

开展专项治理 规范权力行使 建立“黑名单” 我市重拳出击严防政府雇员“微腐败”

日前,佛堂镇原网格员陈某某涉嫌受贿罪、诈骗罪被提起公诉。本案因陈某某政府雇员的身份,引发热议。政府雇员是指我市各镇(街道)、市级机关、事业单位、临时机构中实行劳动合同制管理的人员。我市经济社会发展较快,行政管理事务繁多,政府雇员的数量也相当可观,常年保持在9000人左右。而其中的不少人,手中都或多或少掌握了一些权力,这就给抓好雇员廉政工作带来了严峻的挑战。据统计,近年来我市查处的职务违纪违法案件中,雇员数量占比不少。为此,我市开展了雇员队伍管理的专项治理。

严管+厚爱 一视同仁强化认同感

政府雇员与正式在编人员相比,尽管身份“临时”,但手中权力却是“正式”的,都是代表政府在履行职责,其一言一行均关乎党和政府的形象,可以说,在党纪国法面前,其实是没有差别的。因此,市纪委监委通过不断压紧压实各雇员工主管理部门、使用部门的主体责任,从严管和厚爱两个维度,强化政府雇员队伍的职业认同和身份认同。

“这样的学习会很及时、很必要,让我受益匪浅。”稠城街道安监局王晓庆表示。前不久,街道纪工委联合街道

综合监管中心对全街道的安监员开展了党风廉政建设专题教育学习会,通过集中收看警示教育片、学习《中华人民共和国公职人员政务处分法》等法规文件,并交流学习心得,进一步强化安监队伍廉洁意识。

而在市公安局,岗位练兵活动正风生水起。根据《2020年度警务辅助人员大练兵暨素质优化提升工作方案》,全体辅警均纳入练兵队伍,通过政治考察、理论、体能考试、实绩考核等方式,以考促学、以考促训,在全局范围内掀起学法律

知识、练体能素质的热潮,辅警基本法素养、体能技能明显提升。

作为雇员数量最多的部门,市公安局的创新还不止于此。前不久,一则“年薪14万的辅警”的新闻引起广泛关注,说的就是该局刑侦大队物证鉴定室辅警蒋燕,其2020年的年薪被提升到了14万元。自2016年在全国首创推出“年薪制”辅警以来,全局已聘用年薪制辅警8批344人。辅警保障经费人均达到了省平均工资的1.2倍,保障机制、进出机制、管理机制、表彰奖励机制、关心关爱机制……一系列举措,很大程度

上破解了辅警队伍流动性大、归属感低等难题。

市场监管局的雇员也有400余人之多,为有力提升这支队伍清廉指数、增强雇员队伍凝聚力,该局持续开展以“六解决、六树立”为主要内容的雇员纪律教育提升活动,强化雇员队伍管理。并积极挖掘和培育先进典型,先后开展了2次十佳雇员评比活动,有的雇员被提名市道德模范,有的因在抗击疫情表现突出获评市“战役先锋”。今年以来,还没有一起针对雇员的信访投诉件。

标准化+数据化 规范权力行使防止用权任性

绝大多数雇员都是在基层一线直接与老百姓打交道,群众反映较多的往往是用权任性、作风疲沓、吃拿卡要等问题。因此,如何规范用权,就成了从源头上切断雇员“任性之手”的重中之重。为此,市纪委监委、各派驻纪检监察组、各镇街纪工委(监察办)积极履职,推动各单位以标准化的理念、数据化的运行,进一步箍紧雇员“小微权力”。

在去年全市“干部干事不受礼,群

众办事不求人”的作风建设大会上,提出了十类作风问题,其中第一个就是安全生产检查的随意性,导致部分企业获得感降低。于是,在市纪委监委委派驻第九纪检监察组的推动下,市应急管理局开展了安全检查标准化建设,推行“一承诺、二告知、三清单”制度,实施分级监管及检查项目清单化、公开化、简化管理,实行“一网通管”网上平台执法留痕,严格企业查封程

序并实行启封复产不见面制,建立“网格员换区块和安监员换岗位”机制,安监员与网格员之间双向监督机制、企业回访机制等,全面规范履职行为。

而义亭镇则走在了更前面,本着“智慧管理”的理念,该镇以辖区工业园区为试点,构建开发了一个安全生产巡查管理电子平台,规范统一了一支安全生产巡查队伍、定制了一套“码”上安全生产巡查流程,形成了一组“检查、关停、启

封”三权分离程序,建立了一套安全生产信用评价体系,系统推进安全生产规范化建设。

市公安局在缩减辅警权力寻租空间方面,则是通过推动落实辅警任职回避制度、搭建“民警一辅警”、“辅警班(组)长一辅警”双层级管理架构、出台辅警协助执法“三个严禁”等辅助执法配套制度,明确民警与辅警之间的职责界限,禁止辅警单独执法,最大限度地规范“协助执法权”。

严问责+重惩治 正歪树治病树清除“害群之马”

“稠城派出所辅警翁某某,违规打探案件情况,受到警告处理”“商城派出所辅警朱某某多次驾驶警车非因紧急公务违反交规,受到诫勉处理”……驻公安局纪检监察组积极探索监督执纪“四种形态”在辅警问责领域的深度运用,推动市公安局制定出台《警务辅助人员问责规定(试行)》,设置提醒、诫勉、警告、辞退四档问责方式,区别对待不同种类、性质的违规违纪行为。《政务处分法》颁布后,又及时组织全体辅警开展学习,并积极探索内部问责规定与法律的有效衔接。

此外,我市针对雇员招录建立了“黑

名单”制度。年初,市纪委工作人员在疫情防控督查工作中发现部分社区出现少数雇员、社工不在岗的情况,给防控工作造成安全隐患。对此,我市立即制定出台相关意见,明确对抗灾防疫工作中不服从指挥、消极对抗等情形的雇员、社工,各用人单位在招聘报名或考察时,不得将其录用为国家机关和国有企事业单位工作人员,也不得重新录用为雇员或社区工作者。目前已有2名雇员因防控工作落实不力被列入雇员(社工)黑名单。

作为全国首批12个社会信用体系建设示范城市之一,我市还将雇员处分

信息纳入个人信用体系,对个人的信用分予以扣分,对其再就业、办理信贷、参加政府采购、参选村(社区)干部等,都造成不同程度的影响。

在过去,政府雇员除非构成犯罪,一般轻微违纪违法很难处理,松一点不了了之,严一点动辄辞退。而《监察法》出台后,改变了这一现状,实现了对所有行使公权力人员监察全覆盖,增加的监察对象中很大一部分就是政府雇员。在2017年,我市就办理了“雇员留置第一案”,对市公安局交警大队辅警丁某某勾结黄牛买卖驾照分查处汽车违章事宜并收受贿赂进行严肃处理,形成有效震慑。

廿三里街道原雇员何某某在担任网格员负责辖区企业安全生产检查和监督整改工作中,多次收受企业主财物共计价值人民币7.3万余元,被以受贿罪判处有期徒刑一年;苏溪镇原雇员张某某利用负责环保巡查的职务便利,多次向辖区内的企业主索取财物,共计人民币1.3万元,被以受贿罪判处有期徒刑十个月,缓刑一年……据统计,2018年以来,我市已查处政府雇员违纪违法案件197起,其中党纪政务处分27人,涉嫌职务犯罪移送司法机关5人。

近期,市纪委监委正在谋划开展基层站所“靠山吃山”问题专项治理,一场大幕又将拉开……

我市开展生态环保工作专项督导

日前,市纪委监委联合生态环境分局、自然资源和规划局等部门组建6个督导组,通过开展“全方位、全过程、全覆盖”督导,督促各镇街各部门以最优状态、最实举措做好中央生态环境保护督察迎检工作。

督导组全部下沉一线,参与到各镇街各部门中央生态环境保护督察资料调阅、信访办理调处反馈等迎检工作的全过程,通过座谈汇报、实地督察等方式,确保迎检工作思想认识到位、人员部署到位、责任落实到位、协调保障工作到位。聚焦迎检工作重点,对首轮中央环保督察反馈问题、重点交办信访件整改落实以及本轮督察信访件立行立改、边督边改情况进行现场督导,每一件现场走到位、事情核实到位,确保已整改事项不发生反弹、群众举报的问题第一时间整改到位。此外,就环保督察重点关注的城市扬尘、废弃矿山、餐饮油烟等问题,约谈相关单位负责人,压实责任,加快推进问题整改。同时,立足纪检监察机关职责定位,加大督察督办力度,努力查找不认真不负责、不担当不作为等工作作风问题,对信访化解不彻底、措施落实到位、材料准备不充分而影响工作的,第一时间启动问责程序,严肃追究责任。截至目前,督导组已走访单位316家,谈话433人,发现问题92个,现场整改21个,督促整改问题71个。

“三分离”机制 防范环保执法风险

近年来,针对环保执法过程中存在的自由裁量权较大、易引发企业寻租的廉政风险,市纪委监委派驻第五纪检监察组要求市生态环境分局切实履行主体责任,并指导其出台了案件投诉受理、调查、处罚“三分离”制度,推进环境执法工作规范化、公开化,取得较好成效,环境信访投诉比去年同期下降43.3%,案件处置满意率达到98%。

完善环保信访处置机制。成立环保信访举报中心,统一受理环保信访举报,统一按程序通过“一网通管”系统移送各执法队承办,实施“一案一档”,对每个信访投诉均建立案件办理表,记录案件办理全过程。同步跟踪案件办理进展,根据时间节点提醒办案人员及时完成工作进度,在规定时间内向举报人给出答复,做到件件有着落。强化案件调查监督机制。执法队承办案件后,由2名以上具有执法资格的正式执法人员在规定时间内到现场进行调查,严格按照规定开展,并通过“一网通管”系统现场将检查情况进行录入,实现执法全过程实时留痕。定期邀请媒体、环保行风监督员、纪检部门参与执法检查。统一规范案件处罚标准。案件调查取证完毕后,执法人员及时将案件移交到分局法检科,由专门的案审人员依据法律法规提出处理意见,并及时通知处罚企业,受理企业申述。对重大或疑难案件,提交由相关人员组成的案审委员会审议。案件结案后,执法队继续做好“一网通管”系统数据归集,实现基层执法监管全闭环。所有案件处置结果在信用义乌、浙江政务服务网等媒体进行公示。

驻市检察院纪检监察组推动落实“三个规定” 加强检察权力运行监督

今年以来,驻市检察院纪检监察组聚焦检察权力运行监督,以“三个规定”(《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》)和重大事项记录报告制度为日常监督的切入点,切实防止干预插手司法,确保检察权依法公正规范行使。1-8月,共记录报告过问或干预插手检察办案等重大事项34起。

层层传导提升责任意识。压实主体责任,把落实“三个规定”和重大事项记录报告制度纳入各条线党风廉政建设尤其是纪律作风建设的重要内容,签订责任书,列入重要工作日日程督促落实,有关情况记入个人廉政档案。学习教育提升政治站位。坚持线上线下相结合,制作“三个规定”原创视频微信宣传片在“义乌检察”公众号上推送。层层组织全院干警学习“三个规定”内容及相关实施办法、工作细则。编印《过问或干预、插手检察办案等重大事项记录报告工作应知应会内容》及测试题,日常检查中随机抽问,使全体干警对“三个规定”入脑入心。完善机制形成工作合力。与政治部、机关纪委、案件管理部门加强沟通联系与协调对接,健全完善“三个规定”记录、通报和责任追究的协作配合机制,形成监督合力。通过走访公安、法院和律师事务所深入了解检察办案情况,对日常监督检查发现瞒报、漏报的,坚决倒查责任,不断筑牢司法廉洁“防火墙”,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制建设。

城西街道加快推进监察工作联络站标准化建设

近期,城西街道纪工委积极研究部署全街道村(社)监察工作联络站标准化履职工作,加快提升监察工作联络站标准化建设水平,进一步推动清廉村居建设,推进基层治理现代化。

全面推行“清廉钉办”智慧监督系统。充分借鉴兄弟镇镇纪委、监察办规范化建设相关先进经验,在各村(社)推广“清廉钉办”智慧监督系统,同时加入城西特色的“党员十二分制”“两问大家访”等项目内容。目前已完成七一、分水塘两个村居的先行先试建设并投入运行使用,2个村居共激活钉钉用户237人。督促各村(社)指定钉钉管理员62名,并对其做好培训和系统操作演示,对“清廉钉办”智慧监督系统实施有效管理。

迅速建立全街道村(社)情档案。将各村特色亮点与“清廉钉办”智慧监督操作系统进行深度融合、无缝衔接。探索落实“一岗双责”“一案三查”预警机制,通过线上线下双管齐下把监督执纪“四种形态”抓紧抓实,抓出常态,推动全面从严治党向基层延伸。截至目前,共审核并完成了31个村(社)《村(社)档案》的收档工作,实现了监督全覆盖的“最后一公里”。

本版撰稿、摄影:全媒体记者 李爽爽



以案说纪

兑现上一任,造势下一任,这样的贿选要严处

近段时间,佛堂镇扎实推进村级组织换届选举工作。在倍磊三村,细心的村民发现,原村委主任陈某某并没有出现在候选人名单中。原来,不久前,陈某某因为贿选拉票被免去村委主任职务,取消其参选资格,并以破坏选举秩序受到了行政拘留处罚。

时针拨回到半年前。“你是佛堂镇纪委的吗?我有问题要向你们举报,举报我们村委主任陈某某贿选的事情。”3月的一天,刚到镇政府办公室的佛堂镇纪委工作人员刘旭忠,就接待了一位来访者。经了解得知是反映倍磊三村村委主任陈某某通过给村民送烟酒票来拉拢感情,从而谋求在今年即将开始的村级组织换

届选举中再次当选。举报人同时提供了一些村委主任陈某某贿选证据。

“给予好处,拉票贿选,这种行为必须从严从快查处,第一时间进行打击,决不姑息迁就。”佛堂镇纪委、监察办迅速展开对该起问题举报的调查。

两日后,市委第四巡察组进驻佛堂镇对该镇55个村级党组织开展巡察。随后,类似的举报一幕又出现在了巡察组的接访室。

经佛堂镇纪委监察办与巡察组的联动调查了解,倍磊三村村委主任陈某某贿选图像逐步清晰:

早在2017年上一届村委换届选举期间,陈某某即为自己参选村委主任进行

过拉票活动,并许诺:凡是投过他一票的村民,事后给予200元一票的好处费。之后陈某某成功当选,时间一晃过了快三年。2020年元旦过后,眼见一任村委主任都快当到头了,新一届村级组织换届选举又将开始,陈某某的“许诺”却一直没有兑现。

“不能再拖了,再不兑现下次谁还选你?”陈某某与关系较好的村民陈某某等人商量后,决定给曾经支持其当选的村民每人派送价值200元的烟酒店VIP消费卡;同时,为了给本次选举造势拉票,再下点本,扩大派送范围,基本覆盖到全体有选举权的村民。1月20日农历春节前后,陈某某等人将700余张、每张价值200元烟酒店VIP卡发放到了各家客户村民手中。自然,在送卡的同时不忘向村民交

代一句“继续投陈某某一票哦”。

初步查实之后,相关问题线索经义乌市纪委监委研究,由巡察组移交到了公安机关进行精准打击。最终,陈某某被公安机关处以拘留十日的行政处罚。

执纪者说:当前,村社组织换届各项工作正扎实有序推进中。各级纪检监察机关和有关部门要进一步加强对纪律保障,及时受理违反换届纪律问题举报,对拉票贿选、破坏选举等违纪违法行为,坚持有案必查、露头就打,从严从重从快处理,全力保障换届选举秩序。广大党员干部要以高度的政治责任感和从严从实的作风,带头遵守换届纪律,认真履行职责,营造风清气正的换届环境,确保高质量完成换届任务。