标前进”。

新华社北京5月19日电 新华社记者 商婧

中国人民大学公共管理学院教授许光建说，民生问题最为敏感，越是特殊时期越要兜底线、稳底盘。

中央近日发出“稳就业”的政策强信号。国务院已出台一系列帮扶小微企业、减税降费，促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业的政策。两会期间，代表委员将集中智慧出谋划策，研究如何加大失业保障力度，加强对困难群体的兜底保障；进一步为中小企业减负纾困，助力市场复苏，增加就业机会；促进新动能增长，推动服务业升级。

此外，“就医难”“就医贵”如何进一步破解、垃圾分类如何落地、义务教育阶段“就近入学”新政策效果如何、老旧小区改造怎样推进、养老院建设如何加快等问题，也将是广受关注的话题。

中国人民大学法学院院长王轶认为，民法典草案体现了21世纪的时代特征，对很多社会民生热点都进行了直接回应。比如，大数据背景下的个人信息保护，互联网环境下电子合同的订立、履行，从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动应遵循的行为准则等等。“这些话题将继续成为两会审议过程中的热点。”他说。

此外，民法典草案在中国人大网公开征求意见期间，共收到13718位网民提出的114574条意见。王轶说，反馈意见比较集中的方面，也会是此次审议的关注点。比如，“总则编草案中的数据、网络虚拟财产，物权编草案中对承包地‘三权分置’问题的进一步回应，合同编草案中与千家万户息息相关的物业服务合同等。”

世界性难题和挑战，是我们处理当前国际关系的基本宗旨。

另一方面，“外部环境越是复杂，练好自身内功越显重要”。张占斌表示，“当前我们要稳住阵脚、守好底线，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，做好自己的事情。这也是为全球社会经济稳定作贡献”。

此外，他认为，两会期间，如何维护好我国对外开放大局、进一步宣介稳定的对外政策、继续为构建人类命运共同体提供中国方案、讲好中国故事营造良好国际舆论环境，也将是代表委员热议的话题。

新华社北京5月17日电 新华社“新华视点”记者 舒静 高蕾 王鹏 翟永冠 李劲峰 宋佳 罗沙



5月19日，在邓州市腰店镇黄营村，邓州市农业技术推广中心专家查看小麦长势，开展预产工作。

随着麦收时节临近，河南省邓州市农业技术推广中心专家深入田间地头，开展小麦预产工作，估算小麦产量，为腾仓收储做准备。

新华社记者 冯大鹏 摄



5月19日，在浙江省湖州市德清县钟管镇曲溪亩尺湾营地，游客体验“七彩飘逸桥”和“空中自行车”项目。

当日是中国旅游日。

新华社发 谢尚国 摄



二〇二〇，世界期待来自两会的『中国答案』