

绘清廉“底色” 写实干担当

——我市全面推进“清廉机关”建设侧记

“今天局领导到我家来谈心,让我感悟至深,收获颇多,今后一定要当好家庭廉政监督员,时刻提醒丈夫严守纪律底线,守护家庭幸福。”春节前夕,我市市场监管局相关同志在对雇员王某进行廉政家访时,王某爱人如是说。

为进一步绷紧雇员“小微权力”,市场监管局专门研究制定了《关于进一步加强雇员管理的若干意见》,过去一年,在全局400多名雇员中广泛开展廉政家访活动,积极探索“八小时以外”的监管机制,形成单位和家庭齐抓共管的良好氛围,发挥家属“廉内助”作用,全面防范廉政风险和酒驾、赌博等违法违纪行为发生。

廉政家访是市场监管局推进“清廉机关”建设的一项有力举措,也是我市全面推进“清廉机关”建设的生动体现。我市以“队伍管理、制度规范、文化浸润”三大举措,推动清廉思想、清廉作风、清廉纪律、清廉文化在各级党政机关落地生根、蔚然成风。



廿三里市场监管所建设小型清廉教育基地

挺纪律立规矩 规范权力运行

“本周你爱人下班后在家里待了几天下?”“本周他有几次应酬?”……2月21日下午,市公安局大陈派出所钉钉家属群内,100多名民警、辅警的家属收到了这份周报及警员值班表。

这是该所创设的《大陈所八小时外管理周报表》制度。相较于工作时间,“八小时之外”的生活圈更加隐蔽,是预防腐败的关键环节,也是监督的难点。为从严管厚爱角度改变八小时之外管理方式,大陈派出所设置了10个问题,每周推送至钉钉家属群,由民警、辅警家属填报,问题涉及是否参加“酒局”“牌局”、是否参加体育锻炼等多个方面,让每一位警员自觉做到“守纪律、讲规矩”。

全市各机关党组织也自主开展多种形式的自查自纠活动,对监督检查中发现的苗头性、倾向性问题及时开展批评、教育;对违规违纪问题,根据问题性质和轻重程度,运用通报、曝光、问责和提出处理建议或作出处理决定等监督措施,纠正问题、消除隐患。

此外,市纪委监委通过定期检查、联合督查和专项检查等形式常态化开展正风肃纪检查,强化对贯彻落实市委市政府的决策部署和市领导批示的贯彻落实情况、制度执行、“一家两制”管理、个人重大事项报告等方面监督检查,严肃查处违反中央八项规定精神问题和“四风”问题。

经过连续几年的严厉整饬,一些显性问题得到明显遏制,办事效率、服务意识等方面隐性问题也大有改观,全市机关作风整体面貌明显提升。

健全机关“微制度” 筑牢源头防腐基石

“以后我们银行也是市财政资金存放中标单位了,这不仅是对我们银行服务质量的肯定,更是政府公平公正公开的表现!”1月13日下午,在我市市财政专项资金与行政事业单位公款招投标现场,来自浦发银行义乌分行的陈经理感慨道。当天,评审专家对各家竞标银行打分后,现场公布了市财政专项资金和公款存放中标银行,浦发银行等17家银行顺利中标。

为规范公共资金存放,我市印发了《义乌市财政专户资金存放管理办法》《义乌市财政专户资金竞争性存放实施细则》等文件,对市财政专项资金和各类公款存放实行公开招标,有效落实了利益回避制度,从制度层面切断了可能存在的利益输送链条。

严格执行制度和规范权力运行是建设清廉机关的重要环节。近年来,我市各机关单位在严格执行“三重一大”

集体决策等制度的基础上,针对权力行使的重点领域与关键环节,创新一系列管理制度,强化制度执行和监督,着力推动形成用制度管权管事管人的长效机制,从根本上防范权力被滥用。如市应急管理局建立安全生产信用评价体系,“网格员换区块和安监员换岗位”机制、安监员与网格员之间双向监督机制、企业回访机制等,全面规范履职行为,系统推进安全生产规范化建设。

涵养清廉文化 营造新风正气

走进市场监管局各基层站所,一幅幅清廉画卷映入眼帘:苏溪市场监管所的“一鹭青莲”,隐喻“一路清廉”,要求全体干部职工要谨记廉洁准绳,真正做到踏实干事、清白做人;佛堂市场监管所的“古镇清风”,积极培植徐侨“以实心行实政”的廉政文化,营造“忠诚、干净、担当、争先”的浓厚工作氛围;廿三里市场监管所的“华溪清泉”,构筑事权清晰、思想清正、干部清心、办事清廉、政商清亲的“五清平台”……

市场监管局全力打造以“市场监管廉政文化教育基地”为核心,以十七个基层站所为分支的“一核十七翼”、“一所一品”廉政文化体系,实现廉政文化百花齐放,红盾干部忠诚干净、担当履职。“2020年我们局实现了‘无违纪单位’创建目标,这其中廉政文化的涵养作用功不可没。”市场监管局相关负责人表示。

“文化而润其内,养德以固其本”。推进清廉机关建设不仅要强化管理监督,也要靠文化阵地凝聚力量,用清廉文化浸润人心。近年来,我市各机关单位积极开展清廉文化进机关活动,筑牢机关干部“不想腐”的思想堤坝,营造风清气正的良好氛围。

与市场监管局相类似,在市公安局,各基层单位也全力推进形式多样、内容丰富的清廉文化建设:上溪派出所倾力打造“七心警队”,组织开展以“廉”为主题的征文、文艺节目、“党纪一刻钟”等各类活动;大陈派出所积极打造“一扇禁闭门,两幢廉洁楼,三间熏陶房,四面比拼墙”;稠城派出所通过悬挂廉政“警钟”,设置“廉池”“打铁塑像”,提醒教育民警辅警常存敬畏之心、廉洁之心……

市纪委监委指导各单位利用宣传橱窗、电子显示屏、走廊等,设置廉政文化长廊,在办公室或服务窗口摆放廉

洁提示牌或具有岗位特点的警示标牌,如司法局廉政宣誓墙、交通局廉政文化宣传廊道、不动产登记中心廉政教育主题展板、公安局看守所廉政文化示范基地等,均形成了较好的警示效果,形成了浓厚的清廉氛围。同时,通过组织发动党员干部参与“清廉新风 声悦义乌”线上诵读、“清廉机关”书画文学作品征集活动,围绕清廉主题,挖掘义乌传统清廉文化资源,弘扬清廉新风,为推进“清廉机关”建设营造崇尚廉洁、风清气正的工作环境。

此外,利用“五四”“七一”等时机,各级党组织结合主题党日,积极走出去,赴陈望道故居、冯雪峰故居等市内红色教育基地开展研学,丰富党性教育、廉政教育活动内容。“制度引领,文化加持,作风为舵,清廉机关建设已初显成效。”市纪委监委相关负责人表示,下一步,将继续深化清廉机关建设,推动打造更多清廉机关特色样本。

派驻第五纪检监察组 督促精准发放 困难群众补助金

为保障广大城乡低保对象的基本生活,确保城乡低保家庭能够度过一个欢乐、祥和的春节,前不久,市民政局将原本在2月20日发放到位的本月最低生活保障金、特困供养人员基本生活费、特殊困难群众等社会救助金,全部提前到2月5日发放到位,让全市困难群众拿到钱、过好年,把党和政府的惠民政策和关心关爱及时送到。据统计,此次春节提前发放低保金、特困供养金、特殊困难群众救助金共计337.5891万元,补助4243名困难群众。

为确保补助资金发放精准、及时到位,防止错发漏发,派驻第五纪检监察组在“应享尽享”“应退尽退”“应保尽保”等问题上,及时提出简化办事流程、减轻基层负担、提升入户检查实效、梳理救助清单实现“一站式”办理等监督建议,避免产生“隐性违规”,确保救助政策“落到底”、业务“管得好”和救助资金“发到位”。督促民政局从更加便民的角度对现有救助政策进行清单式梳理,并会同民政局和残联对稠江、福田、江东等街道进行了入户抽查检查。政务公开、季度复核、随机抽查、联合走访、第三方回访等监管机制得以不断完善。

派驻第十纪检监察组 扎实监督 保障国企春节防控

为切实减少人员流动,降低新冠肺炎疫情风险,春节期间,派驻第十纪检监察组积极行动,切实有效履行监督职责,为市属国企开展疫情防控和暖心留人工作提供坚强纪律保障。

明确任务,细化职责。根据疫情防控指挥部3号令要求,梳理出国企系统任务清单13条,要求国资办和市属企业党委加强组织领导,明确职责分工,细化责任清单。国资、各国企积极出台防控和留义举措19条,如市场集团开发留义应用小程序,实时更新查看市场留义、离义人数,提高疫情防控管理能力。精准监督,做好保障。聚焦群众关切,重点对新马路市场、浙中农副产品物流中心在市属主要菜市场春节期间营业和物资供给情况进行督查。同时联合国企纪委,对市防控指挥部3号令落实情况开展全面检查,发现问题9个,全部即查即改。

交旅集团纪委 靠前监督 让节后复工更安心

近日,市交旅集团纪委对江赤公路等14个省重点项目防疫复工情况进行了专项督查,助力打好防疫复工第一战。

集团纪委督促各施工单位制定并落实有效措施,通过安排专车接送、报销返义车票、向年初七前返义的员工每日发放双倍工资等方式,鼓励员工尽早回义。截至目前,交旅集团在建44个工程项目员工返岗人数比例达到97%,所有项目实现100%复工,为完成集团全年有效投资目标打下坚实基础。此外,集团纪委还对各项目疫情防控工作进行明察暗访,重点关注外地员工返义防疫工作落实情况,防止出现简单化“一刀切”的疫情防控措施。对督查中发现的11个问题第一时间以《交办单》形式向相关单位反馈,督促立行立改、限时整改。

赤岸镇纪委 多措并举抓实村(社)监会、监察联络站履职

在村(社)换届选举工作平稳顺利结束后,赤岸镇纪委高度重视“一肩挑”人员权力监督和新一届村(社)监会队伍建设工作,通过组建村(社)监会主任微信群、组织集中培训、月度监察联络站工作例会、外出考察参观等形式,借助“智慧钉办”,强化制度落实,从严从细抓实村(社)监会、监察联络站的履职,努力发挥其农村小微权力监督的“前哨”和“探头”作用。

截至目前,全镇43个村(社)已全面启用“智慧钉办”系统,镇纪委专门建立了审批事项及监察联络站12张报表的备案统计制度,定期梳理分析各村有关政治生态情况。各村累计办理审批事项达到2800余条。其中,村监会主任提交问题监督意见4起,取得较好效果。如薛弄村村监会主任发现村森林巡查员朱某某已享受镇里补贴,不应再享受村误工补贴,提交了监督意见后,有关村误工补贴被取消,及时给村民群众消除了不良影响。

我市党员违法问题专项整治成效明显

去年以来,我市针对党员酒驾、赌博、嫖娼等违法问题,坚持“警示、预防、惩处”同步推进,注重系统治理、源头治理,拿出系列硬招、实招,狠下功夫开展专项整治,党员违法数量呈逐月下降态势。

市委专门召开全市党员违法问题突出单位约谈会,对违法数量前三的镇(街)党(工)委书记进行集体约谈,逐一查摆问题、研究对策、订立责任状,传导压力。

市纪委监委、市委组织部联合部署推进党员违法问题专项整治,通过常态化开展党纪和规矩教育、开展党员集中轮训、集中整治党员违法违纪突出问题、建立党员违法违纪行为预警机制、深化党员“十二分制”管理等举措,大力推进党员违法问题专项整治,在全市形成强大声势。

全市各级党组织结合自身实际,出台有效制度,拿出扎实措施,把整治立规、正

风肃纪的决心传递到一线、行动落实到一线,如大陈镇实行违法党员“两会一书一公开”制度,召开党支部宣布处分决定会和党员警示教育会,让违法党员在会上公开检讨,并通过钉钉群公开曝光党员违法问题;城西街道组织开展“家庭助廉”活动,在家属见证下签订党员零违法承诺书。

与此同时,强化部门协同联动,切实形成齐抓共管的工作格局和强大合力。如市纪委监委会同市公安局开展全市党

员、公职人员“禁酒驾、反醉驾”专项整治,加大对酒驾醉驾违法问题查处的力度、频度,发现党员、公职人员违法问题线索及时移交、快查快办,严格做到“不漏一人、违法必纠”。市场监管局相应地建立餐饮行业酒后提醒制度,对未经提醒导致酒后驾车的餐饮业主进行约谈、停业整顿,从源头上遏制酒驾醉驾行为。2020年4月以来全市共查处酒驾醉驾违法违纪党员干部54人。

以案说纪

“精明”局长的糊涂账

“认识的人都知道我是一个会算账的人,像我走到今天这一步,你说这人生的账该怎么算?我以前看重经济账、权力账、面子账,其实根本都是‘空账’,我自以为精明一生,到头来却算出了这么一笔毫无意义的账,简直是一本悔不该透顶的‘混账’。”义乌市原公路管理局局长鲍某某在其忏悔录中这样写道。从精明能干的党员领导干部到严重违法违纪的反面典型,鲍某某究竟算了怎样的一本“人生账”?

2008年开始,鲍某某接触到了一个“赚钱行当”——民间借贷,坐在办公室里左手一出、右手一回,就是大笔的利息。可是借出去的钱刀一收不回来怎么办?2011年11月,当做道路养护工程的老板某某向他提出借钱时,这个难题完美解决了。

在鲍某某任职期间,道路养护、交通设施工程由谁施工,验收通不通过,

工程款什么时候结清,都在鲍某某的掌握之中。“在我手上做工程,不怕他没钱还,也不敢不还。”于是,鲍某某一口气就借出了250万元给金某某,月息2分5。短短两个半月,鲍某某就稳稳地收到了16.5万元利息。

发展到后来,鲍某某不仅“来者不拒”,还“主动出击”。将没有向其“借钱”的老板叫到办公室,主动询问其需不需要借钱。而他和老板们之间,也变得越来越有默契:每年单位的工程要上马了,鲍某某手就正好有钱了,老板也就刚好“缺钱”要向他借,老板们还没其他地方可借;他说利息多少就多少,说借多久就借多久。相应地,鲍某某则在道路养护工程分配、监督管理、工程款支付等方面提供“照顾”。

经查,2011年至2017年期间,鲍某某借着借贷收息的幌子,主动提出或者暗示从事道路养护工程施工的金某、王某、陈某等人向其高利借贷,然后通过“内部

施工班组选择”或者指定的方式,绕过公开招标直接将道路养护工程及交通设施工程交由上述借款人施工,实现无风险赚取甚至是索取高额利息,共计索贿77.79万余元。

鲍某某也承认,钱赚得越多,他对钱就越看得重:出门到外地,舍不得坐飞机;买衣服,舍不得买好的;搬家,也不舍得叫搬家公司,让工程老板派手下搬;老家造房子、装修房子也让老板来……鲍某某彻底沦为了一个守财奴。

2014年,鲍某某被提拔为市管干部,需要申报《领导干部个人有关事项报告表》,但对于违规借贷问题,他心存侥幸,在表格上写了“无”。在之后几年间的违规借贷问题专项整治、“三清理一规范”等行动中,他均没有如实申报,还用他人名义多手转账等更隐蔽的手段来掩盖自己的行为。

在组织对其违纪违法问题进行调查的初期,鲍某某仍然执迷不悟,和工程施工老

板串供,并抓紧转移名下资产,利用各种关系网打探案情、请托关系,试图逃避打击、对抗组织审查。

2019年12月6日,鲍某某被市纪委监委采取留置措施。2020年1月,鲍某某受到开除党籍、开除公职处分。2020年4月,鲍某某因犯受贿罪被一审判处有期徒刑二年七个月,并处罚金人民币30万元。

“事实上,家庭账、亲情账、健康账、自由账这些我以前不去算的,才是人生中该有的‘真账’,是人生的总账,我们千万不要精心缜密地算好、算准这人生总账。”鲍某某终于明白了这一点。

执纪者说:从借贷收息到公然索借要息,鲍某某自以为借贷行为不同于受贿,以打“擦边球”的心态,披着“借贷”旗号肆意妄为,为个人谋取私利。殊不知他出借的是手中的公权力,其本质是公权的异化和滥用,其行为已触犯了底线,必然受到党纪的制裁。