

# 中国人民政治协商会议 第十三届义乌市委员会常务委员会工作报告

## (2021年1月20日在政协第十三届义乌市委员会第五次会议上)

义乌市政协主席 葛国庆

### 各位委员:

我代表政协第十三届义乌市委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

### 2020年工作回顾

过去一年,市政协及其常委会高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共义乌市委的坚强领导下,坚持专门协商机构定位,突出双向发力主旨,围绕中心、服务大局,认真履行职能,积极探索创新,不断推动政协工作迈上新台阶,并在全省政协工作经验交流会上作典型发言。一年来,积极开展重大视察协商活动27次,共立提案293件,报送各类调研报告40件,诸多建议得到市委、市政府的重视和采纳,有力助推了疫情防控、自贸区建设、“十四五”规划编制等中心工作,为加快建设“两个样板”、争当“重要窗口”模范生、高质量高水平建成世界小商品之都作出了积极贡献。

### 一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握正确政治方向

始终坚持党对政协工作的全面领导,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,不断加强思想政治引领、广泛凝聚共识。

(一)深化理论武装。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务,第一时间学习领会习近平总书记重要讲话精神。深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,准确把握“重要窗口”新目标新定位。认真贯彻落实党的十九届五中全会精神,为助推更高层次改革、积极融入新发展格局、科学编制“十四五”规划奠定坚实基础。深刻领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,牢牢把准政协履职方向。积极贯彻落实全国、省“两会”精神,邀请林毅书记作全国“两会”精神宣讲,团结引领广大政协委员,进一步增强政治定力。

(二)强化党的领导。自觉贯彻落实市委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》,进一步明确政协事业高质量发展的前进方向。紧扣市委部署,第一时间成立委员抗疫爱心慰问团,深入镇街调研指导村社换届选举工作,积极参与自贸区建设等中心工作,全力助推市委重大决策部署落实,确保“市委有部署、政协见行动”。发挥政协党组领导核心作用,严格执行政协工作重大事项向市委请示报告制度,确保党的领导落实到政协工作的各方面全过程。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,推动从严治党向纵深推进。

(三)积极凝聚共识。始终坚持团结和民主两大主题,最大限度调动一切积极因素。主席会议专题听取民主党派建设情况通报,推动民主党派更好发挥桥梁纽带作用。委员们围绕农村有机更新、全国文明城市创建等中心工作,积极参与自贸区建设、联谊站、一村一委员等平台载体,深入基层和界别群众,宣传政策、凝心聚力、推进工作。开展《逆行而上一义乌政协委员抗“疫”笔记》等文史资料收集及整理,为新征程汇聚合力。协助全国政协开展“一带一路”海外华文教育、“数字丝绸之路”建设等专题调研,为高质量发展凝聚智慧。

### 二、坚持以加快建设“两个样板”、争当“重要窗口”模范生为目标,充分发挥专门协商机构作用

坚持市委中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里,务实有效履职,广集良策促进决策优化,广聚共识推进决策实施。

(一)聚合力,持续助力改革开放。围绕义乌开放大通道、综合保税区、进口孵化区等重要工作开展专项视察,并召开主席会议协商,提出加快推行数字围网、建设新型进口市场、加快保税区和进口市场主体招引等建议。助力自贸区建设,相关班子成员积极参与工作专班。围绕疫情下侨务工作,主席会议专题听取通报,建议关注侨胞、加强侨情动态研究。围绕“十四五”规划编制开展调研,深入走访企业、经营户、商会,召开座谈会26场次,完成做大内贸市场、提升传统制造业、推动行业协会发展等相关调研报告11份。

(二)谋实招,持续助力市场繁荣。在复市初期举办“抗击新冠疫情、促进市场繁荣”专题协商,建议疫情下抢抓窗口期、加快拓展内贸市场、推动线上线下融合。顺应直播电商发展趋势,举办“请你来协商—打造全球直播经济中心”专题协商,围

绕推动市场网红直播B2B模式、打造特色产业带直播基地、建设跨境电商海外仓等9个方面协商建言。将《做大做强进口市场》列为大会重点提案,连同《推动实体市场与数字贸易协同发展》《建设走进小商品设计中心》等16件提案统筹推进,助推市场转型升级。开展快递物流调研,提出培育本地国际快递企业、拓展“义新欧”运邮功能等建议。

(三)集众智,持续助力产业发展。政协常委会会议专题听取疫情下工业发展抢回13天的发展举措,围绕帮扶解困政策落实开展协商建言。举办“请你来协商—走进工业”专题协商,聚焦小微企业园发展、高税无地企业供地、浙江制造“品字标”认证等11个方面深入协商。开展制造业高质量发展专题调研,深入走访十大家具制造企业、行业协会,提出打造一站式企业服务平台、建立以企业为主体的创新体系等20条建议。开展工业发展专项视察,提出加快产城融合、坚持传统产业与新兴产业“双轮驱动”等建议。科创政协委员客厅开展“科技支撑新产品开发和推广”主题研讨,助力产业转型。

(四)献良策,持续助力乡村振兴。开展“千万工程”美丽乡村建设专项视察,建议突出“中国众创乡村”主题定位、打造义乌文化特色、重视现代农业发展。专项视察廿三里多彩华溪、苏溪慢养龙祈精品线,提出要与生态文化相结合,重视项目植入等建议。组织全体政协委员深入联系村,围绕乡村产业、农村生活环境整治、公共卫生体系建设等开展调研,提出加快农村更新改造、深化医共体建设等12个方面的建议。开展传统村落保护与发展课题调研,建议在资源配置上突破难点,在产业植入上形成亮点,在生态与人居和谐、传统与时代融合上打通堵点,林毅书记、王健市长分别在报告上作出批示。

(五)建真言,持续助力城市赋能。主席会议实地视察秦塘、孝子祠有机更新区块,听取胜利二区城市有机更新通报,提出优化空间规划布局、重视社区功能设施配套等建议;组织视察机场路立交化改造、铁路枢纽高架站房建设等重大工程,围绕地下空间布局、综合管廊建设等协商建言;专题视察夜间经济,提出的科学布局、丰富业态等多条建议被市政府《夜间经济发展工作方案》采纳。开展城市园林绿化和植物园建设工作对口协商,就重视生态和人文元素、提升养护水平等提出建议。视察杨村溪配水口、城东河配水工程、幸福湖引水工程,围绕开源、节流、治污提出监督意见。

(六)广参与,持续助力全国文明城市创建。连续三年向全体委员发出倡议,发动委员全力支持、积极参与。组织开展垃圾分类专项民主监督,每月安排政协委员参与“红黄旗”小区竞赛、文明创建攻坚竞赛等考评监督。向全体委员发出“节约粮食 拒绝浪费”倡议书,弘扬勤俭节约传统美德。委员们化身文明创建“啄木鸟”,共发现机动车道及人行道被侵占、公共设施破损等120余个问题,及时将身边不文明行为“随手拍”到委员微信群,助力精准整改。

### 三、坚持以增进人民福祉为着力点,不断促进民生改善和社会发展

强化履职为民理念,真心倾听群众呼声,真实反映群众意愿,助推民生福祉持续改善。

(一)多渠道建言献策。常委会会议视察中医药发展情况,提出坚持中西医并重、加大经典方剂方药保护挖掘等建议;视察养老事业发展情况,围绕促进养老服务多元化发展、提升医养结合水平等协商建言;专题听取2020年“十大民生实事”落实情况,发动委员征集2021年民生实事,梳理出为60周岁以上老人免费接种流感疫苗等15件供市政府决策参考。聚焦社会热点,举办“政协委员议政直通车”,关注特殊人群心理健康、外卖食品安全等问题,以“推进治理能力现代化”为主题举办政协委员论坛,从提升社区治理能力、完善传染病防控体系等10个方面建言。全年共收集社情民意信息161条,社区消防安全隐患整治、推广外资登记信用承诺制等信息得到市委、市政府的重视和推动。

(二)多维度民主监督。通过视察调研、协商座谈、听取通报等形式,开展铁路口岸营商环境、“十四五”交通规划等监督活动78次。组织以“疫情下复学返校”为主题的民主监督活动,提出追加防疫经费、优化就餐和就餐流程等建议。开展“线上教学和开学防疫”对口协商,就学生居家学习自律

性、用眼健康等议题进行协商。专项视察“百园工程”建设情况,围绕师资队伍建设和新办园运行机制等开展监督。以《阅读体系再完善,好学义乌满书香》《加强桥头遗址保护利用,打造义乌万年文化金名片》等重点提案办理为抓手,助推文化事业高质量发展。

(三)多层次服务基层。深入开展“三服务”,实地督导企业落实疫情防控,帮助企业解决复工复产、金融政策落地等难题。开展“请你来协商—推进社区治理体系现代化建设”专题协商,从强化“党建+单元”作战体系、提高物业服务水平等8个方面建言。开展社会治理领域“最多跑一地”改革专项视察,提出把准功能定位、理顺四级架构等建议。政协各专委会组织“六送下乡”活动28场,各镇街工委收集反映群众诉求200多条,各界别活动小组牵头开展公益宣讲和培训100多次。政协委员发挥自身特长,联合开展疫情下心理健康、家庭教育、法律服务等线上讲座14场,受众达40万;编写复工复产法律服务手册,有力助推了疫情防控工作。

### 四、坚持以提质增效为导向,不断丰富协商形式

充分释放专门协商机构潜能效能,推动协商平台相互赋能,协商形式多元发展,协商成果高效落地。

(一)进一步做深做实“请你来协商”。在广度上下功夫。一年来,市政协围绕直播电商等举办“请你来协商”7场,各专委会、镇街工委、界别围绕美丽乡村建设、食品安全等举办“请你来协商”26场。在精度上更聚焦,围绕疫情防控、复工复产复市复学等新形势,及时调整年度协商重点,紧跟时势精准协商。在融合上求创新,积极探索“请你来协商”与“一村一委员”有机衔接。如青岩刘村联村委员在走访中发现疫情下电商发展遇到困难,及时将诉求转化成协商议题,借助江东街道工委“请你来协商”活动,第一时间响应电商企业呼声,推动辖区内151家企业1846名返业员工补贴款的快速审核发放。

(二)进一步畅通线上履职渠道。建立健全微信塔群,以政协委员微信群为核心,各专委会、镇街工委、界别微信群为基础,委员联村微信群为补充,打造“24小时365天”微协商平台。以线上学习添定力,及时学习传达重要会议精神,宣传市委、市政府重大决策部署,展示经济社会发展成果,推动政协委员知情明政、凝聚共识。以线上协商添活力,委员们利用线上履职平台的高效便捷优势,反映了道路施工规范管理、菜市场规划调整、小区餐厨油烟污染等180个具体问题,职能部门快速回应并反馈落实情况,不仅增强了部门工作的主动性,也提高了委员履职的积极性。

(三)进一步注重协商成果落地。完善协商意见建议闭环管理机制,推动从“协商了什么”向“协商得怎样”转变。市委、市政府高度重视协商成果落地,如“请你来协商—走进工业”活动结束后2小时后,林毅书记就在当工作群作出部署,要求牵头部门马上研究并反馈,王健市长多次听取意见建议办理情况,推动技改补贴流程优化、非特备案产品免费检验等5项建议快速落地。市政协持续跟踪,多次组织“回头看”,南枣非遗传承项目用地、人才认定政策调整等83条协商建议得到推进。开展提案办理协商,委员与承办单位定期开展面对面协商,推动分质供水、实施护眼工程等286件提案建议被相关部门采纳。

### 五、坚持以履职能力提升为突破口,不断加强队伍建设

立足“重要窗口”建设的新使命,加强政协履职能力建设,不断提高政协工作科学化水平。

(一)强化委员主体作用。坚持以“新时代人民政协新样子”为对照,不断展现政协委员新风采。加强委员学习培训,组织开展委员履职能力提升培训班,委员视野进一步拓展,履职本领进一步增强。强化委员服务管理,深化委员述职、履职考核工作,加大先进典型宣传力度,激励委员履职尽责。保障委员行使权利,鼓励委员提出有价值的意见建议。积极搭建履职平台,组织委员列席市委市政府全会等重要会议,推荐委员参与“三服务”体验、政风行风监督等重要活动,为义乌发展贡献政协委员的智慧和力量。

(二)强化基层组织联动。鼓励和支持

各专委会、镇街工委、界别发挥自身优势,进一步形成履职合力。城市与市委、经济二组联合开展走访,调研企业疫情防控和复工复产情况。赤岸镇工委、青杠妇界别活动小组联合组织“农产品线上线下销售大家谈”,主播们现场直播带货,2小时卖出蓝莓1153斤,围观粉丝40多万,有力推动了农业采摘基地宣传推广。提案委联合文化文史和学习委开展教育专题视察,听取“十大民生实事”教育相关事项进展情况。侨联界别、相关镇街联合开展引侨留侨协商活动,积极助推项目招引。

(三)强化机关队伍建设。深入践行党员干部“五(舌)带头”,切实发挥党员模范带头作用,积极参与卡口及隔离酒店疫情防控、驻企服务、复工复产等工作。严格落实“三会一课”、主题党日、党员十二分制管理等党建标准化建设工作,扎实推进党员整治立规创优行动。严格落实全面从严治党主体责任,深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神,支持派驻政协机关纪检监察组履行监督责任。按照市委全面推进清廉义乌建设要求,全力建设清廉机关。

各位委员、同志们,过去的一年是极不平凡的一年,也必将是最难忘的一年。面对突如其来新冠肺炎疫情,市委、市政府坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神,深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、金华市委、市政府部署要求,带领全市人民坚决打响疫情防控阻击战。市政协党组迅速贯彻落实疫情防控总体部署,第一时间发出助力打赢疫情防控阻击战的动员通知。广大政协委员迅速响应号召,挺身而出,逆行而上,积极参与卡口执勤、捐款捐物、复工复产等工作。35名政协委员从年初二开始分赴高铁站、机场、高速公路等7个卡点,连续30天每天凌晨、下午两次为卡口送去保健品、水果、点心等慰问品。市政协常委陈亚岗率浙江省第三批医疗队驰援武汉,荣获“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”。市政协委员张宏强连续20多天奋战在抗击疫情一线,积极投身抗击新冠肺炎疫情斗争,以实际行动彰显了责任与担当!在此,我代表市政协常委会,向在抗击疫情中作出积极贡献的广大政协委员,致以亲切的问候和崇高的敬意!

各位委员、同志们,回顾一年来的工作,我们深深地感到,成绩的取得,是市委坚强领导的结果,是市人大常委会、市政府大力支持的结果,是市政协各参加单位、广大政协委员团结合作的结果,也是部门、镇街、社会各界和广大人民群众关心协助的结果。在此,我谨代表市政协常委会表示衷心的感谢!

回顾过去一年工作,虽然取得了一定成绩,但我们清醒认识到工作中还存在一些不足,主要是:调研协商的针对性有待进一步提高;凝聚共识的广泛性有待进一步拓展;工作机制有待进一步完善;委员履职的担当和能力有待进一步加强。这些都需要认真研究,并在今后的工作中努力加以改进。

### 2021年工作任务

2021年是中国共产党建党100周年,也是“十四五”规划开局之年。市政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,按照市委十四届九次全会“聚焦一个总目标、打造‘九个中心’、打好‘十五张牌’”的总体部署要求,坚持团结和民主两大主题,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,充分发挥专门协商机构作用,为干实“八八战略”义乌篇章、坚持和深化“义乌发展经验”、争当“重要窗口”模范生、高质量高水平建成世界小商品之都贡献智慧和力量,以优异成绩向建党100周年献礼。

### 一、强化理论武装,在加强党对政协工作的全面领导上更加自觉

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,时刻牢记新时期新要求,准确把握新方位新使命,推动学习成

果融入履职实践,不断展现政协担当。坚持以党的政治建设为统领,全面推进政协党的各项建设,更好实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。全面贯彻落实市委全会精神决策部署,自觉在大局下思考和行动,更好实现与党政工作同频共振、同向同力。

### 二、紧扣服务大局,在助推世界小商品之都建设上更富实效

围绕市委、市政府中心工作,紧扣高质量高水平建成世界小商品之都总目标,聚焦聚力打造“九个中心”、打好“十五张牌”,倾力服务“十四五”开好新局。围绕数字自贸区建设,聚焦数字综保区、新型进口市场,以及“义新欧”、义甬舟开放大通道建设,开展前瞻性、针对性调查研究,助力第六代市场建设。围绕打造先进制造业基地、创建“国家创新型城市”等开展深度建言,助力高质量发展。围绕常态化疫情防控、平安义乌建设等开展协商,助力市场监管现代化。围绕优化营商环境、加快双江湖和植物园建设、外联交通网建设等开展民主监督,助力城市大提升。围绕农村有机更新、“教育倍增”计划、优质医疗资源扩容、文化惠民工程、创建“无废城市”等开展专项视察,助力民生实事落地落实。以“服务高质量、奋进‘十四五’”为主题举办委员论坛,组织好“三服务”“六送下乡”等活动,为基层解难事、办实事。

### 三、把握中心环节,在加强和促进凝聚共识工作上更显担当

习近平总书记指出,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为政协履职工作的中心环节。要研究制定《关于加强和促进凝聚共识工作的意见》,健全知情明政、协调落实和办理反馈等机制。把凝聚共识贯穿在协商、视察、调研、监督等具体工作中,加快形成“以学习为先导、以调研为基础、以协商为载体、以委员为依托”的凝聚共识工作格局,更好地把市委决策部署转化为社会共识。发挥政协团结各界、联系群众的桥梁纽带作用,通过座谈交流、委员视察等途径,反映好社情民意,架起连心桥。政协委员要发挥主体作用,通过调查研究、视察考察等方式,深入基层、深入群众,积极宣传解读党中央政府重大决策部署,真诚听取意见,深入沟通思想,广泛传播共识,努力为改革发展凝聚最大正能量。

### 四、深化平台建设,在发挥专门协商机构作用上更有力度

聚焦聚力发挥专门协商机构作用,着力增强协商的协同性,打通“请你来协商”“委员会客厅”“委员微信群”“一村一委员”各个平台,实现优势互补、能量互赋、成果互促;着力增强协商的开放性,坚持开门协商、开放协商,探索“会场+现场”“线上+线下”“固定+移动”等模式,注重与谁相关就请谁来协商,扩大协商范围;着力增强协商的精准性,找准“党政所需、群众所盼、政协所能”的结合点,着力增强协商的实效性,加强民主监督,持续跟进落实,形成工作闭环,推进政协协商民主成果落地转化。深化领导领办提案制度,实行提案办理全过程协商,试行提案办理“二次反馈”,确保提案办理实效。

### 五、坚持强基固本,在推动政协工作提质增效上更有作为

坚持党对政协工作的全面领导,持续推动政协工作守正创新、与时俱进、提质增效。积极践行党员干部“五(舌)带头”,健全“不忘初心、牢记使命”制度体系,全面落实党风廉政建设主体责任,助力清廉义乌建设。加强专委会、镇街工委、界别三大基础组织建设,促进优势互补、协同履职、形成合力。加强委员队伍建设,更好发挥委员在政协工作中的主体作用,强化委员履职考核,优化委员服务管理,健全委员学习、培训、交流等制度,确保委员开展活动有阵地、发挥作用有平台、凝聚共识有渠道。加强政协机关队伍建设,着力强化理论学,提高政协机关干部贯彻新发展理念、服务新发展格局的能力,为政协工作高质量发展提供更优的服务保障。

各位委员、同志们,蓝图指引方向,奋斗成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共义乌市委的坚强领导下,发扬民主、增进团结,凝聚共识、汇聚力量,不断开创政协工作新局面,为开启“十四五”新征程、高质量高水平建成世界小商品之都作出新的更大贡献!