关于义乌市2020年国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划草案的报告

(2021年1月21日在义乌市第十五届人民代表大会第五次会议上)

义乌市发展和改革局

各位代表:

受市人民政府委托,现将义乌市2020国民经济和社会发展计划执行情况及2021年国民经济和社会发展计划草案提请市十五届人大五次会议审查,并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

2020年,面对新冠疫情冲击、国内外风险加剧的复杂局面,在市委市政府的领导下,全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,认真贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,按照中央和省委省政府、金华市委市政府决策部署,以"战时"状态和举措,统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作,全面落实"六稳""六保"任务,"两手硬、两战赢"取得重大成果,高水平全面建成小康社会胜利在望。习近平总书记主持召开企业家座谈会,商城集团作为企业代表参加了会议,充分体现了总书记和党中央对义乌、对义乌市场、对中小微企业的重视和关爱。李克强总理视频连线并肯定义乌复市举措,胡春华副总理到义乌考察并肯定义乌稳外贸工作,新闻联播24次报道肯定义乌做法,《焦点访谈》3次聚焦义乌统筹疫情防控和经济社会发展工作。

总的来看,受年初疫情冲击,一季度各项经济指标呈断崖式下降。经过全市上下的不懈努力,经济运行呈现"V"型强劲复苏,实现"半年正、三季进、全年赢"。2020年我市国民经济和社会发展计划指标执行情况如下(表一):

表一:2020年义乌市国民经济和社会发展主要指标完成情况

指标名称	计量单位	2020年预期目标	2020年实绩	
			绝对值	增长(%)
1.地区生产总值	亿元	增长7.5%以上	1485.6	4
2.地方一般公共预算收入	亿元	增长6%	106	4.7
3.交通投资	亿元	增长15%以上	69.5	9
4.民间投资	亿元	增长15%以上	161.2	-4.9
5.高新技术产业投资	亿元	增长15%以上	71.2	17.8
6.生态环保、城市更新和水利设施投资	亿元	增长15%以上	24.8	55.1
7.社会消费品零售总额	亿元	增长7%以上	946.3	-2.8
8.外贸出口额	亿元	增长8.5%以上	3006.2	4.8
9.外贸进口额	亿元	翻一番以上	123.2	23.4
10.网络零售额	亿元	增长15%	1913.4	11.2
11.跨境电子商务交易额	亿元	增长15%	870.9	15.5
12.研究与试验发展经费投入强度	%	1.5%	1.5★	
13.城镇常住居民人均可支配收入	元	与经济增长同步	80137	3.9
14.农村常住居民人均可支配收入	元		42158	6.7
15.居民消费价格指数	%	控制在3%以内	—	3.3
16.城镇新增就业人数	人	20000	86254	—
17.单位生产总值综合能耗	吨标准煤	完成上级任务	—	预计可以完成
18.单位生产总值二氧化碳排放量	万吨			
19.化学需氧量排放量	万吨			
20.氨氮排放量	万吨			
21.二氧化硫排放量	万吨			
22.氮氧化物排放量	万吨			

注:加"★"号为预计值。

二、2020年我市经济社会发展主要特点

(一)稳企赋能取得实效,经济运行回暖向好

复工复产扎实推进。实施"党建+单元"巷战管理推进疫情防控,全市2月12日以来无新增确诊病例。积极推动复工复产,"义新欧"班列、国际商贸城等在全国率先复工复市。第一时间成立返工返岗工作专班,直接"抢"回13万员工,带动30余万人返岗,"抢"来采购商20万名,"抢"回外商超4000名。全面落实"六稳""六保",出台两个月"零利息"、银行"无收费"、"稳岗贷"等暖企惠民政策,为企业降本减负逾50亿元,完成"五减"63.9亿元。上半年经济运行综合评价指数位居全省第三。政策专班入选三季度全省争先创优行动"最佳实践"名单。

经济运行回暖向好。全年实现地区生产总值1485.6亿元,同比增长4%,好于全省、金华。投资拉动的关键性作用更加凸显,实现固定资产投资496.4亿元,增长12.1%,项目招引取得积极进展,签约引进亿元以上项目62个,其中爱旭、东方日升两个项目投资额均超200亿。积极应对境外贸易限制措施以及贸易摩擦,出口贸易逆市上扬,实现出口总额3006.2亿元,增长4.8%;实现跨境电子商务交易额870.9亿元,增长15.5%。大力推动消费市场复苏增长,发放消费券0.8亿元,拉动消费5.9亿元,发放汽车补贴1.3亿元,拉动消费39.6亿元。打造以宾王商贸区为核心的夜经济地标,入选全省首批夜间经济试点城市。

经济效益稳中有进。在全面落实各项税费减免政策的基础上,财政收入增势较好,完成地方一般公共预算收入106亿元,增长4.7%。12月末金融机构存款余额3780.9亿元,增长13%,贷款余额3399.4亿元,增长20.4%。居民收入稳步增长,全年城乡居民人均可支配收入分别达到80137元和42158元,分别增长3.9%和6.7%。

(二)改革开放纵深发展,发展活力不断释放

改革试点迈出新步伐。义乌国际贸易综合改革试验区建设加速推进,《义乌国际贸易综合改革试验区条例》正式实施。顺利纳入浙江自贸区扩展区域范围,综合保税区获得国务院批复并开工建设,数字围网试验区试营业。全力推动货通天下、数字清关、收支一体化等一系列核心项目落地。荣获2019年度浙江省营商环境评价全省第一,"干事不受礼、办事不求人"营商环境获"中国廉洁创新奖"。"互联网+不动产登记"改革经验全国推广。获批开展国家优化营商环境标准化试点。全面深化"六个一"改革,实现网上可办和掌上可办比率达100%。率先实施涉企许可"承诺即入"改革,推行"集群虚拟注册"。积极开展企业投资项目竣工验收前审批"最多80天"改革和低风险小型项目"最多10天"改革。全面打造"无费城市",分批推出16项银行领域、14项行政事业性收费、15项中介服务"无费清单"。

对外开放打开新局面。"义新欧"线路增至14条,开行全国首趟防疫班列、"中国邮政号"班列,发运标箱增长90.2%。义乌-日本大阪货运航班加密至每周7班,开通至都柏林、马德里航空临时货运包机,实现航空口岸进出口货物超3000吨,增长4.38倍。培育布局捷克站、迪拜站等"一带一路"境外站、海外仓55个,实现备货出口超30亿元。深化"四港"联动,推进义甬舟开放大通道东拓西延,义乌国际陆港与宁波舟山港"关务、港务、船务"一体化取得实质性进展。全省义甬舟开放大通道西延行动推进会在义乌召开,3个项目纳入西延行动15大标志性项目。吸引外资成效明显,全年实际利用外资2.2亿美元,同比增长36.4%,4个项目纳入省重大外资项目计划。

区域合作展现新风貌。全面融入长三角一体化,晶科能源、深国际等6个项目纳入省长三角重大项目清单。金义都市区共建速度加快,义浦合作成效显著,两地工会卡实现共享互通,通济桥水库分层取水工程完工,身份证办理等240项政务服务事项实现两地通办,获国务院督查组关注并在人民日报报道。按照"党建+对口帮扶"模式,超额完成2020年义乌-汶川东西部扶贫协作全部指标;义乌-莲都山海协作取得突破性进展,消薄产业园项目顺利推进,莲都大厦项目2021年1月正式开工。

(三)创新发展全面提速,产业结构加速优化

市场创新发展大力推进。统筹谋划市场顶层设计和发展布局,加快打造第六代市场。市场主体总量再创新高,突破69万户,占全省的1/12。开创性举办全国首个线上展会,积极搭建美博会等线上展会平台14个,在全省率先恢复线下办展。列入全国2020年电商进农村综合示范县,农村电商发展获国务院督查激励,陆港电商小镇获评国家电子商务示范基地,直播电商等新业态迅速发展,实现电子商务交易额3124.9亿元,同比增长12.9%;实现快递业务量72亿件,全国城市排名第2,荣获全国首个县级快递示范城市。跨境电子商务综试区建设亮点纷呈,跨境电子商务保税进口(1210)业务量位居全国第三批跨境电子商务综合试验区第一,跨境出口9710、9810业务正式开通运营,小商品产业集群跨境电商试点获省级激励。成功获批国家"进口贸易促进创新示范区",推动实现进口贸易持续快速增长,实现进口总额123.2亿元,增长23.4%。

产业质量效益不断优化。新增省重大产业项目13个,占全省的8%。规上工业企业研发投入增长18.7%,规上工业增加值增速跃居全省17强县市首位。义乌绿色动力小镇获第四批省级特色小镇命名。义乌智能显示材料产业平台入选省级"万亩千亿"新产业平台。全面开展工业用地整治,收回低效工业用地500余亩。推进小微企业园高质量建设,新认定省级小微企业园15个,总数列全省第一。工业结构转型升级积极推进,规上高新技术产业增加值、装备制造业增加值、战略性新兴产业增加值和数字经济核心产业制造业增加值增速分别为25.9%、47%、14.6%和78.7%,均高于规上产值增速。

科创载体加快搭建。双创平台培育量质齐升,陆港电商小镇孵化中心、微谷智创园列入国家备案众创空间名单,实现我市国家备案众创空间零的突破。华灿光电第三代半导体材料与器件重点实验室成功获批浙江省重点实验室,华灿光电半导体新材料与器件研究院被认定为省级企业研究院,派对文化产品研究开发中心被认定为省级高新技术企业研究开发中心。科技主体培育成效显著,新培育国家高新技术企业73家,增长55%,新增省科技型中小企业244家,累计1066家,增长30%。人才培育招引工作扎实推进,共招引大学生3.8万,完成各类政府补贴性职业技能培训16.4万人次,培养高技能人才5217人次,新增高级职称498人,新增省级博士后工作站3家,引进博士后人才4名。

(四)城乡发展协调推进,生态环境持续改善

精品城市加快建设。双江水利枢纽工程、义乌植物园开工建设,启动高铁圈高架站房项目。持续推进城市有机更新,完成秦塘、孝子祠等区块有机更新征收工作,为城市发展腾出空间。加快建设快速路网,商城大道(雪峰东路-浙四医院)隧道工程、机场路立交化改造等城市路网建设进展顺利,环城南路与国贸大道互通、商城大道提升改造、稠义路提升改造等工程建成通车。大力推进"未来社区"建设和老旧小区改造,扎实推进下车门试点各项工作,加快打造融合义乌商贸文化特色的未来城市社区,完成15处老旧小区改造。城市景观品质稳步提升,完成秦塘公园、荷叶口公园、佛堂大道景观提升工程建设。

美丽乡村大提升。积极推进省新时代美丽乡村创建,新增认定新时代美丽乡村达标村115个,创建省级示范乡镇1个,省特色精品村4个,全省深化"千万工程"建设新时代美丽乡村现场会在我市召开,获评省级新时代美丽乡村示范县。全力实施十条精品线串联升级,完成"三色线"标识划线231.5公里,创建省美丽乡村风景线2条。强化历史文化村落保护利用,新增省级历史文化村落重点村1个、一般村3个。全面巩固优化农村人居环境,加快农村公厕提档升级,实现全市行政村公厕全覆盖,农村生活垃圾无害化处理率达到100%,农村垃圾量增长率首次实现负增长。

环境治理成效凸显。狠抓水质提升,深化"双九"源头治水,"污水零直排"经验全国推广,全域工业"污水零直排区"建设入选全国园区污染治理示范典型,"千吨万人"以上水源地完成划立,岩口水库流域启动综合治理,双江湖净水厂等污水处理工程建设有序推进。全市水环境质量持续好转,全市7个集中式饮用水水源地水质保持在Ⅱ类水以上,8个县控以上断面水质达标率100%。建立健全大气治理机制,市区空气优良率达到98%,同比提高2.5个百分点,PM2.5浓度为26μg/m³,同比下降6%。获评"美丽浙江"建设优秀市,成功创建省级"清新空气"示范区,捧回"五水共治"大禹银鼎,荣获"全国文明城市"。

(五)民生实事落实有力,民生福祉持续改善

稳岗稳就业持续发力。推动社保惠企政策落实落地,减免养老、失业、工伤社保费20亿元,完成社会保险费稳岗返还和失业保险费稳岗返还3.06亿元。加强重点群体帮扶,全面完成对口扶贫指标任务,培训农村致富带头人215人次,吸纳中西部22省来义就业10404人。做实"灵活就业"服务,创新"共享员工"机制,开发劳动力余缺调剂平台和"打零工"平台,帮助300余家企业调剂员工3500余人。促进创业带动就业,创新开展电商直播培训,颁发全国首批"电商直播专项职业能力证书";积极推进大学生创业园、众创空间等创业孵化基地建设,新增创业孵化基地19家,带动就业3万人。城镇新增就业累计86254人,城镇登记失业率1.64%。

社会保障精准扩面。稳步推进全民参保登记工作,企业职工养老保险、失业保险参保人数较去年增加6.5万人,本地户籍养老保险参保率达到98%。积极探索建立快递、外卖、电商直播等新业态从业人员职业伤害保障机制,起草新业态从业人员职业伤害保障办法。实施"工伤一件事"改革,实现工伤业务医院"一窗受理、一站通办、服务快办",案件平均周期由一个月缩短至一周。深化社保卡集成应用试点工作,实现"码上培训"、"码上认定"、智能监管等功能。

民生事业稳步推进。积极谋划"教育倍增计划"和"新百园"建设,实现公办学校学位数倍增,建成投用香山小学等48所中小学幼儿园。义乌工商职业技术学院入围浙江省高职高水平学校建设名单。双江湖科教园区加快建设,复旦大学义乌研究院揭牌,浙江大学"一带一路"国际医学院破土动工,中国计量大学现代科技学院和研究生院义乌分院正式开学,与北京协同创新研究院达成协议,共建浙江分院京津冀国家技术创新中心浙江分中心。启动儿童医院、浙四国保楼、中心医院三期等工程,启用佛堂中心卫生院,完成107家村级卫生服务机构标准化改造。不断提升医疗服务能力,基层就诊率提高3.8个百分点,重点传染病疫情得到有效控制,甲、乙类传染病报告发病率下降至182.56/10万。公共文化服务体系进一步完善,市非遗展示馆运营开放,博物馆新馆、美术馆项目主体工程进入收尾阶段,展陈设计工作提前展开。中国首部县级市地方通史类纪录片《义乌通史》成功上线。"朱丹溪中医药文化"申报第五批国家级非物质文化遗产名录通过二次评审。

在肯定成绩的同时,我们也应清醒地认识到,我市经济社会发展仍面临不少困难和挑战。新冠肺炎疫情冲击的影响仍在,防疫工作不可掉以轻心;经济增长压力加大,新旧动能转换有待加快;大企业增势放缓,中小企业经营压力加大;资源要素日益趋紧、优质创新资源欠缺、产业转型提升任重道远;改善环境质量、缓解交通拥堵、提升城市综合治理能力等方面还需下更大力气;教育、医疗、养老等公共服务供给与美好生活需求人民群众期望还有差距;城乡建设品质有待进一步提高。对这些问题和工作薄弱环节需要高度重视,采取有效措施切实加以解决。

三、2021年国民经济和社会发展计划主要指标

2021年是建党100周年,是"十四五"开局之年。做好2021年经济工作,对于确保"十四五"开好局、起好步,以优异成绩迎接建党100周年具有十分重要的意义。我们围绕高质量高水平建成世界小商品之都总目标,全力打造"九个中心",精心打好"十五张牌",坚持高质量发展要求,综合宏观形势并衔接"十四五"规划目标要求,客观考量我市经济社会发展的有利条件和不利因素,结合各部门意见,提出2021年我市国民经济计划指标预期目标(表二):

表二:2021年义乌市国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	2021年指标
1.地区生产总值	增长7.5%以上
2.地方一般公共预算收入	增长7%
3.交通投资	快于面上投资增长
4.民间投资	
5.高新技术产业投资	
6.生态环保、城市更新和水利设施投资	
7.制造业投资★	
8.社会消费品零售总额	增长7%以上
9.外贸出口额	增速高于全省
10.外贸进口额	300亿
11.网络零售额	增长12%
12.跨境电子商务交易额	增长15%
13.研究与试验发展经费投入强度	1.7%
14.城镇常住居民人均可支配收入	与经济增长同步
15.农村常住居民人均可支配收入	
16.居民消费价格指数	控制在3.5%以内
17.城镇新增就业人数	40000人
18.单位生产总值综合能耗	完成上级任务
19.单位生产总值二氧化碳排放量	
20.化学需氧量排放量	
21.氨氮排放量	
22.二氧化硫排放量	
23.氮氧化物排放量	

注:增加制造业投资指标。

(一)关于地区生产总值增长7.5%以上的预期目标

一是新冠疫苗取得了积极结果,有望全面控制新冠疫情蔓延,随着市场恢复人气,将带动出口、社零恢复到疫情前的增长速度,从而拉动地区生产总值增长。二是7.5%以上的目标略高于全省6.5%、金华7%以上的预期目标,充分体现了我市争先进位的工作导向和抢当"重要窗口"模范生的责任担当。三是与"十四五"目标相适应,作为"十四五"的开局之年,获批自贸区后的第一年,学习"义乌发展经验"十五周年,2021年经济增长应略高于"十四五"平均目标增速。建议地区生产总值增长7.5%以上。

(二)关于三大需求增长的预期目标

1.投资结构进一步优化,交通投资,民间投资,高新技术产业投资,生态环保、城市更新和水利设施投资,制造业投资均快于面上投资增长

投资是影响经济发展最活跃、最重要的因素之一,是产业转型、城市转型的必然要求,是补短板、促协调的重要抓手,2021年我市重大基础设施建设、新招引重大产业项目、城市有机更新、环境治理等项目将形成新的投资增长点。建议交通投资,民间投资,高新技术产业投资,生态环保、城市更新和水利设施投资,制造业投资均快于面上投资增长。

2.社会消费品零售总额预期增长7%以上

一是2021年经济有望进一步复苏。二是与"十四五"目标匹配,"十四五"的开局之年应设置略高于平均增速的目标。三是我市人口呈现净流入态势,商业布局和配套日趋完善,消费回流和辐射效应逐步显现。建议社会消费品零售总额增长7%以上。

3.外贸出口增速高于全省,进口突破300亿元

2021年是"十四五"的开局之年,也是我市纳入自贸区后的第一年,随着一系列改革创新举措和一批自贸区重大招商项目落地,将为外贸带来新增量,建议2021年外贸出口增速高于全省。

进口方面,受益于自贸区、综保区、进口创新示范区相继获批,通关便利化改革创新举措和重大招商项目引入,将为进口带来新增量。建议2021年外贸进口突破300亿元。

(三)关于经济提质增效升级的部分结构性指标

1.网络零售额预期增长12%

电子商务发展进入成熟稳定期,随着网购用户增长放缓,互联网人口的红利期已基本结束,直接表现为网络销售增速放缓。同时电商马太效应持续加剧,市场进一步向优质电商和电商巨头集中,我市电商主体数量规模大但以中小电商企业为主。由于我市网络零售额基数较大,预计网络零售额增速将平稳增长。建议2021年网络零售额增长12%。

2.跨境电子商务交易额预期增长15%

随着义乌跨境电商综试区进入全面推进阶段,跨境电商物流服务体系不断拓展,9710、9810业务深入开展,跨境电商进出口能级将进一步提升。另一方面我市跨境电商也面临经营成本不断增加、产品同质化竞争严重、优秀电商人才缺乏的现状,一定程度影响跨境电商交易额增长。建议跨境电子商务交易额增长15%。

3.研究与试验发展经费投入强度预期目标为1.7%

研究与试验发展经费投入强度是我市的弱势指标,主要由于研究与试验发展经费90%以上来源于规上工业企业,而我市规上工业占GDP的比重较低,导致研究与试验发展经费投入强度指标分母大、分子小。2021年我市将加强规上企业研发机构培育,大力开展科技招商,加快双江湖科教园区建设,建议2021年研究与试验发展经费投入强度预期目标为1.7%。

(四)关于一般公共预算收入及城乡常住居民收入增长预期目标

1.一般公共预算收入预期增长7%

随着市场主体稳步增加,重大招引项目相继投产,城市有机更新持续推进,我市财政增收基础比较牢固,但增收压力依然不小,主要体现在外部风险挑战明显增多、中央减税降费政策持续发力、留抵退税规模进一步扩大等。考虑到民生保障、社会事业、市政建设等刚性支出持续增加,从收支平衡角度考虑必须保持财政收入合理增长,建议地方一般公共预算收入增长7%。

2.城乡居民人均可支配收入与经济增长同步

受经济增速放缓叠加疫情影响,经济下行压力向收入分配领域传导,居民增收压力加大。对农村居民而言,新农村建设带动了生态农业和乡村旅游,农村电商发展蓬勃发展,成为新的收入增长点。建议城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。

(五)关于价格总水平的预期目标

预计2021年居民消费价格将温和上涨。随着经济回暖,顺周期下基础金属、原油甚至农产品都有上涨趋势,我市物流发达、成本较低,消费品价格不易出现非正常波动。预期居民消费价格指数可控制在3.5%以内。

(六)关于约束性指标的预期目标

单位生产总值综合能耗,单位生产总值二氧化碳排放量,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等节能减排指标将确保完成上级任务。

四、2021年征地计划

2021年拟安排征地计划112项,其中用于保障性安居工程的5项,用于成片开发的107项,共需征用土地面积1156.2公顷,新增建设用地面积1017.2公顷。

五、2020年市重点项目进展情况及2021年预排计划

(一)2020年市重点建设项目进展情况

2020年共安排市重点实施类项目244项,总投资3117.4亿元,年度计划投资340.1亿元,完成投资363.2亿元,年度计划完成率106.8%。其中:中国计量大学现代科技学院迁建项目、城市有机更新向阳上片西区地块工程、晶科能源一期等36个重大项目投用或基本建成;杭温铁路一期(义乌段)建设工程、商城大道隧道工程、城市有机更新胜利社区回迁房地块工程等一批在建项目进展顺利;浙大一带一路国际医学院新建工程、下车门未来社区项目、中国邮政华东物流仓储中心等90个重大项目实现开工;义乌(苏溪)国际枢纽港项目、G235义乌龙回至祥贝段改建工程、全球数字自贸中心项目等一批重大项目正在积极开展前期工作。2020年我市新增双江水利枢纽工程等9项省重点建设项目;新增综合保税区项目等13项省重大产业项目。

(二)2021年市重点建设项目预排情况

2021年,全市共预排市重点实施类项目291个,项目估(概)算总投资4059.6亿元,2021年计划投资365.5亿元,另预排前期项目87个。

1.2021年市重点新建项目127个,估算总投资1342.5亿元,2021年计划投资93.5亿元,其中:

基础设施项目20个,估算总投资223.8亿元,2021年计划投资6.2亿元;民生类项目58个,估算总投资529.6亿元,2021年计划投资50.7亿元;现代服务业项目27个,估算总投资422.2亿元,2021年计划投资13.7亿元;重大工业项目22个,估算总投资166.9亿元,2021年计划投资22.9亿元。

其中25个基础设施和公益性项目因项目方案未明确、前期准备工作量大等原因列为预备类项目,目前暂不安排2021年投资,后续根据项目前期工作推进情况以及土地、资金等要素保障情况,年中适时调整,争取年内开工建设。

2.2021年市重点续建项目164个,概算总投资2717.1亿元,2021年计划投资272亿元,其中:

基础设施项目41个,概算总投资627.7亿元,2021年计划投资79.3亿元;民生类项目49个,概算总投资508.6亿元,2021年计划投资68.3亿元;现代服务业项目34个,概算总投资473.6亿元,2021年计划投资46.9亿元;重大工业项目40个,概算总投资1107.2亿元,2021年计划投资77.5亿元。

3.2021年市重点前期项目87个,其中:

基础设施项目29个,民生类项目25个,现代服务业项目23个,重大工业项目10个。