

落实“六保”任务 稳住经济基本盘

王一鸣

核心阅读

“六保”着力于兜住民生和经济社会发展底线,是底线性要求,是今年“六稳”工作的着力点。只有全面落实“六保”任务,千方百计稳定和扩大就业、加大基本民生保障力度、帮扶中小微企业渡过难关、保障粮食能源安全供应、提高产业链供应链安全水平和竞争力、保障基层公共服务,才能稳住经济基本盘。守住“保”的底线,拓展“稳”的局面,以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。

今年以来,在新冠肺炎疫情冲击下,世界经济深度衰退,不稳定不确定因素显著增多,我国经济社会发展面临新的困难和挑战。4月17日召开的中央政治局会议首次提出,加大“六稳”工作力度,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。做好“六稳”工作、落实“六保”任务,是党中央审时度势,着眼经济社会发展新形势作出的重大战略部署。习近平总书记强调指出:“做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务至关重要。‘六保’是我们应对各种风险挑战的重要保证。”我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署,在加大“六稳”工作力度的同时,扎实落实“六保”任务,兜牢基本民生底线,稳住经济基本盘,牢牢把握发展主动权。

落实“六保”任务意义重大

落实“六保”任务,体现以人民为中心的发展思想,是实施扩大内需战略的内在要求,是坚持底线思维、集中精力做好自己的事情的有效举措。面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,面对我国经济发

展面临的新困难、新挑战,必须坚持底线思维,既保持定力、坚定发展信心,又充分估计困难、风险和不确定性,集中精力做好自己的事情。通过落实“六保”任务,稳定和扩大居民就业,加强对困难群体帮扶,解决中小微企业面临的困难,提升产业链供应链稳定性和竞争力,有利于增强我国经济的韧性和回旋余地,从容不迫地应对内外环境的复杂变化,牢牢把握发展主动权。

深入理解“六保”任务的内涵和重点

“六保”任务涉及社会民生各个领域,关系经济社会发展全局。落实“六保”任务,需要把握工作重点。

保居民就业。就业是民生之本,把保居民就业放在“六保”首位,体现了就业的优先地位。当前,我国就业形势较为严峻,稳就业压力持续增大。保居民就业,就要全面强化就业优先政策,减负稳岗扩就业多措并举,增强企业稳定和创造就业岗位能力。在做好疫情防控的前提下推动餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业和劳动密集型行业复工复产复市,有效帮扶中小微企业,帮助外贸企业拓展市场渠道,着力稳定现有就业岗位。针对部分企业稳岗压力大和重点群体就业困难,因企因人分类帮扶,增强政策精准性。通过鼓励发展灵活就业和新就业形态,提供公益性就业岗位、抓紧开工一批重大工程等,增加新的就业岗位,帮助低收入家庭、农民工等群体就业。通过提供不断线的就业服务、扩大基层服务项目招聘等,促进高校毕业生就业。这次疫情加快线下场景线上化,对劳动者岗位技能要求发生变化。要抓紧开展职业技能提升和转岗转业培训,增强居民就业能力。

保基本民生。民生稳,人心就稳,社会就稳。保基本民生,需要强化困难群体基本生活保障。扩大失业保险保障范围,将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围,对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。完善社会救助制度,扩大社会救助覆盖面,把因疫情和因病遭遇暂时困难的人员纳入救助范围。根据物价上涨情况启动相关价格补贴联动机制,切实保障困难群体的基本生活。

保市场主体。各类市场主体是居民就业的载体。保住市场主体,才能更好保居民就业、保基本民生。保市场主体,重点是保中小微企业。帮扶中小微企业渡过难关,关键在于落实已经出台的阶段性减税降费、减免企业社保费以及延期还本付息和降低利息负担等政策,并将阶段性政策与制度性安排相结合,让更多受疫情冲击、面临短期困难但能恢复运营的企业存活下来,进而提高生存和发展能力。

保粮食能源安全。粮食与能源安全是国家安全的重要基础。保粮食安全,需要做到粮食生产稳字当头,压实“米袋子”省长负责制,完善农业补贴政策;坚持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保粮食播种面积稳定,依靠科技提高粮食单产,保障粮食等主要农产品生产供给。保能源安全,就要保障国内煤电油气等安全稳定供应,统筹协调好国际国内两个市场,保持供需平衡;推动煤炭清洁高效利用,发展可再生能源,完善石油、天然气、电力产销体系,提升能源储备能力。

保产业链供应链稳定。产业链供应链稳定事关我国产业和经济安全。当前,全球供应链体系加快调

整,一些国家推进供应链分散化,提高“本土化生产”比例,全球供应链收缩、区域化、近岸化特征更趋明显。保产业链供应链稳定,一方面需要继续推进全球供应链合作;另一方面需要针对可能出现的“断供”,做好保障供应链安全的应对预案,下决心补短板,培育可替代的供应链,拓展国内供应渠道,增强国内替代能力。同时,不断优化营商环境,以高水平开放提高国内产业链根植性,提升产业链安全水平和竞争力。

保基层运转。基层有效运转是保障公共服务和基本民生的前提。疫情给一些地方的财政收入带来阶段性冲击。保基层运转,需要加大中央对地方转移支付力度,对新增财政赤字和抗疫特别国债资金建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层,兜住基层“保工资、保运转、保基本民生”底线。调整优化财政支出结构,大幅压减一般性支出,优先保障公共服务和基本民生,加大对困难群体的救助力度。同时,通过政府和社会资本合作(PPP)等模式,调动社会资本参与公共基础设施建设的积极性,提高财政资金使用效率,并更多用于公共服务领域。

确保“六保”任务落地见效

全面落实“六保”任务,必须发挥党的领导和中国特色社会主义制度优势,调动各方积极性主动性创造性,确保党中央决策部署落地见效。

正确把握“六稳”和“六保”的关系。“六保”着力于兜住民生和经济社会发展底线,是底线性要求,是今年“六稳”工作的着力点。只有全面落实“六保”任务,千方百计稳定和扩大就业、加大基本民生保障力度、帮扶中小微企业渡过难关、保障粮食能源安全供应、提高产业链供应链安全水平和竞争力、保障基层公共服务,才能稳住经济基本盘。守住“保”的底线,拓展

“稳”的局面,以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。

增强政策的协同性、针对性和精准性。“六保”任务相互关联、环环相扣。提高政策实施效果,必须增强政策协同性,加强统筹协调,形成各方面工作合力。受疫情冲击影响最大的是困难群体和中小微企业。必须增强政策针对性,加强对重点群体的就业支持,着力保障困难群众基本生活,帮助中小微企业渡过难关,兜牢基本民生底线。落实“六保”任务的政策举措,如扩大低保和救助范围、减免小微企业和个体工商户房租、强化对中小微企业普惠性金融支持等,必须提高精准性,精准到人、到户、到企业,才能使市场主体和人民群众有更多获得感。

深化改革,更好补短板堵漏洞强弱项。这次疫情是一次“压力测试”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和全国人民的共同努力下,我国经济经受住疫情冲击的考验,展现出巨大的韧性和制度优势,同时也暴露出一些短板。抓住疫情倒逼改革的“机会窗口”,在就业、基本民生、中小微企业发展、粮食、能源、基层运转等领域,把落实“六保”任务与全面深化改革结合起来,通过改革补短板、堵漏洞、强弱项,有利于进一步健全各方面制度,完善国家治理体系。

完善机制,激励基层党员、干部主动担当作为。“六保”任务最终都要落实到基层,要求基层党员、干部主动担当、真抓实干,以过硬的思想品质和工作作风做实做细做好各项工作。要完善基层干部担当作为的激励机制,改进干部考核办法,鼓励干部用更多时间深入企业、社区,了解群众需求,研究解决新情况新问题,确保“六保”任务落地见效。

(作者为国务院发展研究中心原副主任、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)

从大历史大时代中读懂“重要窗口”的意蕴

祝灵君

习近平总书记在浙江考察时指出,浙江要“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。不同于深圳作为“改革开放的窗口”、浦东新区作为“扩大对外开放的窗口”,习近平总书记提出浙江要成为“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”,立意高远、思想深邃、指向明确,把浙江的过去、现在和未来贯通起来,把浙江与全国、全世界联系起来,赋予浙江更高的角色定位和更大的使命担当,为浙江实现更好发展指明了战略方向、提供了战略指引,对顺利推进新时代中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴具有重大历史意义、现实意义、全局意义。

全面展示“重要窗口”要有“社会主义五百年”的底气

从托马斯·莫尔1516年出版《乌托邦》算起,社会主义从空想走向科学,从理论走向实践,从一国走向多国,先后经历了理性、历史和人民的检验,最终变成了科学真理。自马克思主义政党诞生以来,一代一代共产党人以社会主义为理论形态推向实践形态,从实践形态推向制度形态,从制度形态推向文明形态,形成了社会主义的丰富思想体系。

马克思、恩格斯在多篇著作中曾反复阐述一个观点:资产阶级的贡献在于实现了社会化大生产,却把生产资料集中在少数人手上,形成了生产社会化与生产资料私人占有之间的矛盾。不解决这个矛盾,就不可能真正解放和发展生产力,就不可能消解人的异化,实现自由。为彻底解决这个矛盾,马克思、恩格斯设计出一条现代化新路:成立共产党,建立社会主义制度。一方面,克服社会化大生产与生产资料私人占有之间的矛盾,以求真正解放和发展生产力;另一方面,实现人的全面发展,确保克服人的异化。中国共产党把马克思列宁主义与中国国情结合起来,在一个人口多、底子薄、生产力不发达的发展中大国成功找到了现代化新路——走社会主义道路。新中国成立后,我们党团结带领人民,完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度,成功实现了中国历史上最伟大最深刻的社会变

革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和政治基础。改革开放以来,我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义,不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系,使当代中国焕发出前所未有的生机和活力。

1980年,邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》一文中指出,与发达资本主义国家相比,经济上要赶上他们,政治上创造更高更切实的民主,造就比这些国家更多更优秀的人才,这是衡量党和国家各种制度好不好、完善不完善最关键的一条。2014年,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上提出判断一个国家的政治制度是否民主、有效的“八个能否”,党的十九届四中全会提出中国特色社会主义制度拥有十三大显著优势。中国特色社会主义制度以马克思主义为指导,植根中国大地、拥有五千年中华文化根基,为实现最广大人民根本利益服务,这个制度正如邓小平同志所言“将一天天完善起来,它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素,成为世界上最好的制度”。

世界五百多年的社会主义思想史、近二百年的社会主义运动史、一百多年的社会主义制度史告诉我们,社会主义事业有根有源、有风有雨、有花有果,历史悠久、底蕴深厚、前途光明,是人类文明史不可或缺的重要组成部分。中国作为当今世界最大的社会主义国家,中国共产党作为世界上最大的马克思主义执政党,带领十四亿中国人民在新中国成立七十多年来创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,刷新了以如此短时间创造如此大奇迹的世界纪录,这是中国特色社会主义制度拥有巨大优势的充分证明。

中国特色社会主义制度立足于社会主义五百多年的历史底蕴和五千年的中华文化底蕴,必然能够在与其他制度的竞争中展示强大生命力和优越性。浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,应有“我们对时间的理解,是以百年、千年为计”的自信、“青山矗立,不坠凌云之志”的豪迈、“勇毅笃行,方显英雄本色”的气魄,

以实际行动向中国和世界深刻诠释“中国共产党为什么‘能’、马克思主义为什么‘行’、中国特色社会主义为什么‘好’”的制度密码,在人类伟大的时间历史中再造中华民族的伟大历史时间。

实现“两个一百年”奋斗目标需要树牢窗口意识

上世纪80年代,深圳作为“改革开放的窗口”,几乎是“摸着石头过河”。1979年4月,时任广东省委书记习仲勋同志到北京参加中央工作会议,他在发言中提出,希望中央能根据广东紧靠港澳、华侨众多的特点给予特殊政策。这一设想得到了邓小平同志的大力支持。邓小平同志指出,可以划出一块地方,就叫特区。中央没有钱,你们自己去搞,杀出一条血路来。于是,特区很快成为技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口以及对外开放的窗口。改革开放40多年来,深圳创造出许许多多“国内第一”,成为改革开放的排头兵。党的十八大以来,习近平总书记对广东提出了紧紧围绕实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的要求,大力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区,继续当好新时代的排头兵。

上世纪90年代初,上海作为“扩大对外开放的窗口”,凸显中国改革开放事业“船到中流浪更急”。苏东剧变使世界社会主义运动遭受挫折,国内改革发展面临新的挑战。同时,全球产业结构和分工面临重大调整,经济全球化态势进一步显现。在这样重大挑战、重大机遇、重大抉择的历史关头,党中央立足战略全局,作出开发开放上海浦东的重大决策,向世界表明中国坚定不移推进改革开放的决心和信心,书写了我国全面深化改革的新篇章。上海紧紧抓住了历史性机遇,从改革开放的“后卫”一跃成为敢打硬仗的“前锋”。党的十八大以来,中央要求上海继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,进一步发挥好国家改革开放发展战略的先行先试的“窗口作用、示范意义”。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官之年,脱贫攻坚决战决胜之年,意味着中国

人民即将踏上第二个百年奋斗目标的新征程。浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,好比“高峡出平湖”,显示中国特色社会主义进入新境界、迎接新挑战。中国特色社会主义事业从改革开放的窗口起步,把思想解放、技术革新、制度设计有机统一起来,经历艰难险阻、涉过激流险滩、爬过雪山草地,终于迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,使世界范围内的“中国窗口”进入3.0版本。

中国愈是坚定不移走改革开放之路,愈要树牢窗口意识。只有打开窗口,才能更好学习别人的强项,补齐自己的短板,展示各自的优势。习近平总书记指出:“我们从来不排斥任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验,而是坚持以我为主、为我所用,去其糟粕、取其精华。”浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,就是要把中国制度的完善和定型看作一个动态过程,把治理能力现代化看作一个动态过程,既不能过于理想化、急于求成,也不能盲目自满、固步自封,应该始终登高望远、谦虚好学,始终改革创新、笃定前行。

立足于“两个大局”坚守打开窗口的定力

中国共产党立志于中华民族千秋伟业,不仅要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性,而且要不断增强其发展性和创新性,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为确保中国特色社会主义事业长盛不衰、实现中华民族伟大复兴提供丰碑和持久的制度保证。习近平总书记指出,制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳。

党的十八大以来,我国的现代化事业取得了历史性成就,发生了历史性变革,我国发展站在新的历史起点上,对世界的影响力、感召力、塑造力进一步提升,日益走近世界舞台的中央。当前中国处于近代以来最好的发展时期,世界处于百年未有之大变局,两者同步交织、相互激荡。世界真正变成地球村,全球发展深层次矛盾突出,“修昔底德陷

阱论”急剧扩散,各种风险挑战、各种矛盾频繁出现,依然在世界各地肆虐的新冠肺炎疫情使国际政治经济秩序发生深刻变化,世界的不稳定性、不确定性大大增加。在这种格局下,只有坚守中国作为维护世界和平与发展的确定性力量,才能为世界增加确定性作出应有的贡献。

“鞋子合不合脚,只有穿的人才知道”。制度合不合理,只有在人民普遍接受而且经历各种风险考验依然坚若磐石的前提下才能明证。中国特色社会主义制度之所以能够得到全体中国人民的拥护,是因为中国人民在经历各种风险考验后把对制度的信心兑换成了信念。世界纷繁复杂,如雾里看花。无论各国政治人物如何描绘世界的今天和未来,人类交流交往交融深入发展的趋势都不可逆转。交流需要打开心灵的窗口,开诚布公;交往需要打开窗户说亮话,构建诚信与信任;交融则是你中有我、我中有你。在“两个大局”同步交织、相互激荡的前提下,中国应该坚守打开窗口的定力。制度稳则国家稳,只有那些笃定前行,自信全面地展示新时代中国特色社会主义制度优越性的人,才可以为中国带来确定性,进而为世界带来确定性。

建设新时代“重要窗口”要有一股韧劲

中国特色社会主义进入新时代、迈上新征程必然会面临新挑战。马克思主义是干的哲学,不干则半点马克思主义也没有;建成中国特色社会主义事业大厦,需要千千万万的奋斗者,离不开那么一股执着的精神。改革开放以来,特别是习近平同志在浙江工作期间,浙江省各级党委、政府和广大干部群众结合浙江实际,全面贯彻党中央重大决策部署,干在实处、走在前列、勇立潮头,涌现出一批在全国乃至全世界都叫得响的浙江经验、浙江实践、浙江奇迹。浙江成为中国特色社会主义制度重要创新之地、探索之地、发源之地,具有坚持和完善中国特色社会主义制度的坚实物质基础、制度基础、社会基础、文化基础等。浙江从追赶时代到走进新时代,再迈上领航新时代的实践探索,目标与任务一个比一个更艰巨。

浙江要建设全面展示新时代中国特色社会主义制度优越性的重要窗

口,需要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以“八八战略”为统领,一张蓝图绘到底,始终拥有敢于斗争的拼搏精神、敢吃螃蟹的创新精神、按照客观规律办事的科学精神、谋国谋民的实干精神以及观大势、谋大势的全局眼光。当今世界信息全方位、全空间流动,全面展示新时代中国特色社会主义制度优越性,既要展示制度的硬实力,也要展示制度的软实力,这就要浙江既要干得好,也要讲得好;既要埋头苦干,又要能说会道。

浙江作为全面展示新时代中国特色社会主义社会主制度优越性的重要窗口,人们透过窗口看到的是内容、比较的是内涵。因此,建设“重要窗口”聚焦的是内容,主要不在贴窗帘、打窗花、作装饰。比如,全面落实长三角一体化发展国家战略,扎实推进中国(浙江)自贸区建设,全面深化平安浙江、法治浙江建设,坚持发展新时代“枫桥经验”,加快推进“最多跑一地”改革,加强社区治理体系建设和,统筹推进城乡融合、山海协作,深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设,深入实施低收入农户高水平全面小康计划,进一步提高城乡一体化发展成色,推进浙江生态文明建设迈上新台阶,在推进乡村全面振兴上下更大功夫,运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,围绕全面从严治政走向纵深深入推进党的建设新的伟大工程,等等。

为落实习近平总书记提出的要求,浙江省委十四届七次全会作出了10个“重要窗口”建设的目标定位,加快形成13项具有中国气派和浙江辨识度的重大标志性成果,并通过了建设高素质强大人才队伍,打造高水平创新型省份的《决定》。蓝图已经绘就,奋进正当其时。浙江各级党组织和全体党员、干部和广大浙江人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勇扛使命、勇挑重担,坚韧不拔、锲而不舍,坚持一张蓝图绘到底,一任接着任一任,以滴水穿石的韧劲奋力谱写新时代建设“重要窗口”的壮丽篇章。

(作者为中央党校党建部副主任、教授、博士生导师,国家“四个一批”人才,全国党建研究会常务理事,中国领导科学学会常务副会长。)

