

# 鴻蒙初辟 春山可望

## ——國新辦舉行發布會為海南自由貿易港建設“畫像”

# 減負，要實際減「重」

“明明是來調研減負實效，報表、寫體會一樣沒少”“事事都要表格、台賬，還有嚴格時間表，不報還要通報批評”……一些基層幹部反映，隨著減負政策推進，確實感受到了變化，但一些“剛性”負擔並沒有減輕。

更有甚者，諸如創建文明城市、法制講堂等工作，往往是一個地方台賬做好後，其他單位拿去直接複製，改個單位名稱、換個圖片，一張圖片能在許多單位重複出現。基層幹部直言，這些報表、工作內容中虛的東西多，實的東西少，形式上浪費的多，有價值的少。

一些地方基層負擔重的原因，首先是“痕跡管理”的思維方式還比較普遍，事事要材料，件件要留痕。從工作角度看，留痕不是原罪，但把留痕作為剛性要求且過度泛濫，就應警惕。

一些地方基層負擔依然繁重，也暴露出更加深層的政治問題，一些領導重視“安排好”而不是強調“干得好”。基層工作是具體實踐工作，與表面成績相比，更該看重的是實際效果，否則很容易造成上上下下疲于應付、毛毛糙糙只管對付的後果。

幹部幹部，以实干為先，多去村裡看，和村民聊聊，才能知道村民真正需要什麼。人民群眾需要基層幹部來到田間地頭送清涼，而不是幹部在清涼的辦公室裡加班敲鍵盤。

減負減負，更要實際減“重”，明面上的會議文件少了，如果檢查、考核和問責等方面的減負跟不上，基層負擔不僅不能真正減下來，還更容易滋生形式主義的新變種。基層督查檢查考核工作更應注重“精”而不是“頻”，才能讓基層幹部少一些“身不由己”，多一些“輕裝上陣”，在实干真幹處發力。

新華社北京4月12日電  
新華社記者 潘晔 鄭生竹

2018年4月13日，在慶祝海南建省辦經濟特區30周年之際，習近平總書記鄭重宣布，中國特色自由貿易港落地海南。

三年來，海南自由貿易港政策制度框架初步建立，進展情況如何？下一步往何處發力？國務院新聞辦公室12日舉行新聞發布會，邀請海南省、國家發展改革委、財政部、商務部、海關總署、國家外匯局相關負責人予以解答。

### 自由貿易港政策制度框架初步建立

國家發展改革委副主任從亮表示，三年來，尤其是《海南自由貿易港建設總體方案》發布實施以來，我國研究出臺了一系列支持政策，推動海南自貿港建設順利開局。

“初步統計，目前已發布政策文件110多份。”他說，這些政策制度可以用“六個更加”進行概括：更加自由便利的貿易投資政策；更加安全便捷的金融支持政策；更加高效精準的稅收優惠政策；更加便利開放的運輸服務政策；更加有力有效的要素支撐政策；更加高效完善的實施保障制度。

以金融支持政策為例，國家外匯管理局副局長王春英介紹，我國在推進賬戶體系建設、提高跨境貿易投資人民幣結算便利化水平、實施適應市場需求新形態的跨境投資管理、優化跨境投融資匯兌管理等方面不斷出臺政策。

比如，2020年12月，人民銀行等部門發布通知，進一步優化跨境人民幣政

策，去年海南省的跨境人民幣結算規模增長了近五成。

“自由貿易港政策制度框架初步建立，可謂是‘鴻蒙初辟’。”從亮說，隨著海南自貿港政策制度的落地見效、發展環境的持續改善、市場主體的聚集增多，海南必將成為投資興業的熱土。

### 擁抱全球投資者，利用外資連續三年翻番

三年新增市場主體76.3萬戶，超過過去30年的總和；實際利用外資連續三年翻番，累計達52.7億美元，超過過去30年實際使用外資總量的一半；《總體方案》發布以來新設企業增長113.7%……發布會上，海南省委書記沈曉明列出這樣一組數據。

“我們奏響內功、轉動能、引外力‘經濟轉型三部曲’，產業結構不斷優化，發展質量明顯提高。”他說，2020年，在房地產調控和疫情影響的雙重壓力下，海南GDP和稅收保持穩定增長，主要經濟指標好於全國平均水平，新設企業、實際利用外資、引進人才、離島免稅購物等均實現翻番。

海南吸引全球投資和人才的引力從何而來？海南省省長馮飛用“兩個最”回答：“第一個‘最’是外商投資負面清單最短，全國是33項，自貿區是30項，海南是27項；第二個‘最’是企業稅負最低，海南鼓勵類產業企業享受15%的企業所得稅，高端人才享受最高15%的個人所得稅。”

再好的政策，也需要好的營商環境來“承接”。海南通過“多規合一”“極簡審批”“一枚印章管審批”等改革破解規劃“打

架”、審批效率低、群眾辦事難等“頑疾”，致力於構建法治化、國際化、便利化的營商環境，取得良好成效。

“營商環境、生態環境和政策環境，應該成為海南的核心競爭力，我們要力爭使這三個環境產生疊加效應，使海南的發展環境最優。”馮飛說。

### 12項財稅政策已出臺9項，剩餘3項加快推進

《總體方案》提出要分階段、分步驟實施“零關稅、低稅率、簡稅制”的制度安排。財政部副部長鄒加怡介紹，在封關運作之前，主要是實施“零關稅、低稅率”，共涉及12項財稅政策，目前已經出臺9項。

已出臺的9項分別是：海南離島旅客免稅購物政策；海南自由貿易港原輔料“零關稅”政策；海南自由貿易港交通工具及遊艇“零關稅”政策；海南自由貿易港自用生產設備“零關稅”政策；企業所得稅優惠政策；高端緊缺人才個人所得稅優惠政策；國際運輸船舶增值稅政策；啟運港退稅政策；內外貿同船運輸船舶加稅保稅油、退稅油政策。

“總體來看，以上這些財稅政策的出臺已經形成了比較明顯的階段性效果，提振了社會各界對建設海南自由貿易港的信心，吸引了更多的人流、物流、資金流向海南匯聚，為海南自貿港的建設順利開局奠定了良好的基礎。”她說。

鄒加怡表示，下一步將加快推進剩餘3項政策的出臺，分別是島內居民消費的進境商品“零關稅”政策；中國國際消費品

博覽會境外展品的免稅政策；允許進出島航班加稅保稅航油等政策。

### 利用離島免稅搞“套代購”？嚴打！

離島免稅購物政策，是海南自貿港建設早期收穫的重要內容之一。2020年7月1日起，離島旅客免稅購物額度由3萬元提高至10萬元，免稅商品種類由38類增加到45類。

這項新政策帶來的消費回流效果立竿見影。海關統計顯示，2020年7月1日至2021年4月6日，海關共監管離島免稅購物金額347億元、件數4326萬件，購物旅客496萬人次，同比分別增長244%、215%、101%。沈曉明表示，海南離島免稅購物2020年在前一年150億元的基礎上翻了一番，做到300億元，今年預計能夠超過600億元。

市場火爆的同時，“黃牛黨”也“磨刀霍霍下海南”。海關總署副署長張際文說，海關在近兩年時間內開展了11輪打擊海南離島免稅“套代購”走私專項行動，共打掉66個走私團伙，總案值約2億元。2020年7月至今，已依法對8000餘名參與海南離島免稅“套代購”違法行為的個人，限制其三年內不得享受離島免稅購物政策。

“海關將堅持‘管得住’才能‘放得開’這個前提，繼續精準打擊海南自由貿易港建設過程中的各項走私違法活動。”他說，為海南自貿港建設發展保駕護航。

新華社北京4月12日電  
新華社記者 劉紅霞 謝希瑤 吳茂輝

## 滬郊打造超大城市 鄉村別樣風景

新華社上海4月11日電(記者李榮)生鮮電商“叮咚買菜”在滬郊金山區廊下鎮租賃流轉的農用地200畝，建成首個智慧農業基地，嘗試“手機遠程控制”式種菜，成為滬郊農業生產一道新風景。

上海近日發布鄉村振興新一輪發展目標，將進一步發揮超大城市鄉村功能，增強鄉村發展內生動力，積極探索有效實現形式和路徑，使鄉村成為城市核心功能重要承載地以及提升城市能級和核心競爭力的戰略空間。

上海正在加快打造一批“顏值高、生態優、產業強、服務全、農民富”的特色品牌鄉村，打造超大城市鄉村別樣風景。金山區在土地改革上分類施策，穩妥打開“地流通”的渠道。除了激活農用地的效能，堅持大宗農業做大規模，小宗農業做優品質、新興農業做高價值之外，還適度放活宅基地和農房使用權，出臺促進民營發展政策，盤活村民或村集體閒置房屋15萬平方米，山陽、廊下鎮的民宿集群已讓當地農民嘗到財產性增收的甜頭。

滬郊還探索“自住1套+委託運營1套”的農民相對集中居住方式，農戶可獲得委託運營的租金。在呂巷鎮和平村，已完成集中居住首批村民簽約，集中居住區南北兩面臨水，西側緊貼區域綠化帶，景觀條件優越。村里引進相關經營主體和機構，由村民委託其運營“非自住”的一套房，村民的居住空間與鄉村民宿的文旅空間正逐步融合互動。

同時，還在資金投入上多管齊下，暢通“錢進村”的渠道，加快形成財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局。比如，金山區與相關企業集團合作，探索形成集體建設用地使用權入股模式，盤活朱涇鎮待涇村“點狀”土地99宗，實現村集體每年保底分紅收入200萬元，促進當地村民增收。

## 首屆廣州國際電子及電器博覽會開幕

新華社廣州4月12日電(丁樂 劉漢能)交互智能平板、隱藏式行車记录仪、全景3D環視系統……在12日開幕的首屆廣州國際電子及電器博覽會上，超過1000家企業携帶6萬件產品參展，5G終端、柔性顯示、超高清和虛擬現實產業等技術紛紛亮相。

以“擁內需，拓全球”為主題，本屆博覽會於12日至15日舉行，展會分為消費類電子、移動電子及配件、智能穿戴、電競遊戲、家用電子等6大主題區，展出面積超過4萬平方米。

據中國國際貿易促進委員會廣州市委員會主任楊勇介紹，粵港澳大灣區不僅形成完整的電子電器產業鏈集群，还拥有龐大的電子電器消費市場，對國內國際兩個市場、兩種資源有強大的輻射及匯聚作用。博覽會抓住智能化消費電子進入市場爆發期的有利契機，推動電子產品消費擴大和升級，為“雙循環”打造強支撐。

本屆博覽會同期還將舉辦“新發展格局下消費電子產業的發展趨勢”論壇、3C數碼產業論壇、家電行業高質量發展論壇、跨境電商主題峰會等數十場活動，並打造“智能消費電子網購節”等活動，推廣智能化電子消費內容與場景。



4月12日，參觀者觀看展會上的無線耳機。  
新華社記者 鄧華 攝



### 千人奮戰 黃台站改施工

4月12日，在膠濟鐵路黃台站，中鐵十局的工作人員在進行膠濟鐵路至濟青高鐵路線黃台站改施工。當日，經過6個小時的封鎖要點施工，中鐵十局涵蓋工務、信號、通信、信息、電力、電牽6個專業的千餘名工作人員，圓滿完成膠濟鐵路至濟青高鐵路線黃台站改施工。黃台聯絡線建成後，將實現濟南西站、濟南站、濟南新東站的互聯互通，京滬高、濟青客專、鄭濟客專和濟青高鐵路實現牽手成網。  
新華社記者 郭緒雷 攝

## 北京：外商投資者可單獨設立經營性人力資源服務機構

新華社北京4月12日電(記者陳旭)記者12日從北京市人力資源和社會保障局獲悉，為更好服務就業創業，北京市近日發布《北京市促進人力資源市場發展辦法》，自5月1日起正式施行。

按照這一辦法，北京市首次將人力

資源服務業納入北京市高精尖產業登記指導目錄，鼓勵人力資源服務行業組織、經營性人力資源服務機構制定和發布國際領先的團體標準、企業標準，在全市範圍內開放人力資源市場，外商投資者可單獨或者與其他投資者共同在京設立經營性人力資源

服務機構。北京市明確，求職者個人信息受法律保護，人力資源服務機構不得向未委託本機構發布招聘信息的任何單位和個人提供求職者個人信息，應建立求職者個人信息保護制度，使用求職者個人信息應征得求職者同意。

據北京市人社局相關負責人介紹，截至2020年底，北京共建立各類人力資源服務機構2460家，人力資源市場已經成為北京市人力資源流動配置的主渠道，呈現出機構數量穩步增長、規模持續擴大、供求對接旺盛、業務全面發展的良好態勢。

## 甩掉窮帽子 過上好日子

### ——六盤山下 鄉村蝶變換新顏

“滿眼殘垣斷壁，路邊雜草叢生，像好久沒人住過一樣”“磚瓦房，水泥路，家家通上自來水，戶戶用上抽水馬桶和太陽能熱水器”，這截然不同的兩種景象，是李龍君2016年和2020年在李士村感受到的迥異氣象。

相同的空間，不同的時間，翻天覆地的景象。

李龍君是寧夏固原市隆德縣鳳凰鄉黨委書記。固原市地處寧西山海固地區，這一地區山大溝深，曾經“十年九旱”。李士村曾是西海固地區一個典型的貧困山村，長期以來受地理位置、氣候、交通等條件限制，經濟發展滯後，民房、道路等年久失修，年輕人為謀生計紛紛外出打工，村庄日漸凋敝破敗。

2016年擔任鄉黨委書記到李士村

調研後，李龍君認定，要從根本上解決李士村的問題，必須先讓本村產業興旺起來。

然而，李士村資源稟賦差，如何培育產業成了讓人頭疼的問題。調研後，村里的一些老手藝引起了當地干部們的注意。早年间，当地人吃的醋、油、面等都是由本村手艺人加工的。随着经济发展，食品市场上产品越来越丰富，去商店买醋既省心又便宜。村里杂粮酿醋、手工榨油、石磨面粉等老手艺没了“用武之地”，逐渐被人们搁下。

近些年，人们生活水平逐年提高，许多传统风味食品受到消费者青睐，李士村抓住时机，争取扶持壮大村级集体经济等项目资金，利用村里闲置的校舍办起了由村集体经营的醋坊、油坊和石磨面粉坊等，培育起适合当地发展的特色产业，吸引不少外出务工的村民们回乡发展。

齐国玺是李士村返乡就业村民中的一个。前些年，他每年都要外出几个月，到大城市里找些零活干。如今，凭着精湛的手工榨油技艺，他成了村里油坊的技术员。

“以前从没想过炒油籽、磨油籽、踩油饼还能挣钱。现在我不出村，一年就能领3万多元工资，又稳定又方便，比在外打工强。”齐国玺说。

由于符合市场需求，李士村生产出来的醋、油、面等产品很快打开销路，而且价格远高于市场同类产品，村里特色产业迅速发展迅速。

李士村党支部书记齐永新介绍，截至去年底，李士村村集体经济收入达64万元左右，已连续3年给村民们分红，这不但直接增加了村民收入，还鼓起了大伙儿的心劲，纷纷通过建棚养牛等手段谋求增收。

如今，李士村人均纯收入已由2016年的约6800元增至约10500元。

产业发展的同时，随着近些年资金、政策等支持力度不断加大，李士村的村容村貌也产生蝶变：土坯房改造了，道路翻修了，村民家通上了自来水，装上了抽水马桶和太阳能热水器，过去房前屋后的垃圾也变成了修剪美观的花草。一幅现代化新农村的图景在这里徐徐展开。

“乡村振兴战略的全面实施给我们村发展提供了新的机遇，下一步，我们计划继续发展壮大本村的特色产业，并且在改善乡村环境、加强乡风文明建设、完善村级治理等方面进一步下功夫，大伙的日子肯定会越过越好。”齐永新说。

新華社銀川4月12日電  
新華社記者 何晨陽