

实干巧干闯新路 改革创新促发展

——全市作风建设暨自贸试验区推进大会“数字自贸区顶层设计”发言摘登

自贸区建设总体推进情况和顶层架构设计

市委副书记、政法委书记 陈小忠

说到义乌自贸区建设,三个日子值得义乌人铭记。2020年8月30日,国务院批准《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》,义乌纳入浙江自贸区;2020年9月24日,省委省政府举行浙江自贸区扩区挂牌仪式;2020年10月18日,义乌召开自贸区建设工作会议,全面启动“百日攻坚”行动。三个时间节点过去,意味着义乌正式进入了自贸区时代。

分四个维度作简要的汇报:一个是什么?第二个义乌的自贸区是什么?第三怎么干自贸区?第四想干成什么样的自贸区。改革开放40年,义乌创造了无数奇迹,具有极强的改革创新活力。新的贸易背景下,国家需要在监管制度、贸易规则等顶层设计上进行探索试验、改革创新。综合以上两方面因素,义乌推进自贸区建设有两条主线,一是为义乌市场持续繁荣打基础,二是为国家贸易制度创新探新路。

自贸区定位是什么?围绕打造世界小商品之都的目标,加快打造国际小商品制造创新策源地、标准输出示范基地,加快打造“一都、一港、一班列、一通道、一示范区”,重

点突出“五大功能”,即建设国际小商品自由贸易中心、数字贸易创新中心、内陆国际物流枢纽港、制造创新示范地和“一带一路”开放合作重要平台。义乌建设自贸试验区实施范围26.2平方公里,是核心功能区,近似境内关外的概念。联动发展区为中心城区120平方公里,是核心功能的外延区,主要布局部分次核心产业及办公、生活等配套。辐射带动区为义乌全域1105平方公里及周边同城化区域,为核心区做全面的配套支持。

义乌该怎么干?市级层面成立了以书记为组长、市长为第一副组长的自贸区建设工作领导小组。建立了贸易、投资、资金、运输、人员和数字政府、营商环境“5+2”为主的改革专班。推进过程中,要重点处理好五对关系:系统谋划与重点突破,加强顶层设计,成熟一个推进一个。政府与市场,更好发挥“两只手”的叠加作用,党委政府要发挥牵头作用,更要发挥市场主体作用。为义乌强动力与为国家试制度,更好发挥义乌改革引领作用,让市场主体更有获得感。区内与区外,通过做强区内源动

力,带动区外整体发展。自主改革与向上争取的关系,发挥义乌自身动力,上下联动,全面破解“小马拉大车”局面。

建成什么样的自贸区?下一步,将以第二个“百日攻坚”为起点,以数字变革和数字赋能为抓手,以更大力度的改革创新,加快推进各领域改革。2021年目标:在制度创新方面,加快建成自由化便利化的贸易监管体系、数字化制度化的贸易促进体系、现代化系统化的贸易动力体系、国际化法治化的营商环境迭代体系,形成10个以上可复制推广的改革项目,努力走在全省自贸区前列。“十四五”中期目标:在制度创新方面,创新贸易规则和制度安排,打造以小商品自由贸易为主题的改革示范区,基本建成新型国际贸易中心、“一带一路”枢纽港、双循环战略节点城市。2035年远景目标:全面确立全球小商品自由贸易中心地位,基本建成世界小商品之都,成为“重要窗口”模范生。在自贸区建设当中,要甘当孺子牛,勇当拓荒牛、愿当老黄牛,群策群力推进自贸区建设,让市场主体拥有更多获得感。

投资自由顶层设计

市委常委 朱有清

投资自由化,是自贸区建设最为基础、最为重要、最为根本的制度性安排之一。投资自由专班成立以来,紧扣产业发展全链条、企业发展全生命周期两条主线,进行制度创新、改革突破,打造优良营商环境。主要汇报三大方面内容:

一、奋力奋勇,全面开启投资自由第一个“百日攻坚”。

第一个“百日攻坚”期间,投资自由专班重点围绕“准入又准营”核心问题,在商事服务和投资服务领域,推动各项便利化改革举措落地,取得了一定成效。

一是实现新设主体数量倍增。推行“集群虚拟注册”,允许企业“虚拟登记”“一照多址”,自贸区范围新设企业突破1.2万户,实现倍增。

二是实现商事登记全省最优。在全省率先试点商事主体登记确认制改革,企业名称、住所、经营范围自主申报,实现智能化“秒批”。推行信用承诺制,实现“外籍商友卡”替代准入。

三是实现涉企许可率先突破。在全国率先实施涉企许可“承诺即入”改革,首批43项事项实现一表填报、即审即办、当场办结。“证照分离”改革告知承诺事项达111项,全省最多。

四是实现投资项目负面清单外无审批。推进企业投资项目极简审批,负面清单外由审批改为承诺,一张表格开工建设。

二、谋深谋实,进一步明晰投资自由顶层设计和重点任务。

在第一个“百日攻坚”基础上,从既抓战略先机试制度、又解决企业需求优服务的角度出发,按照“非禁即入、承诺即入、无事不扰、尽职尽责”的思路,进一步明晰了投资自由领域改革“1+4+16+X”的顶层设计:

“1”个总目标,即打造投资门槛最低、审批最快、服务最优、监管最有效的义乌自贸区;“4”,即明确了拓宽行业领域准

入,推动市场准入、准营、准建、准退便利化,创新配套政务服务,加快平台建设等四大板块改革内容;“16”,即当前梳理的16项具体攻坚任务;

“X”即在实施过程中谋划更多的具体创新举措。

围绕顶层设计,2021年着力抓好四方面重点任务:

(一)围绕企业“进得来”,突破两张清单。

2月底前梳理完成首批“4+5+4”行业准入负面清单和向上争取事项清单,争取行业准入领域突破3个以上,争取金华市级以上审批权限下放5项以上。在向上争取的同时,加快先行先试,落地合格境外有限合伙人(QFLP)试点、外商独资经营性职业技能培训机构、“文化保税展拍”等项目。

(二)围绕审批“办得快”,推进四个便利化。

便捷准入,推进商事主体登记确认制改革事项全面落地,完成外资登记便利化改革。高效准营,“承诺即入”改革事项增长,实现首批涉企许可“一业一证”事项落地。极简准建,落地企业投资项目承诺制审批改革,实现所有承诺事项当天办结。快速准退,优化自贸区企业简易注销程序,实现企业注销“一网”服务。

(三)围绕投资环境“强保障”,完善五个体系。

企业开设配套服务体系,完善集群虚拟注册企业账户开立、发票申领等配套政策,实现与实体企业同等待遇,做精做强管理服务企业。法律服务体系,实现港澳联营律师事务所的设立,加快推进满足自贸区需求的法律保障体系。知识产权保护体系,建成省级知识产权服务业集聚发展示范区,依托集聚区建设推动建立海外维权专家库。金融服务体系,落地跨境资金集中运营业务,做好企业实物投资配套服务。涉外人才服务管理体系,搭建外国人一站式服务平台,实现人员动态服务管理。

(四)围绕服务“最高效”,打造四个平台。

打造国际投资“单一窗口”平台,在自贸区综合服务中心和“Chinagoods”外国人服务平台的基础上,集成企业开办、项目建设及配套服务等功能,形成“一站式”工作流程。

搭建对外投资信用风险保障平台、建设“两国双园”跨境合作平台、建立产业互补、要素互认的合作机制。打造高效监管服务平台,强化事中事后监管,高效解决企业投资“零门槛”后的监管问题。

三、拼搏拼抢,全力打好第二个“百日攻坚”。

下一步,投资自由专班将按照数字自贸区建设的总体要求,化“作战图”为“实景图”,为我市率先建成高水平数字自贸区增添强大动能。

一是全力跑大胆试,清单式推进权限下放和制度创新。按照“两张清单”,积极向上对接,全力奔跑争取。第二个“百日攻坚”争取上市股份公司登记、拍卖企业设立两个事项率先落地。继续大胆探索制度创新举措,重点推进涉企许可“一业一证”、知识产权主体信用改革等事项。

二是数字化赋能,集成式构建“数字+服务”新模式。以数字化手段推动各项改革举措落地应用,加快各服务平台上线运行,打通数据链条,实现信息共享。第二个“百日攻坚”完成商事登记确认制全程电子化登记平台、涉企许可“承诺即入”办理平台、企业注销“一网”服务平台的投用。

三是聚力精准高效,管家式做好落地项目服务保障。通过投资自由各项改革举措,打造更加便利、高效、优质的服务环境,吸引更多的主体和项目落地,释放改革红利。专班将主动对接综保区等招商平台,围绕落地招商引资企业和项目开展服务,实现“一对一”服务全覆盖,确保自贸区各项最优政策集成于企业,让企业更有获得感。

贸易自由顶层设计

副市长 葛巧棣

自贸区获批以来,贸易自由专班围绕建设新型国际贸易中心的目标,全力推进第一个“百日攻坚”,谋划落实贸易自由顶层设计。主要取得五项突破:一是数字综保区建设有效推进,“保税+新零售”数字监管方案获杭州海关的支持,累计测试1.2万单。二是数字贸易取得新进展。eWTP公共服务平台完成9610、9710、9810出口功能上线并完成试单。新增3个eWTP海外数字枢纽。Chinagoods平台GMV突破160亿元。中交易货贸易平台完成首单对俄出口试单。三是获批全省唯一国家进口贸易促进创新示范区,积极推动出台省级层面支持方案。四是贸易监管制度创新取得新突破。获批商务部二手车出口试点地区并走通首单。海关总署原则同意我市率先试行市场采购与一般贸易拼箱转关业务。“数字清关”正式运行。全国首创出口退税备案单证数字化管理。五是成立账户冻结援助中心,累计帮助解冻资金超过2.2亿元。

贸易领域改革取得了一些进展,但还存在一些制约贸易发展的突出问题,比如近期看,存在订单减少、库存积压、物流不畅、账户查封等问题。中长期看,进出口贸易结构不平衡、贸易生态链条碎片化、贸易风险防控机制不够健全等,制约自贸区建设发展。

针对这些问题,从两个方面开展对标深化改革:一是对标迪拜、新加坡等贸易枢纽城市,学习借鉴其贸易自由化便利化的监管创新做法。二是对标亚马逊、阿里巴巴等超级跨境贸易平台,学习其全球化布局、全链条延伸、模式创新、技术创新的内在逻辑,做强义乌的贸易平台属性。从监管和服务两个维度,推动贸易自由化改革。

在此基础上,谋划了贸易自由领域“1+5+16+X”顶层设计:

“1”是一个目标,即打造义乌自由贸易港。2021年拉开大进口体系,走通数字监管、新型货贸贸易、两国双园等创新载体,进出口额超3500亿元。到2025年,基本建成新型国际贸易中心,实现进出口额超5000亿元,进口额超1000亿元,跨境电商贸易额超2000亿元。到2035年,基本建成义乌自由贸易港,进出口额突破1万亿元。

“5”是集成为推动五个方面升级:一是数字化升级,从传统贸易到数字贸易,以数字化改革推动自由化便利化。我们将认真贯彻落实袁家军书记在全省数字化改革大会上的讲话精神,统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知,推动贸易领域数字化改革,特别是在创新数字监管方面为国家试制度。二是全业态升级,从出口为主到进口、出口、转口全业态协调联动发展。三是走出去升级,推动对内对外开放,率先打造遍及全球的开放网络和服务体系。四是价值链升级,从小商品贸易到全品类贸易,推动新品牌新产品在义乌集聚。五是控风险升级,从贸易风险多发到形成体系化的贸易救济保障。

“16”是16项具体工作举措;“X”

资金自由顶层设计

市人大常委会副主任 颜新香

地”。远期(2025年)抓体系建设、模式变革,努力从“高地变中心”。“5”就是建设五个窗口,“16”就是16项具体举措。

1.以通路自由为核心,建设贸易金融改革的先行窗口。举措4项:包括建设本外币合一银行账户体系、创新结算新模式、推动化解账户冻结问题、推动汇率避险业务创新。重点是建立与义乌大众贸易相适应的账户体系和结算体系,推动化解账户冻结和汇率避险两大问题,实现真实贸易背景下的自由汇兑。年内,完成本外币合一银行账户体系试点落地,出台自贸区版的新结算模式并落地实施。

2.以澳门跨境金融合作为突破口,建设金融双向开放的国际窗口。举措3项:拓展跨境金融合作,深化跨境投融资服务、开展跨境人民币业务创新。重点是围绕境外资金引进来、境外投资布局走出去,谋划RCEP、CPTPP金融合作,探索境内外区域金融合作下资金自由通路搭建、业态发展和监管体系,打造国际金融要素双向流通的集聚地。年内,建设澳门(义乌)金融合作示范区,开展境外银行合作20个以上,争取跨境人民币业务超过350亿元。

3.以自贸区专营机构为载体,建设金融营商环境的最优窗口。举措3项:建设自贸区专营机构体系、试行外国人“居民待遇”金融服务、打造自贸区金融监管数字围网。重点是围绕构建与国际接轨的金融生态,针对自贸区业态开展产品创新、业务创新、服务创新,以改革的理念下沉服务、降低门槛,营造国际一流的金融营商环境。年内,完成自贸区产品创新30个以上,实现外国人贷款业务突破。

是推进X个具体落实项目。

围绕顶层设计,我们具体梳理了2021年三张作战图。第一张图是境外贸易地图。我们将加快海外贸易“新基建”,在全国率先打造比较完善的海外贸易网络体系。2021年“义乌系”海外仓达到120个,建设5组“两国双园”,迪拜商贸城争取年底建成开业。

第二张图是境内贸易地图。我们将主动融入与全国其他自贸区、综保区、边境口岸、机场口岸的联动发展。2021年布局100个云仓、新增25个“爱喜猫”“义乌好货”布局点,打通“市场采购+卡航”通道。

第三张图是市内贸易地图。我们将加快推动贸易基础设施建设和招商引资,今年实现综保区一期封关运行,启用陆港电商小镇二期项目、国际商事法律服务实体中心,启动全球数字自贸中心、数字贸易产业园、跨境电商产业园、新CBD项目等。

第二个百日攻坚期间,将重点推动8件事落地。一是加快推进数字化改革,二是实现数字综保区一级封关运营,三是落地特殊功能的进口贸易平台,四是落地“市场采购2.0”版本,五是稳步推进海外贸易网络建设,六是精准推动招商引资,七是全力争取解冻经营户账户,八是落地国际商事法律服务实体中心。

贸易是义乌发展最大的基本盘。我们将认真贯彻落实本次大会精神,确保各项改革任务落地生根,努力为国家高水平开放试制度,为打造义乌自由贸易港奠定新优势。

4.以自贸区重大项目为牵引,建设产融合作提升的示范窗口。举措3项:提升金融集聚能级,建立重大项目“资金池”,强化“走出去”项目支持。重点是围绕打造多元化、便利化的金融供给体系,抓住“项目”与“资金”两头,通过投、贷、债联动,畅通资金通道,构建产融互促共赢的新发展格局。年内,新设或招引各类金融组织60家以上,对接重点项目资金300亿以上。

5.以数字贸易平台为支撑,建设数字金融创新的标杆窗口。举措3项:推动数字金融创新、争取数字人民币试点、创新动产质押融资产品。重点抓好数字人民币一项试点,以及数字化结汇、数字化融资两个体系,强化平台牌照赋能,为全国200万上下游中小微企业提供低成本、数字化金融服务。年内,完成数字人民币试点落地,新增数字金融业务50亿以上。

三、马上就干,以“三个跑”打好第二个百日攻坚战。

一是“向上跑”,跑数字人民币试点,跑本外币合一银行账户体系落地,跑保理、支付等金融牌照,跑银行权限下放,为自贸区发展赋能。二是“向下跑”,跑到市场主体中去,针对账户冻结跑“云应付+账户风控”收付通道的推广应用,针对汇率避险跑个人贸易项下锁汇业务的创新拓展,推动解决市场主体关切的问题。三是“向外跑”,跑外资银行、金融科技等义乌缺乏的金融业态招引,跑欧洲、非洲等银行的跨境金融合作,努力提升义乌金融国际化水平。

接下来,我们将认真贯彻落实本次会议精神,努力跑,跑出义乌“加速度”,努力在自贸区改革中打头阵、当先锋、争高分。

