

# 义乌市人民代表大会常务委员会工作报告

## (2021年1月22日在义乌市第十五届人民代表大会第五次会议上)

义乌市人大常委会主任 丁政

各位代表:

我受义乌市人大常委会委托,向大会报告市十五届人大四次会议以来的工作和2021年的主要任务,请予审议。

### 一、过去一年的主要工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。一年来,面对错综复杂的国际形势和新冠肺炎疫情的冲击,常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的坚强领导下,充分发挥人大优势,认真履行法定职责,为加快建设“两个样板”,争当“重要窗口”模范生发挥积极作用。共举行常委会会议8次、交办审议意见、视察意见22份,圆满完成市十五届人大四次会议确定的目标任务。常委会成为浙江省唯一的全市人大常委会工委基层立法联系点;市人大全面参与的“新时代街道人大工作”“浙江探索”,获评第二届“浙江人大工作与与时俱进奖”特别奖。

(一)紧扣政治能力建设,不断提升人大工作的政治站位

人大首先是政治机关。常委会强化理论武装,切实增强对国家根本政治制度的政治自信和服务“重要窗口”的政治自觉,提升依法履职的使命感、责任感。

牢牢把握人大工作政治方向。将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大全会精神作为首要政治任务,召开常委会党组会议13次、举行专题培训5次,学思践悟、真信笃行。坚持党对人大工作的全面领导,严格执行重大事项向市委请示报告制度,确保人大工作始终与市委同向同力。

坚定人民代表大会制度自信。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,扎实抓好中央、省委、市委关于加强和改进人大工作决策部署的落实,认真学习贯彻习近平法治思想,着力深化坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一。

深入践行以人民为中心的发展思想。把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为始终不渝的价值追求。全年督查民生实事35次,督办处理群众诉求161件。常委会领导带领人大干部和人大代表深入开展“三服务”活动,展现人大冲在一线、干在一线、抢在一线的良好形象。

(二)紧扣经济发展大局,着力提升服务中心的使命担当

常委会坚持“全市中心工作推进到哪里,人大工作就跟到哪里,作用就发挥到哪里”,以高质量高效率的履职行权,全力助推市委决策部署的落地见效。

积极发挥疫情防控和复工复产工作。面对突如其来的新冠肺炎疫情,常委会第一时间召开党组会议研究部署参与疫情防控工作,向全市各级人大代表发出倡议书。常委会领导参与疫情防控有关专班工作,积极发挥代表和组建人大机关突击队深入一线抗疫。各级代表累计参与卡口值守、宣传引导等防控工作2万多人次,捐款捐物1100多万元。围绕“两手硬、两战赢”目标和“六稳”“六保”要求,常委会领导多次带队指导疫情防控和复工复产工作,专题听取审议疫情防控情况报告,推动公共卫生和应急物资保障体系建设,认真开展动物防疫、野生动物保护“两法两条例两决定”执法检查,组成工作专班前往甘肃等地抢员工、抢人才,积极参加“千干驻千企”活动,有力助推经济企稳回升。

全力推动自贸区建设。多次听取综保区、自贸区建设工作情况汇报,视察进口商品城孵化区,推动做好“数字监管”“保税+”文章。深入贯彻实施《义乌国际贸易综合改革试验区条例》,积极助推“5+2”领域自由化便利化改革。根据市委工作安排,常委会领导牵头推进涉法改革、资金自由、数字政府等专班工作,开展“百日攻坚”,推动数字外贸收支一体化项目、“跨境电商+市场采购”直联模式落地。高度关注市场繁荣发展,开展了内外贸、跨境电商、社交直播电商等一系列专题调研,提出意见建议,促进市场发展空间拓展和转型升级,助推加快融入“双循环”新发展格局。围绕民营企业高质量发展,深入开展《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻实施情况检查,专项调研中小微企业用地难问题,助推减负降税政策落实落地,着力优化民营企业营商环境。省市县联动开展数字经济专题调研,听取了数字经济产业发展情况汇报,推动提升数字经济发展水平。听取科技金融情况汇报,促进完善科技金融政策体系。

着力促进城市能级提升。紧盯双江湖新区建设开发工作,在项目报批、高校引进、要素保障等方面积极监督推动,助力中国计量大学现代科技学院如期开学、双江湖水利枢纽工程如期动工。专题听取和审议市政府关于义乌植物园建设的报告,提出

高水平规划建设植物园的审议意见。持续监督助推城市有机更新工作,2020年重点视察西门老街等区块,就文物保护等方面提出意见,推动胜利小区等老旧小区开展闭环式有机更新试点,促进人居环境改善。听取国贸大道两侧城市设计方案汇报,推动拓展城市发展空间、提升城市形象。组织代表视察综合交通枢纽建设工作,助力打造全国性综合交通枢纽。

切实推动优化营商环境。围绕市委提出“打造国际一流营商环境样板城市”的重大战略部署,通过督办大会议案、举办电视问政、开展主题监督活动等,助力优化营商环境。在深入开展“察民情、优环境、促发展”调研活动的基础上,举行助推优化营商环境“问政面对面”活动,代表围绕企业融资、物流成本、执法规范等群众、企业反映的突出问题直面提问,政府部门负责人认真答复,推动相关问题的有效整改。2020年我市营商环境位居中国营商环境百强县榜首。按照市委提出“确保成功创建全国文明城市”的目标,专项视察创建工作,向广大代表发出做文明城市创建先锋队、主力军的倡议,组织代表督查创建工作55次,有力助推打赢创建决胜战。

依法加强预算审查监督。盯住“钱袋子”,积极推动部门预算编制审查提质增效,对12个预算项目开展专项审查,将23个超亿元项目纳入重点监督清单,着力提升预算编制水平。将国有资产、重大项目等纳入人大预算联网监督系统,推动形成全口径、全过程的大财经监督网络。根据收支调整需要,先后4次审查批准预算调整方案。全面加强预算绩效监督,提升重大政策性项目支出资金使用绩效。2020年审查重大投资项目56个,经审核调减项目投资总额1.75亿元。全面落实审计整改监督暂行办法,听取和审议审计工作及审计查出问题整改工作报告,组织开展满意度测评,切实增强审计整改工作监督刚性。完成了2019年度行政事业性国有资产资产管理情况报告,提请市委下发关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见,人大国有资产管理监督实现制度化、规范化。

认真开展“十四五”规划调研和审议。通过实地调研、专家座谈,广泛听取各方面意见,专题审议“十三五”规划纲要执行情况、“十四五”规划纲要编制情况的报告,为高质量编制全市“十四五”规划提供决策参考和民意支撑。规划纲要提请本次大会审查批准。密切关注宏观经济运行情况,及时审议批准国民经济计划调整方案,听取市政府半年度工作报告,助推年度和“十三五”时期各项目标任务的完成。

(三)紧扣民主法治建设,着力提升社会治理法治化水平

常委会以推动民主法治建设为重要任务,积极促进民主立法,严格执法、公正司法、全民守法,不断提升基层社会治理水平。

全力抓好基层立法联系点工作。在市委的高度重视和上级人大的大力关心支持下,常委会获批全国人大常委会工委基层立法联系点和市人大常委会基层立法联系点,这标志着我市开通了国家立法工作的“直通车”,是我市参与国家和地方立法工作的重大突破。按照“基层立法联系点建设要走在全国前列”的要求,成立由市委、市政府主要领导任双组长的基层立法联系点领导小组,构建“1+3+X”(设立1个联系点办公室,打造3个收集立法修法建议平台,组建多支队伍)基层立法联系点工作网络,确定立法征询单位47家,聘请立法咨询专家25名,设立基层立法联络站15家。开展了10部法律草案的征求意见工作,上报建议109条,有10多条建议被吸收采纳。

积极助推基层社会治理体系建设。以推动“矛调中心”建设为抓手,省市县人大三级联动开展“最多跑一地”改革专项督查,推动社会矛盾纠纷调处化解。市“矛调中心”代表联络站和14个镇街“矛调中心”代表联络站挂牌运行,村社“矛调中心”代表联络站建设有序推进,代表联络站功能延伸到基层社会治理的第一线。审议了司法机关创新推动基层社会治理工作报告,提出专项审议意见,司法机关及时建立健全制度,助推基层社会治理体系和治理能力现代化。着眼构建“大安全、大应急、大减灾”体系,常委会听取和审议应急管理体系建设情况的报告,督促加快理顺相关体制机制,统筹协调应急队伍、物资和装备建设,加快形成社会共治格局。

有效推动依法行政和公正司法。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一,依法任免国家机关负责人和工作人员。听取市综合行政执法局执法规范化建设工作汇报,强化检查监督,促进提升执法能力和公信力。加大司法监督力度,组织代表参加法院庭审旁听活动。强化对司法部门重要法律文书审查,规范不起诉案件审查制度。高度重视学法普法工作,认真组织学习民法典,选举法等法律法规,开展“12·4”国家宪法日宣传活动,视察“七五”普法工作进展情况,督促“一府一委两院”落实宪法宣誓制度,对消防法等6部法律法规执行情况开展检查。

(四)紧扣民生福祉,努力提升人民群众的幸福感

坚持市委提出的“民生改善早一天也好”的理念,落实好民生实事项目代表票决制,全过程推动民生实事项目落地见效。

助推新时代美丽乡村建设。农村有机更新连续四年被票选为十大民生实事之首。常委会围绕市委“三年内总体解决农民建房问题”的目标,对农村有机更新实施情况开展深入调研,梳理问题50余个,以人大参阅件形式报送市委、市政府。举办助推农村有机更新专题“问政面对面”活动,聚焦建房审批、历史建筑保护、金融支持等重点,开展精准问政监督,有力推动农村有机更新全面提速,助推农民早日住上新房。组织代表实地视察美丽乡村精品线、全域旅游等工作,关注农业“标准地”改革,助力成功创建浙江省新时代美丽乡村示范县。常委会领导全程指导各镇街村社换届换届工作,助推村社换届顺利完成。

推动教育卫生文化事业发展。听取和审议教师队伍建设情况的报告,推动深化体制机制改革,优化教师人才结构,提升教师综合素养。针对优质普惠学前教育资源不足的情况,听取幼儿园“百园工程”建设运营情况汇报,助推新建幼儿园及时投用、公办学前教育建设提质并步。听取中医药事业发展情况汇报,助推提升中医药医疗服务能力与产业发展水平。持续关注医共体建设,审议医共体建设推进工作报告,对2019年医共体建设意见建议落实情况进行“回头看”。专题听取医保基金使用情况汇报,并提出意见建议。围绕提升公共文化供给能力,开展公共文化服务保障“一法一条例”执法检查,助力公共文化繁荣发展。

强化生态环境监督。高度重视流域综合治理和饮用水源保护工作,视察岩口水库水质提升工作,主任会议专项听取情况汇报,向市委、市政府提出意见建议。对此市委、市政府高度重视,市委将岩口水库水质提升工作列为市委书记工程,市政府出台并实施水质提升工作方案,落实29项工作任务。依法打好净土保卫战,审议土壤污染防治法贯彻实施情况的报告,强化土壤污染疑似地块治理监督工作。视察华川垃圾焚烧厂、塔山垃圾填埋场、餐厨垃圾处理中心等重点环保项目,推动治水和固废污染防治基础设施建设,监督工业废气、工地扬尘等问题整治,督促推进油烟净化设施安装使用,推动创建“清新空气”示范区。

督促完善养老服务体系。针对养老服务需求日益增长的形势,听取养老服务体系建设情况报告,突出问题导向,提出健全养老服务工作机制、提升居家养老服务质量和、大力发展“智慧养老”、深化医养结合等意见建议,推动养老服务取得新进展。切实关注深化殡葬改革方面的问题,形成专题调研报告,就完善生态葬区规划,提升殡葬公共服务品质等提出意见建议。

助力城市基础设施建设。紧盯天然气入户工作,助推天然气管网城乡一体化建设,全市新建天然气管网180公里,新增天然气入户6万户,实现城镇天然气管网全覆盖。重视老旧小区加装电梯工作,推动市政府出台专门政策。积极监督推动街心绿地建设、公交线路优化等民生实事落地。

(五)紧扣“代表+”工作,有效提升代表履职的积极性能动性

代表是人大工作的主体力量。常委会积极拓展代表履职载体,全力支持和保障代表依法履职,充分发挥代表主体作用,夯实人大工作基础。

推行“代表+”工作机制。以后宅街道试点为基础,在全市各镇街建立代表网格化联群履职体系、四级(村居、辖区、镇、市)微信塔群、社情民意收集反映处理办法等三个机制,推行“一村一代表”制度,促进代表与群众全方位、全天候、全覆盖的双向联系,构建社情民意、代表建议即时反映平台和快速处理通道。全年推动解决微实事和答疑解惑1390件(次),有关做法在浙江人大信息专刊刊发。注重发挥《义乌商报》“人大代表问政窗”监督载体作用,开展9项议题问政,推动一批民生问题有效解决。

积极推进“四好”代表联络站建设,以“四好”代表联络站创建工作为抓手,加快联络站提档升级。全市14个镇街代表联络站全部完成改造提升,新设立或提升代表联络站62个,稠城、后宅、城西3家代表联络站获评金华市级首批示范性“四好”代表联络站,占金华总数的1/4。率先在金华市推行“人大代表联络站+三服务”工作机制,切实帮助企业、群众和基层解决难题。推动领导干部代表和国家机关负责人进站听意见、办建议,帮助群众解决操心事、烦心事、揪心事。全年各代表联络站共接待群众5100多人次,反映落实群众意见610件。

强化代表履职服务保障。重视代表学习培训,组织全体代表集中参加市委委书记林毅同志宣讲的全国“两会”精神培训会,举办两期代表履职能力提升培训班,自贸区知识学习培训实现代表全覆盖。进一步扩大代表对常委会工作的参与,邀请部分代表列席常委会会议并听取代表建议。全

年共组织代表参加执法检查、重要会议、重大活动等520余人次。认真组织开展代表述职评议工作,对31名优秀履职代表给予通报表彰,多渠道多途径宣传展示代表风采,激励代表更好履职。

推动代表议案建议办理提质增效。健全常委会领导牵头督办、常委会各委办分线督查的工作机制,对359件代表议案、建议,加大上门督办、联合督办力度,并在提高面商率、解决率、满意率上下功夫。对10件重点督办建议由常委会领导牵头督办和市政府领导领衔办理,抓好跟踪落实,提升了办理工作实效。对7件代表不满意件实行重新交办、落实二次办理,对69件基本满意件分头听取代表意见,分析原因、加强整改。所有建议办理结果在义乌市政府门户网站上刊登,接受公众监督。

(六)紧扣自身建设,切实提升常委会依法履职能力

按照党的十九大提出的加强人大及其常委会“两个机关”建设的要求,强化“窗口”意识,加快打造一支与“重要窗口”相匹配的人大干部队伍,为依法有效履职提供保障。

着力构建科学规范、运行高效的工作机制。完善常委会议事规则,健全常委会党组月例会、主任周例会制度,修订人大机关“党建+”、财务管理等制度。严格执行民主集中制原则,坚持重大事项集体研究、集体决策,切实提升决策的科学性和落实的执行力。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,认真落实全面从严治党主体责任。注重数字赋能人大履职,加快公文传输、事项表决、预算监督等方面信息化建设。组织开展业务培训12期,提升人大干部综合素养。重视年轻干部的历练培养,营造“积极有为、担当有为、和谐活泼”的团队文化。优化工委特邀委员专业结构,提升人大队伍“精专”能力。

全面加强和改进镇街人大工作。深入贯彻实施《浙江省街道人大工作条例》,深化“1+2+X”镇街人大工作试点经验,切实提升街道人大工作规范化水平。健全常委会联系、指导和监督街道人大工作机制,充实街道人大工委力量,审议人大街道工委工作报告并交办工作任务成为常态。重视发挥街道议政会的作用,不断健全议政会组织实施、代表联系群众、意见交办等制度。加强镇人代会工作,规范开会、程序、审议、人事选举等工作,不断提升会议质量和实效。支持镇人大主席团在闭会期间开展履职活动,更好地发挥镇人大在助推基层社会治理和经济社会发展方面的作用。定期召开镇街人大工作汇报交流会,切实加强市镇联动、镇街互动。

注重加强对外交往。重视人大工作互动交流,横向联系,积极组织人大干部“走出去”学习取经。发挥我市国际化程度高的优势,常委会积极牵线搭桥,推动相关部门同美国华盛顿州参议院开展商贸项目洽谈,助推美国进口馆在我市顺利落地。与市委宣传部联合下发加强和改进新时代人大新闻宣传工作的意见,在省级以上媒体刊物发表报道(信息)115篇。

各位代表!一年来,常委会各项工作取得的每一份成绩,都是市委正确领导的结果,是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果,是“一府一委两院”、市政协和各单位各部门大力支持、密切配合的结果,也是全市人民、各级人大以及社会各界关心厚爱、积极参与的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢!

同时我们也清醒地认识到,常委会工作还存在不少短板和不足。如对人民代表大会根本政治制度的认识还需深化;人大监督工作的针对性和有效性还有待增强;代表主体作用有待充分发挥,代表活动载体还需不断拓展;人大工作数字化、信息化、标准化建设还有较大提升空间;与高质量发展相适应的镇人大干部队伍建设有待进一步加强。这些都需要在今后工作中认真研究,不断改进。

### 二、2021年的主要任务

2021年是中国共产党建党100周年,是实施“十四五”规划的开局之年。进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,对人大工作提出了新的要求。今年市人大常委会工作的指导思想是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想,在市委的坚强领导下,聚焦一个总目标、打造“九个中心”、打好“十五张牌”,突出高质量、竞争力、现代化,发挥优势,主动作为,履职尽责,推动人大工作从“事”到“制”“治”“智”的转变,在加快建设“两个样板”、争当“重要窗口”模范生、高质量发展建设世界小商品之都中全面展示人大的更大担当和应有作用。

(一)旗帜鲜明讲政治。始终坚持以政治建设统领人大各项工作,做到政治理论学习常抓不懈,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把人大制度优势转化

为治理效能和发展胜势,努力将义乌打造成为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的示范区。坚持党对人大工作的全面领导,及时有效地将市委意图转化为全市人民的共同意志,加快构建党建统领、整体智治的常委会工作格局。驰而不息加强党风廉政建设,压紧压实人大系统全面从严治党责任。

(二)服务中心促发展。聚焦市委提出的“1+9+15”总纲,寓履职监督于支持之中,千方百计赢共识、集民智、聚人心、强合力、促发展。一是全力推动自贸区建设。听取审议自贸区建设情况报告,积极推进涉法改革,推动“义新欧”、义甬舟等重大开放平台、义乌与宁波舟山港一体化建设。二是全力推动融入“双循环”新发展格局。围绕全球大宗贸易双循环中心、“一带一路”开放创新中心、全球重要物流中心、特色产业智造中心等目标,认真开展调研、视察活动,助推经济现代化。着眼构建全域创新体系,助推创建“国家创新型城市”。三是全力推动城市品位提升。围绕建设300万人口大城市框架目标,推动双江湖科教园区、义乌植物园、高铁新城等一批标志性项目建设。助力构建三大交通走廊交汇中心,打造全国性综合交通枢纽。进一步优化营商环境,持续推动提高城市文明程度,提升城市软实力。四是全力推动法治政府建设和公正司法。加强对依法行政的监督,推动全面提升依法行政能力,提升权力运行法治化、社会治理现代化水平。强化司法监督,促进司法公正正义。大胆探索创新,打造标杆式基层立法联系点,为深化探索赋能增力。推进“八五”普法工作,切实增强全民法治意识。

(三)依法履职重实效。坚持系统观念,以盯住法、管好钱、把牢固为重点,加强与“一府一委两院”的沟通协调,切实提升人大监督的刚性和实效性。一是精选监督议题。围绕市场转型升级、民营经济高质量发展、科技创新、营商环境优化、基层社会治理等开展联合监督、持续监督,打好监督“组合拳”。建立健全人大对“一府一委两院”的监督制度,听取监察委员会专项工作报告。二是创新监督方式。继续扩大大代表对常委会监督工作的参与,探索线上征集、讨论专项监督意见,变被动监督为主动监督,提升人大监督的针对性。三是注重监督成果运用。健全调研检查、审议决定、交办督办、跟踪落实的全环节闭环链条,强化监督结果的转化运用,真正做到“议而有决、决而有行、行而有果”。

(四)利民惠民增福祉。坚持人民至上,顺应人民群众对美好生活的向往,干好“三服务”2.0版,推动更好地解民忧、纾民情、暖民心,把人大工作做到群众的心坎上。一是大力推动乡村振兴。聚焦加快新时代美丽乡村建设,助推精品线串联和产业植入,助力打造中国众创乡村和农业农村现代化示范区。密切关注粮食安全保障工作。二是聚焦民生实事。持续推进“数字乡村”建设,进一步密切代表与人民群众的联系。今年市、镇人大换届之年,要依法有序做好代表的换届选举工作。二是深化代表联络站建设。加强“四好”代表联络站建设与运行基本规范”地方标准,更好地发挥代表联络站就近就便联系群众的作用。统筹推进线上线下联络站建设,新建国际商贸城联络站、自贸区联络站。三是加强镇街人大工作。配强配齐工作力量,探索建立镇街人大工作目标管理机制,进一步加强市和镇街人大的工作联动。四是完善常委会运行机制。全面落实习近平总书记“五个过硬”“七种能力”要求,围绕“唯实惟先、善作善成、更专更精”的目标,加强队伍建设,进一步树立对党忠诚尽责、对人民尽心担责、对法治恪尽职责、对工作认真负责的人大干部形象。注重整体智治,汇集人大履职数据资源,上线预算联网监督系统,着力打造数字人大、智慧人大。稳妥推进开发区人大工作。加强人大宣传工作,讲好人大故事,让国家根本政治制度深入人心。

同志们,新征程上我不待,新目标催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共义乌市委的坚强领导下,锚定“十四五”规划和二〇三五年远景目标,忠实践行“八八战略”,深化义乌发展经验,加快建设“两个样板”,争当“重要窗口”模范生,为高质量高水平建成世界小商品之都不懈奋斗,以优异的成绩向中国共产党成立100周年献礼!

