

# 堅定不移深化改革 擴大開放

## ——訪北京大學國家發展研究院名譽院長林毅夫

中國正構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。如何準確把握新發展格局的意涵？仍處於並將長期處於重要戰略機遇期的中國，從哪些方面發力加快構建新發展格局？新華社記者採訪了北京大學國家發展研究院名譽院長林毅夫。

### 構建新發展格局是戰略抉擇

“我國提出新發展格局，有人說，中國正走向封閉，是這樣子嗎？”剛坐定不久，林毅夫便拋出這樣一個設問。

“當然不是。”他微笑着說。

在他看來，理解新發展格局，首先要看到格局中既有“國內大循環”，又有“國內國際雙循環”，前者為“主體”，後者則要“相互促進”。“不能片面理解，更不能把兩個循環割裂開來。”

林毅夫認為，推動形成新發展格局是根據我國發展階段、環境、條件變化提出來的，是重塑我國國際合作和競爭新優勢的戰略抉擇，是必然的選擇，也是共贏的選擇。

他闡述道，過去中國發展更為倚重“兩頭在外”的國際市場，隨着經濟體量不斷擴大、經濟結構不斷調整，中國對內需的依賴逐漸增強。數據顯示，2019年，消費對經濟增長貢獻率達到57.8%，連續6年成為經濟增長第一拉動力。

“從國際上看，經濟體量越大、收入水平越高、服務業占比越高的國家，國內生產總值中有更多的（部分）在國內消化。”林毅夫說，我國2006年出口占GDP的比重超過35%，隨後逐漸下降，到2019年降至17.4%。作為世界第一大和第三大經濟體的美國和日本，出口占GDP的比重都在10%左右。隨着我國收入水平、經濟體量和服务業占比進一步提高，未來我國國民經濟會更加依賴國內循環，這是一個自然而然的、漸進的轉變過程，這個規律解釋了為什麼要以國內大循環為主體。

“我認為，新發展格局是一個實事求是、與時俱進的論斷。”他說，我們要堅持供給側結構性改革這個戰略方向，扭轉擴大內需這個戰略基點，使生產、分配、流通、消費更多依托國內市場，但這並不是說國際循環不重要，我們依然要充分利用好兩個市場、兩種資源，依然要擴大開放、擁抱世界。

曾任世界銀行高級副行長的林毅夫說，近年來，中國對世界經濟增長的貢獻率保持在大約30%，在新發展格局下，一個依然開放、擴大開放的中國有望對世界經濟作出更大貢獻。

“船到中流更急。怎麼破浪前行？”林毅夫再次設問，並作出回答——“改革開放！”

他說，改革開放是決定當代中國命運的關鍵一招，放眼未來，要持續用好這一關鍵一招。他從生產、分配、流通、消費等層面提出了自己的建議。

在生產層面，林毅夫提出“兩個強化”的觀點，即強化產業鏈供應鏈、強化區域一體化。

在消費層面，他認為，必須加快打通流體系中的淤點堵點，充分利用壓縮審批等方式降低制度性交易成本，消除跨地區的障礙。

在消費層面，他認為，要持續增強消費信心、改善消費預期，這既需要不斷提高人民收入水平，也需要更加完善的社會保障體系。

“只要我們堅持做好自己的事，不斷地改革、不斷地開放，在發展的過程中不斷突破瓶頸和障礙，打通淤點和堵點，我們可以实现高質量發展。”林毅夫說，“而中國的高質量發展，不僅有利於中國，還將有利於世界。”

新華社北京9月20日電  
新華社記者 劉紅霞

持續、互利共贏等問題。

構建新發展格局，要以暢通國民經濟循環為主。在林毅夫看來，這既需要有效的市場，也需要有為的政府，要發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，二者缺一不可。

“政府與市場的邊界怎麼劃？”他又拋出一個設問。

“我個人認為，市場有效以政府有為為前提，政府有為以市場有效為依歸。”他說。

眼下，世界正經歷百年未有之大變局，新冠肺炎疫情全球大流行使這個大變局加速變化。林毅夫認為，打通國民經濟循環中的淤點堵點，更加需要有效的市場，更加需要有為的政府。

在他看來，目前產品市場基本比較暢通，要素市場還有不少有待改進的地方。比如，如何讓金融活水更好服務實體經濟？如何更好發揮土地功能支持經濟高質量發展？這些課題需要不斷探索研究。

在消費層面，他認為，必須加快打通流體系中的淤點堵點，充分利用壓縮審批等方式降低制度性交易成本，消除跨地區的障礙。

在消費層面，他認為，要持續增強消費信心、改善消費預期，這既需要不斷提高人民收入水平，也需要更加完善的社會保障體系。

“只要我們堅持做好自己的事，不斷地改革、不斷地開放，在發展的過程中不斷突破瓶頸和障礙，打通淤點和堵點，我們可以实现高質量發展。”林毅夫說，“而中國的高質量發展，不僅有利於中國，還將有利於世界。”

新華社北京9月20日電  
新華社記者 劉紅霞

### 持續用好改革開放的關鍵一招

“船到中流更急。怎麼破浪前行？”林毅夫再次設問，並作出回答——“改革開放！”

他說，改革開放是決定當代中國命運的關鍵一招，放眼未來，要持續用好這一關鍵一招。他從生產、分配、流通、消費等層面提出了自己的建議。

在生產層面，林毅夫提出“兩個強化”的觀點，即強化產業鏈供應鏈、強化區域一體化。

在消費層面，他認為，必須加快打通流體系中的淤點堵點，充分利用壓縮審批等方式降低制度性交易成本，消除跨地區的障礙。

在消費層面，他認為，要持續增強消費信心、改善消費預期，這既需要不斷提高人民收入水平，也需要更加完善的社會保障體系。

“只要我們堅持做好自己的事，不斷地改革、不斷地開放，在發展的過程中不斷突破瓶頸和障礙，打通淤點和堵點，我們可以实现高質量發展。”林毅夫說，“而中國的高質量發展，不僅有利於中國，還將有利於世界。”

新華社北京9月20日電  
新華社記者 劉紅霞

# 國新辦：將發布北京、湖南、安徽自貿區及浙江自貿區擴區方案

9月20日，據國務院新聞辦公室發布會預告，9月21日，國新辦將舉行“北京、湖南、安徽自貿試驗區總體方案及浙江自貿試驗區擴區區域方案發布會”。

國務院新聞辦公室定於2020年9月21日（星期一）下午3時舉行新聞發布會，請商務部副部長兼國際貿易談判副代表王受文和北京市人民政府副市長楊晉柏、浙江省人民政府副省長朱從玖、安徽省人民政府副省長章曦、湖南省人民政府副省長何報翔介紹北京、湖南、安徽自貿試驗區總體方案及浙江自貿試驗區擴區區域方案，並答記者問。

浙江新聞客戶端

## 新疆旅遊業“回暖”

遊客在新疆阿勒泰地區喀納斯風景區拍照（9月18日攝）。



時下正值新疆秋季旅遊黃金季，且新疆跨省旅遊已全面開放，阿勒泰地區在做好常態化疫情防控工作的前提下，所有A級風景區對全國遊客實行免門票政策，並推出多項“交通+旅遊”優惠政策和豐富多彩的文旅活動，推動旅遊業加速升溫。

## 昆山金改區啟動建設 一根“金融杠桿”撬動兩岸新融合

新華社南京9月20日電（記者劉巍巍）江蘇省昆山市金融支持深化兩岸產業合作改革創新試驗區（以下簡稱“昆山金改區”）近日啟動建設，這是繼2013年國務院批復同意設立昆山深化兩岸產業合作試驗區（以下簡稱“昆山試驗區”）後，昆山再次接過兩岸經貿改革重擔。

長宋德強說，隨着經濟快速發展，昆山愈加感到金融改革創新力度仍顯不夠，金融化工具運用不足、金融政策碎片化情況日益突出。

“昆山金改區的获批是塑造市場化、法治化、國際化營商環境的有力舉措，將進一步強化金融對昆山深化兩岸產業合作的支撐作用，加快昆山乃至江蘇開放型經濟高質量發展。”中國人民銀行南京分行副行長王海龍認為，昆山金改區建設啟動，對於探索兩岸金融創新合作新路徑、提升金融服務兩岸產業發展水平，具有重大的政治和經濟意義。

統計顯示，目前昆山市銀行業金融機構本外幣存款餘額5819億元，比年初增長13.9%；本外幣貸款餘額4517億元，增長12.9%，成為全國首個存貸款總額突破1萬億元的縣級城市。

昆山持續深化兩岸金融合作，開展台資企業集團內部人民幣跨境雙向借款業務試點，累計為193家企業辦

理跨境雙向借貸216.3億元，為企業節約融資成本近10億元；兩岸合作發起的華創毅達基金等一批重大金融合作項目相繼落地，截至8月底，累計為1336家企業解決融資需求125億元，降低企業融資成本超2億元。

資本市場“昆山軍團”異軍突起，累計上市掛牌企業121家，其中台資企業25家，居全國縣級市首位。2010年，彰化銀行昆山分行成為獲得首張台資銀行大陸營業執照的台資銀行，也是大陸在落實ECFA早收清單中第一批獲准全面經營人民幣的台資銀行。此後，昆山又引進富邦華一、兆豐兩家台資銀行落戶，並推動中華開發國際租賃有限公司、匯融租賃兩家台資租賃公司在昆經營。

據介紹，昆山金改區建設以兩岸金融創新合作為主線，以服務實體經濟為出發點和落腳點，突出兩岸合作和金融穩固產業鏈、提升價值鏈作用兩大特色，旨在推動兩岸經貿合作深入發展。

“我們將立足企業投資、項目建設、物流貿易等重点領域，強化信貸、保險、基金、債券等金融支撐，以更高效、更優質的金融服務和更豐富、更普惠的金融產品，推動企業茁壯成長，打造讓市場主體舒心如意的營商環境。”昆山市委書記吳新明說，力爭通過5年左右的努力，建立起與開放型經濟相適應、特色鮮明、功能齊備的具有兩岸特色的重要金融合作區域。

“希望通過昆山金改區平台，將更多優質誠信企業納入試點，傳遞‘越合規越便利’的管理理念，進一步優化營商環境，服務實體經濟。”人民銀行昆山支行行長呂博說。

“我們將立足企業投資、項目建設、物流貿易等重点領域，強化信貸、保險、基金、債券等金融支撐，以更高效、更優質的金融服務和更豐富、更普惠的金融產品，推動企業茁壯成長，打造讓市場主體舒心如意的營商環境。”昆山市委書記吳新明說，力爭通過5年左右的努力，建立起與開放型經濟相適應、特色鮮明、功能齊備的具有兩岸特色的重要金融合作區域。

# 杭州優化政府採購營商環境 加大对中小微企業支持力度

新華社杭州9月20日電（記者岳德亮）為進一步優化政府採購營商環境，杭州市決定通過鼓勵和支持提高政府採購預留份額、鼓勵支持降低制度性交易成本等政策加大对中小微企業的支持力度。

杭州市財政局近日發布的《關於優化營商環境進一步加強政府採購監督管理工作的通知》指出，在滿足機構自身運轉和提供公共服務基本需求的前提下，採購人應當在預算編制時預留年度政府採購項目預算總額的30%以上，專門面向中小企業採購，其中，預留給小型和微型企業的比例不低於60%。

同時，杭州市全面實施電子化招投標，採購文件全部在線上提供，不收取文件工本費；鼓勵和支持供應商以銀行、保險公司出具保函形式提交履約保證，減少資金占用，降低履約成本。

杭州市財政局指出，採購人應當在供應履行完合同約定義務事項後及時退還履約保證金。延遲退還履約保證金的，應當承擔相應的賠償責任。採購人應當在政府採購合同中約定預付款，預付款比例原則上不低於合同金額的30%，鼓勵和支持有條件的採購人在此基礎上適當提高預付款比例。

## 一片葉子的脫貧攻堅戰

山高林密，雲霧繚繞。一大早，馮喜廷沿着小路來到自己的茶園打理茶樹。他期待，這翠綠的茶園給家里帶來新的變化。由於氣候和地質條件特殊，馮喜廷家所在的安化縣田庄高馬二溪村出產的茶葉品質極佳。

湖南省安化縣是集山區、庫區和革命老區於一體的國家扶貧工作重點縣。一方山水催生一方風物，茶樹在山崖水畔不種不生，安化也是著名的“茶鄉”，自古就是茶馬古道的重要起點之一。然而，以前茶葉沒有形成品牌效應，市場行情波動大，茶農靠種茶增收不易。

2005年，一窰產自安化並存放半個世紀的“天尖”黑茶，經專家鑑定後標出了48萬元的天價。一窰老黑茶的新市價，讓安化看到希望。2006年，安化縣委、縣政府開始思索如何立足資源稟賦，走茶葉特色產業之路。

馮喜廷和馮喜廷同村，2007年他響應政府號召回鄉創業之初，看到的是滿目蕭條。他開始認真思索一方茶葉如何能養活一方人。

從種茶人變為創業者，安化茶人開始以新理念艱難開疆拓土。

2007年，馮喜廷發動高馬二溪71戶農民用102萬元成立公司。讓老鄉們沒想到的是，馮喜廷接着就跑到長沙搞“品牌策劃”，注冊商標，選廣告語，一下子就花掉了10萬元。

與此同時，安化縣招商引資發展茶葉加工企業，走規模化茶葉加工之路，對傳統茶企進行改造重組。隨後，來自各地的投資商紛紛到安化建廠。

“我這茶園去年才有一畝可以採摘，就這一畝也給我們家帶來了三三萬元收入呢。”馮喜廷說。

“持續發展茶產業，讓我們緊緊抓住了產業扶貧的‘牛鼻子’。”安化縣扶貧办主任楊正華介紹，通過發展龍頭企業、組建農民專業合作社、實行訂單農業等，在安化，10多萬人因茶脫貧。

無塵車間，茶香四溢，幾位貧困戶在田庄鄉文溪社區易地搬遷集中安置點的扶貧車間內制茶。夕陽從玻璃窗照進來，他們手不停歇，神態平靜安詳。

歲月安好，來自開創者的銳意進取。在安化，無論是政界還是商界，開口就是談茶，相互“比試”的不是田園里茶的品質，就是腦袋中茶的創意。

最近，安化黑茶與湖南醴陵陶瓷結合，舉辦“瓷茶風雲”活動，引發廣泛關注。

“瓷中有茶，茶中有瓷，茶和瓷都是中國的。”安化縣委書記劉勇會說，“黑茶借助醴陵陶瓷在國外的市場影響力，陶瓷借助安化黑茶在國內的成熟經銷網絡，共同努力實現‘雙循環’。”

據新華社長沙9月20日電

## 月亮山梯田搶秋收

9月19日，從江縣加榜鄉黨扭村的農民在收割稻穀。

近日，位於月亮山區的貴州省從江縣加榜梯田種植的水

稻迎來收穫季節，當地農民抓住秋雨停歇時機收割、搬運、晾晒稻穀。

新華社記者 楊文斌 攝

## 建設現代農業園區

9月20日，在河北省邢台市南和區賈宋鎮一現代農業示範園區，工人在智能溫室內管理黃瓜。

極培育建設現代農業園區，大力發展高效農業、品牌農業、生態旅遊農業等特色農業，助推農業高質量發展。

新華社發 張馳 攝