

实干巧干闯新路 改革创新促发展

——全市作风建设暨自贸试验区推进大会“数字自贸区顶层设计”发言摘登

运输自由顶层设计

市政协副主席 何文飞

运输自由专班14个成员单位,按照部署,全力以赴抓改革、抢项目。第一个“百日攻坚”取得阶段性成果:一是按照打通全球的亿吨级世界货地总目标,坚持放眼全球,在响应国家战略,落实浙江省“十四五”规划中体现义乌担当,通过建立通达全球各地的物流网络,为贸易发展提供更广阔的空间。在世界贸易规则重塑的当下,义乌先行先试,使市场走得更远、发展更快。

二是各项工作开局良好。“义新欧”班列2020年开行总数由全国第五跃居第四;杭甬两关签署合作备忘录支持义乌建设宁波舟山港第六港区;开通“义乌—澳门”航线,“义乌—大阪”货运航线,打通“义乌—郑州—欧洲”进出口空运便捷通道;数字清关口岸投用,义乌(苏溪)国际枢纽港项目启动;累计完成53个海外仓布局,覆盖34个国家。

同时,我们也清醒认识到:物流发展问题还有不少,堵点还有不少,改革的路还很长,如海运集装箱紧缺、国际航空货运航线少、口岸基础设施相对滞后、物流全球投递和末端配送能力不足,港口服务产业链和生态圈正在起步阶段,国内物流企业,特别是我市传统物流企业发展方式粗放等。针对这些问题,运输自由专班将进一步加大攻坚力度,争取在关键节点、关键环节实现更大突破。

一、运输自由顶层设计及2021年重点工作。

总体目标是:聚焦高标准建设全球重要物流中心的要求,按照“两枢纽三通道四联动”的总体思路,以杜伊斯堡枢纽站为突破口,建设义乌国家商贸物流枢纽和境外系列枢纽站两大枢纽体系,畅通“义新欧”“义甬舟”、空中丝绸之路三大通道,联动海港、陆港、空港、信息港“四港”,实现全球揽货、中转分拨、进出口集拼一站式服务,打造通达全球的亿吨级世界货地。

围绕上述目标,重点落实7个方面25项工作任务。

1.以杜伊斯堡枢纽站为突破口,形成高效协同的全球组网体系。2021年,开展杜伊斯堡枢纽站功能定位、运营模式等研究,争取项目选址在年内完成。

2.构筑“义甬舟”大通道,形成东联西延的辐射优势。开通铁路双层高箱集装箱示范线路,发展全程运输服务,设立海铁联运运营总部,近期向西辐射长江经济带、向东拓展国际航空网络,远期辐射全国。2021年,力争义甬舟开放大通道进出口集装箱150万标箱,海铁联运发运6万标箱以上。

3.打造“义新欧”2.0版,加密跨境电商班列,丰富定制化产品,打造“物流+贸易+金融”的经营模式。打造常态化、低成本的中国—南亚、中国—中亚陆地新通道,为国家战略提前布局。2021年,力争往返运行1200列以上,其中回程班列开行360列以上。

4.发展航空物流港,增强航空货运全球连接和投递能力。开发重点区域国际货运航线,畅通“义乌—澳门”货运通道,推进郑义联盟项目,借力郑州国际航空货运网络。深化与上海、杭州、郑州、重庆等机场合作,开发陆空联运、空空中转等国际航空货运产品,完善境外“最后一公里”服务,形成12小时覆盖亚洲、72小时全球可达的航空货运服务体系。2021年,义乌机场航空货运量力争超1.8万吨。

5.建设宁波舟山港第六港区,提升全球航空物流控制力。实现义乌国际陆港与宁波舟山港“双核”港口一体化。2021年,启动建设义乌苏溪国际枢纽港,推动20家以上船公司资源前移。

6.完善陆港物流网络。推进30个重大物流项目,构建“干支仓配”物流体系,融入全国物流骨干网络。2021年,推进与国内50个以上物流枢纽和物流节点城市合作。

7.构建物流信息港,推进全产业链数字化。建设义乌国家物流枢纽信息服务平台,打造数字园区和数字口岸,深化“四港”联动发展。2021年,启动信息平台建设,开发上线国内物流子平台,完成国际贸易“单一窗口”铁路运输项目国家试点建设。

岸,深化“四港”联动发展。2021年,启动信息平台建设,开发上线国内物流子平台,完成国际贸易“单一窗口”铁路运输项目国家试点建设。

二、全力打好第二个百日攻坚战。

按照“1+7+25”的路径,运输自由专班要全力以赴干好六个方面工作:

1.落地杜伊斯堡枢纽仓储物流园。商城集团、陆港集团、义新欧集团合作,打造集海外仓、分拨、配送、保税、关务、供应链管理等服务于一体的综合服务平台,建设全国中欧班列境外还箱中心,实现出口分拨、进口集拼。

2.与宁波舟山港联合组建运行平台。具备一级货运代理资质,成为船公司码头外指定堆场,加大在义乌运力投放,打造更便利、更便宜海上通道。

3.打造航空物流合作共同体。落地郑义联盟项目,与DPD、DHL等国际知名物流企业合作,打开“义乌—郑州—全球”空中通道,实现欧洲“最后一公里”落地。进一步推进与澳门机场合作,建立“义乌—澳门—葡语系国家”空中走廊。

4.开辟“义新欧”多式联运新通道。谋划“义乌—杜伊斯堡”双向精品班列,提供集装箱、海外仓、全程配送等“一站式”服务。开发“义乌—喀什—中亚”公铁联运新线路。

5.推进系列重大攻坚改革。出台建设宁波舟山港第六港区支持政策,研究义新欧班列高质量发展实施意见,实施铁路运单物权化改革,创新多式联运“一单制”,开行“一次申报、一次查验、一次放行”海铁联运班列。

6.加快物流基础设施建设。与宁波舟山港成立合作公司,加快建设义乌(苏溪)国际枢纽港。建成铁路口岸二期,谋划铁路口岸扩展区。推进机场适应性改扩建军方核准报批。

物流的发展目标是让货运更便宜、更便利,运输自由专班将以此次会议为契机,继续抢干快干,干出一批改革成效,干出一批重大项目,干出一批可复制推广经验,干出群众获得感,为高水平建成自贸区、高质量发展注入强大动力。

第一个“百日攻坚”中,人员专班联合相关部门,创下了六个“新”:

一是畅通了来义“新渠道”。推动政策宣传、邀请单位管理、邀请函核发、入境政务审批各环节无缝衔接,为2039名外商提供入境便利服务、为1215名外商核发邀请函,共签发签证11264件。

二是出台了人才“新政策”。落地人才聚集十项措施,建立以纳税额为主要指标的市场化人才评价机制,制定国际贸易、工业设计等重点领域专才特才的评价标准,配套人才出入境、创业就业等方面的便利措施,加强人才政策吸引力。

三是争取了居留“新权限”。工作许可从两年突破至五年,为2800余名外商提供便利,102人取得5年期居留许可。工作居留免出境换发,并在推荐外国人申请永久居留上实现了“零”的突破。

四是创推了管服“新模式”。在江东、后宅设立两个移民事务服务站的基础上,加快推进稠城贵宾王、福田楼西塘、稠江高庚、北苑春晗等4个新站建设,促进外商融入社区。

五是搭建了线上“新平台”。完成外国人综合服务平台一期建设并在Chinagoods平台上线,提供政策咨询、办事指南、业务代办等80余项服务便利。

六是拓展了商友卡“新功能”。实现在12个部门领域15个场景应用。年前完成了银行卡和商友卡“二卡合一”,赋予商友卡

金融支付功能。

第二个“百日攻坚”,我们将进一步抢先机、争主动。聚焦化“发展堵点”为“改革亮点”,继续围绕人员“进得来”“留得住”“融得进”“管得牢”五个方面,强化信息支撑、数字赋能,着力打造与世界小商品之都相匹配的人才集散中心、信息交流中心和人才资源中心,2025年底争取实现常住外国人5万人以上、年入境外国人80万人次以上,使义乌成为外商眼中“最具吸引力”的商贸之都。

工作路径是“3+5+25”,即完成3大核心改革任务、突破5个重要改革项目,落实25项具体举措。

(一)3大核心改革任务

一是高标准建成“涉外信息中心”。积极融入数字政府建设,加快搭建自贸试验区涉外信息平台和数据库,实现涉外数据共建共享共用。年底前将完成全市外国人综合服务平台二期建设,推动外国人线上办事,同步丰富数据归集;建成商友卡应用系统,完善商友卡“唯一码”应用。

二是高标准建成“人才资源中心”。创新建立义乌特色人才评价机制,分级分类提供针对性服务,持续加大引才引智力度,重点吸引外商、留学生、外籍专才,有力服务国际贸易。着力打造自贸区国际人才市场,推动建立国内国际人才流通双循环体系,将义乌打造成为国际人才来华第一站。

三是高标准建成“移民事务服务中心”。打造线上涉外服务“单一窗口”,提供政务、商务、生

活等领域便利,线下配套全流程服务产品,将服务管理深入到社区村居,让外商享受高质量移民融入服务,打造一流的涉外服务管理金字招牌。

(二)5个重要改革项目

项目一:精准邀请外商来义。畅通外商来义通道,实行全流程全闭环邀请服务机制,确保外商顺利完成采购贸易活动。

项目二:优化人才发展环境。放宽人才准入门槛,完善全领域人才评价标准,营造优质人才发展环境。

项目三:提供停居留便利。延长停居留期限,优化外国人工作许可和工作居留办理流程,为外商提供良好的停居留环境。

项目四:持续推动移民融入。完善“1+N”移民服务管理模式,不断促进外国人社会融入。

项目五:提升涉外管理能力。加强部门联动,形成管理合力。

25项举措分别融入“3+5”当中有序推进。

近期将着重开展三项工作:一是跑步进行“争”权限,争取我市外籍人才认定权,打造国际人才市场、外国人工作许可和工作居留线上、线下“一站式”改革等工作获得省级和国家层面的支持。二是全力以赴“抢”人才,紧盯新春开学季,牵头筹备500人规模的春季留学生国际交流大会,吸引人才留义创业,争取全年招引2000名高校留学生。三是优化资源“融”平台,积极融入数字化改革,三月底前完成外国人综合服务管理平台优化方案,并着手二期系统开发,努力实现所有涉外事项“线上办”“线上转”。

数字政府顶层设计

市人大常委会副主任 傅春明

数字政府专班成立以来,会同相关部门聚焦五个强化,取得初步成效。

一、主要成效

(一)数字便民,致力于高效服务。构建统分结合的“互联网+政务服务”体系,已实现“秒办”事项54个,零填报事项179个,零材料申报事项271个,免填字段、免交材料“双免”事项101个,172个公共服务网办事项全部网办,网上政务服务办结率为91.3%,入选省观星优秀应用案例3项,政务服务领域数字化转型工作处于全省前列,行政服务中心等群众体验感、获得感较强。

(二)数字赋能,致力于共享开放。新增归集政务数据约20亿条,总数据量已有43.94亿条。已开放经济发展、社会民生等领域数据142项。已梳理电子证照目录623项,制作本地电子章证照137项,推进人才子女入学、高层次人才政府津贴等32个重点应用场景,其中跨省应用10个。支撑高效疫情防控、春节商旅指引以及人才补助、就业补助、抢人补助、职业技能培训补助、春节留人补助等政策直补到人到企业等应用。

(三)数字治理,致力于城市治理。先后谋划了19个自主改革议题,积极推进“自贸区统计指标体系建设”等12个改革议题,梳理了商事主体税收风险管理、智慧自然资源综合管理等50个数字化转型项目。新建了自贸区

数字化地图,构建自贸区30余万条地址库,通过信息共建共享,大幅压缩审批时间,提高审批效率。已建成自贸区数字驾驶舱,完成26.2平方公里三维建模,梳理38个上舱核心数据指标,初步实现自贸区三维可视化展示和一舱掌控全局。

二、目标路径

以“强基、便民、善治、优政、兴业”为目标,以数字化改革撬动各领域、各方面改革。建设一体化智能化公共数据平台,构建市级城市大脑,深化数据多业务协同场景应用,构建标准规范体系。以“5+4+9”为工作路径,制定了作战图,推进政务民生、城市治理、国际商贸、产业发展等领域数字化转型。

三、具体工作

为进一步巩固成效、做出特色,专班将以数字化改革撬动各领域,奋力推进第二个“百日攻坚”。

(一)强化基础支撑,打造一体化数字底座。一是建设义乌一体化智能化公共数据平台,构建本地数据仓,全年新增归集数据20亿条以上;二是推进电子证照“聚、通、用”,支撑跨部门共享应用场景5个以上;三是建设城市云企业专区,加快物联感知、卫星遥感、卫星集卡监管、区块链、AI等一批数字能力建设。

(二)强化迭代创新,提升整体智治水平。一是深化自贸区数字地图建设,丰富市场主体数据库,精准描绘企

业画像、企业诚信、优质产品和行业分类地图;二是推进城市大脑建设,迭代升级自贸区数字驾驶舱;三是创新智慧应用,打造智慧城管、智慧停车、智慧红绿灯等多业务协同应用场景10项以上;四是配合其他专班谋划推进线上自贸区、邮政快递行业数字化等一批数字化转型项目建设。

(三)强化综合集成,增强便利化服务能力。一是深度推进政务服务2.0、一网通管、一网通享等“六个一”平台与业务融合应用;二是迭代升级“浙里办”义乌专区,深化掌办服务向城市生活、未来社区、数字乡村等领域延伸;三是推进“浙政钉”与办公平台深度融合和移动端应用集成,全面提升工作效能。

(四)强化规范引领,持续推进标准体系建设。一是完善本地数据资源目录,深化数据归集、共享、交换等全生命周期管理;二是积极向上争取跨县市、跨省、跨国及一带一路、RCEP自贸区等更多的数字集成与数字共享;三是精心推进全市一体化政务网络和数据安全保障体系建设,构建大数据安全系统;四是强化全市信息化项目统筹管理机制,突出共建共享共用属性,避免重复建设。

下一步,数字政府专班将时刻以“答卷人”的姿态来审视,以“领跑者”的要求来对标,以“第一号”工程的标准来落实,为高质量建设自贸区 and 世界小商品之都提供强劲数字力量。

营商环境顶层设计

市委常委、常务副市长 喻新贵

头性改革项目还不突出,仍需聚焦企业和群众关心的痛点、堵点持续深化改革,进一步提升市场主体获得感。

二、下一步工作计划

2021年,聚焦数字化改革,以“第二个百日攻坚”为突破口,坚持制度引领、治理现代、智慧集成,谋划“1+10+30”的营商环境顶层设计方案,全力打造以“制、治、智”为核心的自贸区营商环境标杆。

“1”就是建成国际一流营商环境样板城市。以此为目标,2021年要列入国家营商环境评价城市,力争5项指标(纳税、知识产权保护、开办企业、招标投标、办理建筑许可)列入全国标杆,营商环境便利度位居全国第一梯队,全省评价保持第一。

“10”就是围绕营商环境全要素,聚焦市场主体全生命周期管理,打造高质量的“投资、市场、经营、产业、双创、人文、法治、生活、政务、政治”环境,落地落实。

“30”项工作举措。具体内容包

括:

- 1.打造开放便利的投资环境。聚焦“市场准入、项目投资、市政服务”三个方面,重点抓好15项任务,推进投资高效便捷。
- 2.打造公平竞争的市场环境。聚焦“招标投标、政府采购、负面清单管理”三个方面,重点抓好8项任务,推进市场竞争一视同仁。
- 3.打造依法有序的经营环境。聚焦“知识产权保护、中小投资者权益、监管执法服务”三个方

面,重点抓好6项任务,推进法律保护全覆盖。

4.打造配套完善的产业环境。聚焦“跨境贸易、惠企政策、信贷服务”三个方面,重点抓好10项任务,推进产业发展配套建设。

5.打造活力迸发的双创环境。聚焦“人才服务、平台建设、数字经济”三个方面,重点抓好15项任务,推进创新创业创新发展。

6.打造尚义崇礼的人文环境。聚焦“诚信建设、文化服务、文明城市”三个方面,重点抓好10项任务,推进人文理念大提升。

7.打造公平正义的法治环境。聚焦“执行合同、司法服务、破产管理”三个方面,重点抓好13项任务,推进数字法治建设。

8.打造宜居宜业的生活环境。聚焦“数字社会、城市建设、生态保护”三个方面,重点抓好16项任务,推进生活品质大提升。

9.打造廉洁高效的政务环境。聚焦“数字政务、登记财产、纳税服务”三个方面,重点抓好12项任务,推进政务服务水平大提升。

10.打造风清气正的政治环境。聚焦“清廉义乌、法治政府、治安环境”三个方面,重点抓好9项任务,推进政治风气大提升。

为完成上述目标任务,我们将全力以赴,以舍我其谁的信心、背水一战的决心,通过专班推进,画好作战图,抓好任务落实,让市场主体切身体会到营商环境改革带来的实实在在获得感,打响义乌营商环境品牌,为义乌高质量建设成为国际一流营商环境样板城市作出更大的努力。

