

# 村里事 无小事

## ——我市农村巡察背后的故事

雁过拔毛、吃拿卡要、虚报冒领、刁难群众……针对此类发生群众身边的“微腐败”行为，该如何加以整治？今年以来，我市以“争拼抢”的工作状态，率先在金华市开展第八轮巡察即村社巡察“全覆盖”工作，“剑指”群众身边的不正之风和腐败问题，着力营造风清气正的农村基层政治生态。

针对我市村社基数大、类型多、情况复杂的特点，8个市委巡察组分成33个小组，深入田间地头、走村入户，坚持“五必谈、四必看、三必访、二必到、一必严”，集中精力对佛堂、大陈和福田等3个镇街以及全市剩余269个村社开展巡察。截

至目前，村社巡察发现问题4674个，给予党纪处分129人，移送司法机关20人，组织处理101人，批评教育、谈话提醒1252人，催收、追缴资金2635余万元，既充分发挥了巡察前哨震慑效应，又收到了良好的法纪效果和社会效果，切实赢得了群众的拥护和支持。

巡察发现问题线索实现应声落马、巡察推动解决群众关切的急事难事、巡察助力打造“和美乡村”……本文详细记录了几个巡察微故事，从不同侧面、不同角度反映巡察给基层群众带来的切切实实的变化。

## 以“公章私盖”行骗的村主任栽了

一个个工程，被方文壕拉来作“幌子”，扯来当“大旗”，干起了以许诺工程骗取保证金的勾当。真正的工程，却一推再推迟迟没有启动。而最终起底这一切的，就源于去年6月的一次巡察。

2019年6月3日，市委第十一农村巡察组驻点岩南村开展巡察。次日上午即接到举报，反映方文壕虚构工程项目、骗取工程保证金60万元的问题线索。巡察组研究后，立即召集后宅街道党工委委员，迅速展开初步调查。确定情况基本属实后，当天下午，即向市纪委监委和街道党工委汇报相关情况。随后，街道党工委将问题线索移交市公安局后宅派出所办理，方文壕当日被传唤，并在6月5日被以涉嫌合同诈骗罪刑事拘留。达到了“巡察一到、应声落马”的效果。

由此，一桩持续达三年之久、受害人近10人、诈骗数额近600万元的系列诈骗案，终于浮出水面。

早在2017年10月，方文壕就谎称自己村里有市政道路工程项目，标的额有3000万元，承诺交给卢某等人施工，还签订了工程合同，盖上了村委会的公章，以此收取对方30万元履约保证金，直接汇入方文壕的个人账户。

这之后，方文壕如法炮制，屡屡得手，每次合同的签订，均加盖村委公章，并向受害人书写保证金收条。最多的一笔，一次就收了保证金300万元。钱到手后，方文壕对工程的事就一直借故推托。这期间，也有工程老板来实地考察，方文壕就陪他们看“土地综合治理”项目规划图，信誓旦旦“村里的事我说了算，你们大可放心”。加之村里确有一批旧村改造的住房在施工，也就没有引起足够怀疑。

“我们都相信他以这个职务，也有这个

能力，加之又有公章，所以才签订合同的。”众多被害人都提到了这一点。

假的工程许诺出去了，真的工程要是一开工，谎言就得露馅。为此，方文壕把本该上马的岩南村第二批旧村改造项目以及相关配套工程也一再耽误。

2020年1月，方文壕被开除党籍，并以合同诈骗罪起诉至法院。事情到此并没有完，针对方文壕案暴露出来的村内监督薄弱、公章管理混乱等问题，后宅街道开展了公章管理专项整治，将各村公章统一交由村文书保管，并实行使用留痕登记。该村的支部书记也因工作不力受到了免职处理。

“老主任被抓了，我们村旧村改造的障碍也扫清了，背靠德胜岩风景区，我们村的发展还是很值得期待的。这不，现在大家都在忙着造新房呢。”岩南村党组织负责人方新民一脸阳光。

## 巡察助圆村民新居梦

全村更新改造进展缓慢，老百姓意见很大。“按照我们村的旧村改造细则，是不允许‘一户多宅’的情况的，但是第一批有了新房子的村民不肯拆老房子，旧村改造就这样搁置下来了。”该村村委负责人王烈海说。

巡察组经过细心的走访调研发现，南王店村的旧村改造属于“起个大早，赶个晚集”，早在2006年7月，村两委出台旧村改造补充细则，启动了更新改造。然而，由于在操作过程中的不规范，当时村两委擅自违反上级规划，将南江边的一块土地作为安置地块进行报名、选位招标。就这样在无审批手续的情况下，新建了31幢新房。

“因为新房属于违章建筑，没有任何证的，老房子是有证的，所以这些新建房的村民不愿意拆除老房子。”村民朱某道出了事情的症结，“这些老房子一直拆拆停停，但

都因种种原因不了了之。”

这一拖，就拖了十几年。再硬的骨头也要啃下来。巡察组即将该问题作为巡察报告的重要内容，向佛堂镇党委进行反馈、移交，要求限期整改。镇党委迅速召集集相关工作人员召开专题会议，成立旧房拆除工作小组，制订旧房拆除方案。在摸排31户农户房屋清册的基础上，联合国土等部门会审，明确各户旧房拆除面积，同时发放旧房拆除通知单，对31户农户旧房拆除面积进行公开，全过程做到公平公正透明，“一碗水端平，一把尺量到底”，接受百姓监督。

“我们明确了一点，‘房拆证在’，旧房拆除，均给予相关凭证，给村民吃下定心丸。”工作小组成员王智佳介绍说。

在拆除过程中，工作小组制定了“党员干部带头，以点带面，以先进促后

进”“先居民后村民，先干部后群众，难易结合”的工作策略，从最难“钉子户”拆起。如村支委成员王某某户，家中既有党员、又有公务员，待拆房子也最多，就先做通他的工作，最终王某某户在2019年11月27日正式开始拆除，局面就此打开。

“要的就是规矩先定下来，只要动真格了，老百姓就没意见了。”村民们的心声其实就是这么简单。拆除过程中，先后有村民怕先拆了吃亏，不配合旧房拆除，甚至设法阻挠等情况，工作小组都一一上门做思想工作。最终旧房全部按期腾空拆除。

南王店村的更新改造终于再次启动。“感谢巡察的东风，让我们老百姓在不久的将来都能够住上新房，南王店将以一个全新的面貌吸引大家的到来。”村民们对未有了更多的期盼。

## 从“都不满意”到“皆大欢喜”

——按照北苑街道给出的规划，新房统一只能造四层半，顶楼的半层阁楼层高只有2.2米，对此，村民们颇有意见，利用率不高不说，还不好装电梯。要突破规划吧，行政执法部门又要来阻止。于是乎，这房子就愣是结顶不了，一拖就拖了一年半。

事情的转机在市委巡察组到来之后，终于出现。2019年6月3日，第十农村巡察组进驻大三里塘村开展巡察，通过接待来访、走访调研，摸清了情况：该村的主要矛盾就是旧村改造房的结顶问题，而房屋迟迟未结顶，带来的是“双输”的局面。一方面由于房屋迟迟无法居住和出租，每年给村民带来的租金等损失是巨大的，而且后期的配套高层住宅和

基础设施建设也会滞后，给生产生活带来不便；另一方面，也因为这一区块的迟迟不能完工而影响到市容市貌、配套市政建设，从而使这一区块成为城市的一大烂尾“伤疤”。

“事情不能再这样拖下去。”巡察组迅速完成相关巡察报告，提出整改建议，反馈给街道以及规划等有关部门。

经过几次市、街道、村三级联席会议，最终，一套各方都可以接受的方案出炉：对顶层的层高予以优化，由2.2米改为2.6米；出台奖励政策，对先结顶的村民由村集体发给奖励；倒排时间，限期于2020年1月完成全村房屋的结顶……

随着大三里塘村党员干部金某某等停

职一个月，并带头完成了房屋结顶，沉寂已久的旧村改造终于上足了发条，重新动起来。

“如今，涉及200多户的61幢660多间新房均已结顶，大家都忙着装修好了用来出租呢。百姓们也不再上访了。”不久前，巡察组工作人员回访后，发现该村面貌焕然一新，村里风气也大为改善。

“巡察一到，问题就了，还是巡察组有担当、有推动力。”这是大三里塘村村民对巡察工作最直观的感受。

“我们坚持把推动解决问题作为巡察工作的落脚点，以‘两满意一服气’为标准，以实实在在的整改成效取信于民，彰显政治巡察权威。”市委巡察办相关负责人说。

## 驻公安局纪检监察组 强化“禁酒驾、反醉驾” 专项整治督导工作

自5月初开展全市党员、公职人员“禁酒驾、反醉驾”专项整治行动以来，驻公安局纪检监察组在前期组织对全市党员、公职人员开展“不规矩、不自律”专项督查的基础上，带领督导组全体成员指导市公安局交警大队等部门认真制定“禁酒驾、反醉驾”具体检查方案，严格做到“日日有检查，周周有通报”。截至目前，市公安局共查获酒驾323起，醉酒184起，其中党员醉酒人数为14人，未查获公职人员，专项整治行动取得阶段性成果。

下一步，驻公安局纪检监察组将继续督导落实“日日有检查，周周有通报”等要求，对检查发现的党员、公职人员涉及酒驾、醉驾情况，及时向有关单位进行通报，让“禁酒驾、反醉驾”成为全市党员、公职人员的自觉遵守。

## 派驻第五纪检监察组 发挥群团力量 推动清廉建设

近年来，派驻第五纪检监察组强化监督指导，推动授权监督单位中的总工会、团市委和妇联等群团组织充分发挥主体责任作用，结合各自中心工作，紧密部署，通过打造“工会有廉”“青春倡廉”“家庭助廉”等特色品牌，共同助力清廉义乌建设。

市总工会以“工会有廉，情暖职工”为主题，推动清廉工会建设；围绕工会费使用规范、工会福利发放标准等，制作简洁明了的宣传画板，为各单位职工答疑解惑；将职工春秋游与本土“红”“廉”文化紧密结合，让广大工会职工在休闲中接受清廉教育。5月份以来，已组织近千名职工到陈望道故居、江南第一家等廉政教育点参观学习。

团市委联合市纪委监委开展“青春倡廉，我代言”活动，进一步弘扬五四精神，深化“青春倡廉”举措，发动各行各业青年代表发出青春承诺、清廉倡议，引导广大青年树立清廉意识。在“七一”建党节即将到来之际，团市委会同市青少年宫组织开展“迎七一 颂清廉 学习寻访致敬先锋”活动，通过回顾党的奋斗史，讴歌党的光辉业绩，让广大少先队员树立“从小学先锋 长大做先锋”意识。

市妇联发挥清廉义乌建设妇女半边天的优势，提请市政府下发《义乌市家庭教育工作实施方案》，发挥好家庭家教家风独特作用，促进家庭、学校、社会三位一体教育协调发展。5月份以来共开设了8次“幸福家计划”线上教育课程、2期《浙江省家庭教育促进条例》解读微课。组织开展了“遇见最美的她”亲子秀以及“晒家家风家训 讲家风故事”征集活动。

在“禁酒驾 反醉驾”专项行动中，团市委、市妇联等也积极发出倡议，共同营造“禁酒驾、反醉驾”的良好社会氛围。

## 城投集团纪委 打造“廉心筑堤” 清廉文化教育体系

今年以来，城投集团纪委以“廉心筑堤”为主题，将党风廉政建设和廉洁从业教育纳入集团中心工作，通过创新学习形式、拓展宣传渠道，根植清廉文化基因，打造富有特色的城投清廉文化教育体系。

“书记说廉”，引领廉政教育新风尚。自5月起，每周邀请集团党委书记、纪委书记，下属企业党支部书记和项目工地临时党支部书记，利用城投集团公众号谈廉政体会、解读身边案例、介绍廉政经验，倡导党员干部“说廉、爱廉、守廉”。

“廉政党课”，开展廉政学习新实践。集团纪委书记深入集团下属企业开展廉政党课，以新颖的形式、深刻的内容，与党员干部共同开展廉政学习交流，引导督促大家心存敬畏、慎独慎微；并通过学习思考撰写心得，使员工进一步坚定理想信念，牢记使命担当，把严守党的纪律规矩践行于日常学习、工作、生活的各方面。

“廉政微阅读”，打造廉政文化新载体。由集团纪委书记领读，各部门下属企业一把手、党员骨干等接力，围绕修身律己、廉洁齐家、抢抓实干等方面，开展廉政微阅读，学习廉句、讲述廉事、朗诵廉文、分享廉思，让廉政文化“声”入人心。

◎以案说纪

# 抹不开的饭局，逃不了的处分

“唉，后悔死了，我约同事去吃饭，还害了他们。以后再也不参加这种饭局了。”日前，市建设局建设工程质量安全站巡查科科长郭华法为自己半年多前组织的一个饭局懊悔不已。

2019年9月初的一天，郭华法接到了做工程的老板朋友葛某和黄某的电话，称想让他召集建设工程质量安全站工程监督三科科长包某、科员叶某吃个饭，“认识一下”。郭华法想都没想就答应了，冲着葛某以前跟自己共过事的交情，黄某又是自己的“球友”，而包某则是自己一手带出来的“徒弟”，这顿饭的组织者非他莫属。

在哪里聚餐呢？近些年，随着中央八项规定精神和反“四风”的严厉执行，明目张胆地接受工程老板宴请，恐怕不是很“稳”。郭华法心里也有这根弦。刚好，喜欢字画的他这天闲逛到一朋友开的某

文化会所，发现除了字画展出，里面还有茶室，更有吃饭宴请的两个包厢，隐蔽性强，遂敲定了时间、包厢。

这之后，郭华法又约了自己同科室的何某，由包某约了叶某。在9月6日这天晚餐时分，郭华法等4人与葛某、黄某坐到了该会所的包厢里。

一番介绍之后，包某、叶某都知道了饭局的来意：葛某、黄某一个即将开工的工程归属他们监管，这次认识一下，图个日后照顾。

“我知道是管理服务对象，虽然心里咯噔一下，也想走，但是碍于情面不好意思走。”包某事后这样说。

就在几人面对一桌佳肴觥筹交错、相谈甚欢时，义乌市纪委监委正风肃纪检查组的工作人员，以“顾客”的身份悄然进入会所，将他们逮个正着。

被查到后，这顿饭也不好意思让老

板请了，作为召集人的郭华法，自掏腰包支付了餐费一万余元。

市监委对这起违纪事件调查核实后认为，郭华法等4人接受可能影响公正执行公务的宴请，违反了中央八项规定精神，遂对郭华法、包某予以警告处分；何某、叶某也受到相应诫勉等第一种形态处理。同时，对该起案件进行了通报。

“以后吃饭要问清楚是什么人一起吃饭，有没有管理服务对象，特别是我们这种单位，一定要跟工程建筑老板‘亲清’有界，不随意交往。如果去吃饭发现有管理服务对象的地方也要离开。”这是包某他们还不算晚的悔悟。

“在当前高压态势下，‘四风’隐形变异的问题依然层出不穷。我们将继续紧盯‘一桌餐’、电子红包等‘四风’问题动向，不断强化监督，对顶风违纪问题严查快处，以零容忍态度坚决

遏制‘四风’问题回潮复燃。”义乌市纪委监委有关负责人表示。

**执纪者说：**俗话说，吃人嘴软，拿人手短。不管什么样的饭局，只要涉及公职人员手中的公权力，都是一个“局”。所以，天下没有免费的午餐，和谁吃、为何吃、谁买单这“饭局三问”一定要问清楚，否则，就容易让党员干部一步步掉入“人情陷阱”，失掉原则，乃至触碰法律底线，到时候可就悔之晚矣了。同时，严管才是厚爱，各级党组织一定要强化对党员干部的日常教育，看紧、看牢党员干部“八小时之外”的生活圈、朋友圈、社交圈，切实做到防微杜渐、治人于未病。纪检监察机关也要深刻认识“四风”问题的顽固性、反复性，对违反中央八项规定精神问题坚持露头就打、执纪必严。



“七一”将近，义乌纪检监察系统的党员干部们纷纷走上献血车，用爱心和行动，向敬爱的党献礼，并号召更多人积极参加到无偿献血队伍中来。半天时间累计献血近6000ml。

全媒体记者 李爽爽 文/摄