

贯彻中央精神、落实省委决策部署 同本地实际紧密结合

15年来,义乌牢记习近平总书记指示精神,紧密结合本地实际,创造性地贯彻落实中央精神、省委和金华市委决策部署,干在实处、走在前列,持续演绎“莫名其妙”“无中生有”“点石成金”的新时代义乌传奇,坚持和深化“义乌发展经验”。

一、自觉践行“两个维护”,创造性贯彻中央精神、落实省委决策部署

坚持和加强党的全面领导,最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导;坚决维护党中央权威和集中统一领导,最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。践行“两个维护”,是具体的不是抽象的,需要在“知”上下功夫,在“行”上见成效,坚定做到言行一致、知行合一。15年来,义乌紧紧围绕干实“八八战略”义乌篇章、争当“重要窗口”模范生的使命担当,自觉按照中央、省委和金华市委决策部署指引的路子走下去,把“两个维护”作为方向指引,这是“义乌发展经验”鲜明的政治品格。

将新发展理念贯穿党委政府工作全过程,渗透到社会经济发展各领域。15年来,义乌广大干部群众始终咬定“兴商建市”发展战略不放松,工作围绕市场转,城市围绕市场建,产业围绕市场育,推进市场和产业的迭代升级,不断赋予“兴商建市”发展战略新内涵,着力打造对全国、全球小商品供应链、产业链、价值链具有重大影响力和重塑力的世界小商品之都;坚持把全域作为“一个市”来谋划,全域统筹要素流动、功能布局,合理规划生态、生活、生产空间,着力构建以工哺农、以商强农,以城带乡、城乡互促的城乡融合发展新模式;坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”,将绿色发展理念和生态优先战略贯穿于经济社会发展全过程,大力推进治气、治水、治土、治废,全市环境质量持续向好,推动形成绿色生产方式和生活方式;以开放为引擎,在统筹运用国内国际两种资源不断拓展发展空间,在新发展格局中不断寻找新定位;始终坚持以开放、包容、平等的理念,注重各类社会成员的和谐共处,善待外来人员,形成构建人类命运共同体的“试点”。

着力干实“八八战略”义乌篇章、争当“重要窗口”模范生。15年来,义乌坚持做到中央、省委有号召,义乌见行动,自觉将中央、省委和金华市委决策部署转化为地方的发展实践。紧扣携手共建都市区、干实“八八战略”义乌篇章、争当“重要窗口”模范生,以高质量高水平建成世界小商品之都为总目标,以实干、干实,舍我其谁的使命担当,“干”字当头、踏石留印、抓铁有痕,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略。义乌自觉对标“重要窗口”模范生,着力在实践习近平新时代中国特色社会主义思想上作出示范,以全面深刻、鼓舞人心的现场和变化来展示义乌践行习近平新时代中国特色社会主义思想;着力在集中力量办大事上作示范,建设“两个样板”城市,打好三大攻坚战;着力在民主法治上作示范,在依法治市上取得更大突破;着力在高质量发展上作示范,加快建设第6代市场,做好国内国际双循环;着力在全面从严治党的上作示范,做实党员干部“五(吾)带头”,夯实城市和农村基层党建。

二、胸怀“国之大者”意识,在全省和全国战略大局中谋划义乌发展

“不谋全局者,不足以谋一域。”所谓国之大者,就是指国家面临的大局,所处的大势、发生的大事,这些大局、大势、大事事关党和国家前途命运、事关中华民族伟大复兴、事关人民幸福安康、事关社会长治久安。胸怀大局才能高屋建瓴,把握大势才能明辨方向,着眼大事才能切中要害,才会跳出一隅、一时、一微的局限。义乌之所以能够不断创造辉煌业绩,一个重要原因就是在“国之大者”上一以贯之的坚持,在根本

性问题上保持清醒头脑,这是“义乌发展经验”突出的实践特征。

(一)以制度创新为核心,推进全面深化改革向纵深发展,着力打造系统集成改革的试验田

在义乌流传一句话:“义乌人是靠吃改革饭、走开放路长大的”。改革开放是义乌制胜的法宝,是义乌最大的红利。义乌没有资源红利,唯有敢闯敢干的精神,唯有向改革要红利,向改革要发展空间。唯有改革,才能吃“第一口水”,抢得先发优势。如果说国内有些地方更多因为资源、区位优势等客观条件赢得了比较优势,那么,义乌更多的是立足于改革,通过改革创造制度优势。近年来,义乌先后承接了国家级改革30多项、省级改革40余项,在全国首创并推广“市场采购”贸易方式,形成创新案例200余项,首创可复制、可推广经验17项。

发挥国际贸易综合改革的统领作用,叠加自贸区、试验区、综保区等政策红利,着力打造建设世界小商品之都。针对小商品贸易参与主体多、商品种类繁多、多批次小批量、拼箱组货运输等特点,义乌创立市场采购新型贸易方式,弥补了传统的一般贸易和加工贸易方式商品输出覆盖面的局限性,极大地挖潜和释放了国际市场对中国高性价比商品的潜在消费需求。市场采购贸易方式在全国31个城市推广,首创“市场采购+跨境电商”“市场采购+美森快船”等出口新模式。2019年1月,浙江省委、省政府印发《义乌国际贸易综合改革试验区框架方案》,设立义乌国际贸易综合改革试验区;2020年4月,国务院同意设立义乌综综合保税区;2020年8月,国务院正式批复同意义乌纳入浙江自贸试验区扩区范围;2020年11月,在商务部、国家发改委、财政部等九部门和单位的支持下,义乌成为全国10个进口贸易促进创新示范区之一。在一系列贸易制度创新的推动下,改革的集成效应逐步释放,外贸额也呈现快速发展态势。

发挥“最多跑一次”改革的杠杆作用,撬动各领域改革,着力打造国际一流营商环境。2016年,浙江省率先提出“最多跑一次”改革,义乌以争当第一的姿态进行冲刺,改革红利“跑”进了千家万户,“跑”进了社会经济生活的方方面面。精简权力事项411项,取消证明材料270项;削减办事材料63.5%,项均材料从6.54份减少至1.79份;市行政服务中心窗口从324个减至33个;在全国率先建成了“无证明城市”“无费城市”。在此基础上,2019年2月,义乌又提出打造“干部干事不受礼、群众办事不求人”优化营商环境的行动宣言,围绕审批、监管两个权力运行的关键环节,全力推进以办事“一次不跑”、需求“一号响应”、监管“一网通管”、政策“一次到位”、信用“一网通享”、服务“一生相伴”为主要内容的“六个一”工程。通过“六个一”工程,让权力运行更加规范,营商环境不断优化,发展动力显著增强,群众和企业获得感明显提升。

以农村土地制度改革为突破口,破解城乡发展面临的空间和要素保障瓶颈问题,着力打造城乡融合发展的义乌样本。2012年11月,国土资源部批复同意义乌市土地管理制度改革专项方案以来,义乌先后获批国家新型城镇化综合试点和农村三块地改革试点。2018年,义乌首创首提、先行先试宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革,积极探索农民住房保障多种实现形式、建立城乡统一的基准地价体系、宅基地历史遗留问题处理和有偿使用、农房发证和抵押贷款、宅基地有条件转让和跨村安置、“集地券”等,多项改革成果走在全国前列。通过土地制度改革,义乌积累了一大批成熟的、具有先进性的改革经验和制度成果,广大群众获得感明显增强,城乡发展的空间和要素保障水平得到进一步提升。

(二)以开放发展引领,发挥义乌在全球开放型经济体系中的独特作用,着力打造现代丝路新起点和链接“双循环”的战略节点

开放是义乌最大的特色,也是义乌最大的优势。近年来,义乌深入贯彻开放发展理念,充分发挥市场、物流、改革试点等方面优势,主动融入国家对外开放大格局,响应国家“一带一路”倡议,打造一个个对外开放的大平台,开辟内外发展新空间。今天的义乌,“陆、海、空、铁、邮”立体式全面开放新格局已经逐渐形成。2015年1月6日,央视新闻联播点评:“一不靠海、二不沿边的浙江义乌市,凭借强大的贸易辐射力,正在崛起为新丝绸之路经济带上的一个新起点”。义乌都被定位为现代丝路新起点,这不仅仅是物理空间上的起点,更应该是能级上、战略地位上的支点。可以说,义乌是起点城市,更是“一带一路”贸易“支点”城市。2006—2020年,义乌市外贸出口额占全省、全国的比重分别从1/75、1/714上升至1/8、1/59,为全省和全国外贸出口增长作出了巨大贡献。

开通运营“义新欧”中欧班列,搭建亚欧大陆互联互通的重要桥梁,大力开拓“陆上丝绸之路”。2014年9月,习近平总书记会见西班牙首相时提出,建设运营义乌至马德里班列重大倡议,义乌仅用56天就开行了全球线路最长的铁路班列——“义新欧”中欧班列。义乌坚持“规模化、市场化、可持续”发展思路,依托自身独特的资源禀赋和民营企业机制活、开拓力强的优势,通过优化发展环境、创新服务方式等,持续推动“义新欧”中欧班列增点、拓线、提效,着力构建一条安全、高效、便捷的中欧陆上贸易大通道,大力开拓“陆上丝绸之路”。目前已开通运输线路14条,联通亚欧大陆48个国家和地区。由义乌建设的“一带一路”捷克站获批浙江省级公共海外仓,列入国家发改委《中捷合作优先推进项目清单》,有效助力中欧贸易发展。同时,义乌积极加快布局迪拜站、非洲站等“一带一路”境外站,成为中国商品走向全球市场、全球商品进入中国市场的“桥头堡”。

积极建设“义甬舟”大通道,打造宁波舟山港“第六港区”,链接海上丝绸之路。深度推进义乌国际陆港与宁波舟山海港的关务、港务、船务、信息及管理一体化,在海港功能延伸、海外仓布局、供应链增值服务等方面建立全面战略合作伙伴关系,着力构建国际物流服务平台、物流信息服务平台、供应链增值服务平台、内陆港创新示范平台等,实现信息互通、资源共享、优势互补、共同发展,对标德国杜伊斯堡打造网络覆盖广、辐射能力强、服务品质优、功能设施齐的宁波舟山港“第六港区”。义乌通过连接陆海通道,凭借向东直面“海上丝路”、向西通达“陆上丝路”,一个陆海统筹、东西互济、南北贯通的开放新格局和互联互通大通道应运而生。一方面,极大推进义乌市纳入浙江省整体开放格局,使义乌在促进沿海与内陆互动开放格局中发挥更大的辐射和带动作用,进一步提升义乌市在省内开放格局中的地位。另一方面,义乌既有条件成为丝绸之路经济带的战略支点,又有条件成为海上丝绸之路的重要支点,从而形成“一带一路”的闭环。

大力发展数字经济,全面推进实体贸易链数字化,开辟“网上”丝绸之路。

在数字经济背景下,义乌全面推进数字贸易,推动商品生产、市场主体、交易行为、仓储物流、支付结算、通关监管、外汇进出、用户体验等各个环节全面数字化,实现数据互联、互通、互认,营造更加开放、共享、低成本的贸易环境,打造数字经济的先行区。积极创建并不断深化跨境电子商务创新发展示范区建设,全力争取并成功获批跨境电子商务综合试验区;着力打造全球性的跨境电商货物集散中心、交易认证中心、资金结算中心等;赋能全球中小微企业和个人创业者,拓宽全国中小微企业产品走向世界的网上大通道。

三、以人民为中心,切实将党的宗旨转化为人民群众的真实获得感

坚持以人民为中心,贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的各个方面,具有丰富而深刻的思想内涵。“民为邦本,本固邦宁”“治国常,而利民为本”。坚持以人民为中心就是要昭告世人,中国共产党坚定地站在人民立场上,一切为了人民,一切依靠人民,始终为人民利益和幸福而努力奋斗。15年来,义乌坚持共建、共治、共享的理念,尊重群众首创精神,不断夯实民生事业,把党的执政宗旨转化为群众实实在在的获得感,将共同富裕这一中国特色社会主义的根本原则充分彰显。

充分尊重群众的主体地位,培育规模庞大的市场主体,营造“大众创业,万众创新”的生动活泼局面。义乌坚持“放水养鱼”“让利于民”,绝不涸泽而渔,让市场主体孕育成长,适时推进以“宽进严管”为特征的商事登记制度改革,不断优化市场主体准入门槛设计,营造创业洼地效应,为更多人实现自我价值创造机会与条件。目前,义乌市场主体超74万户,约占全省的1/12、全国的千分之五。其中,电商主体从2010年的1373户猛增到2020年的28万户,内外贸网商密度分列全国第一、第二。伴随电商产业的兴起,快递物流业蓬勃发展,2020年超70亿件,位居全国第2,占全国8.5%。直播电商的异军突起催生出生江北下朱等特色村,吸引了越来越多的年轻人聚集在义乌、创业在义乌,成就在义乌。

尊重群众首创精神,呵护基层实践创新,孕育改革创新的内生动能。“人民是历史的创造者,群众才是真正的英雄。”事实充分证明,基层群众蕴藏着极大的改革动力和创新智慧,义乌改革中的很多经验,都是基层创造出来,群众的实践创造始终是义乌改革部署的重要依据。义乌改革发展许多问题都是群众在实践中提出来的,认识和实践上的每一次突破和发展,无不来自人民群众的实践和智慧,尊重群众首创精神渗透到了义乌改革发展的方方面面。义乌市委、市政府甘当群众创新的“接生婆”,对一些尚处于萌芽状态的创新实践,就“摸着石头过河”边试、边看,待条件成熟适时加以改革规范,绝不以方便政府监管为由把群众的创新扼杀在摇篮里。“兴商建市”的确立与坚守,是尊重群众首创精神的集中体现;市场发展的迭代升级,是尊重群众首创精神的生动图景。在义乌,尊重群众首创精神不是一句抽象的口号,而是实实在在化作了改革发展的生动实践,并日渐形成一套凸显义乌特色、具有普遍意义的改革方法论。

把民生放在最突出位置,切实解决群众最紧迫的问题,努力满足人民群众对美好生活的向往。义乌秉持“民生改善多干一件、早干一天也好的”理念,始终把民生放在最突出位置,不断强化和完善民生优先的财政投入机制,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,着力打造民生幸福标杆城市。一般公共预算民生支出占比不断攀升,2020年达到占比70.3%、民生支出年均增长8.4%;坚持“科教强市”战略,实施“教育倍增”计划,争创浙江教育现代化市、全国义务教育均衡发展市,以倍增理念增加优质公共服务供给;不断完善社会保障体系,在全省率先实施全民参保登记,持续推动社保精准扩面、低保提标行动,出台实施城乡新社区集聚建设居民养老保险制度,持续完善被征地农民基本生活保障运行机制,让发展成果惠及全体人民。

以包容性发展理念,促进多元融合、民心相通,打造“人类命运共同体”的浓缩版、精华版。义乌是一座包容的城市,她以海纳百川的气度,吸引了越来越多的国内外客商。这里有来自100多个国家和地区的1.5万多名外商驻义乌,每年义乌采购的外商有50余万人次。目前,义乌市已与86个城市保持官方交流往来,与西班牙巴塞罗那等18个国家和地区的24座城市结

成“姐妹城市”。在这里,外国居民可以报班参加汉语学习、法律讲座、英语沙龙等活动,有事了可以找“国际老娘舅”,可以参加日常社区志愿活动。义乌设立国际贸易服务中心,集涉外行政审批、涉外公共服务、涉外中介服务、涉外信息交流于一体,可以提供一站式综合服务;在义外商凭借外籍商友卡,便能享受与义乌市民同等的市民卡服务。全国首创邀请外籍人士旁听“两会”,全国首创邀请外商登记制,全国首创设立涉外纠纷人员调解委员会,邀请外籍人士作为调解员开展涉外纠纷化解等。在义乌,“人类命运共同体”的理念得到了全面的贯彻和实践。

四、强化党建引领,将党建工作的优势转化为地方治理效能

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,处在总揽全局、协调各方的地位。办好中国的事情,关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。纵观义乌发展历程,“抓党建是最大政绩”的理念特别坚定,党建引领特别有力,党政有为特别鲜明,充分发挥了红色引擎的作用。

深化党员“五(吾)带头”,激发党员干部干事创业激情,锻造红色引擎。以忠诚于党我带头,强化矢志不渝的政治担当,在思想上与中央保持高度一致;以服务人民我带头,强化自觉奉献的为民担当,建立健全为民服务长效机制;以转型发展我带头,强化克难攻坚的发展担当,克难攻坚、敢打硬仗;以优良作风我带头,强化干事创业的形象担当,把作风内化为信仰、外化为习惯、固化于制度;以廉洁自律我带头,强化崇廉尚廉的清廉担当,使清正廉洁在义乌蔚然成风。通过党员“五(吾)带头”,着力打造特别忠诚、特别担当、特别能干、特别干净、特别务实的义乌干部品牌。当下,义乌正全面打造“三服务”2.0版,深化“两问大走访”,持续深化“干事不受礼、办事不求人”改革,推进全面从严治党向基层下沉。

深化“清廉商城”建设,构建亲、清政商关系,营造风清气正的廉洁生态环境。重点抓好落实“两个责任”、准确运用“四种形态”、严格执行中央“八项规定”精神,通过“三重一大”权力运行痕迹,“三清理一规范”、规范“一家两制”,以负面清单方式厘清权力利益边界,以动态风险管理强化利益冲突处置,以配套措施跟进防范利益输送,强化廉政建设责任制;通过打造“清廉校园”“清廉医院”“清廉市场”等“清廉细胞”,把全面从严治党各项举措落实到最后一公里。

深化“党建+单元”,构建党建引领社会治理的体制机制,激活基层社会治理神经末梢。新冠肺炎疫情发生以来,深化“党建+单元”作战标准工作部暑,组建作战单元3.7万个、党群突击队3647支,30万人共同打造巷战。坚持“两手抓、两手硬”,实施楼栋商铺等最小单元管控,有序推进疫情防控和复工复产两手抓。同时,“党建+单元”在实践中不断创新深化,已经成为一种较为成熟的基层治理模式。在此模式下,服务延伸到了各个领域,公安、消防、城管等执法力量同步下基层、进社区,构建“市场吹哨、部门报到”服务机制,增强了基层党组织政治功能和组织力,激活了基层社会治理神经末梢,提升了社会治理整体实效。

义乌“莫名其妙”的发展、“无中生有”的发展和“点石成金”的发展之路是探索中国特色社会主义发展之路的一个缩影。回眸十五年发展历程,展望“十四五”伟大新征程,义乌将进一步坚持和深化“义乌发展经验”,以创新的姿态一如既往地贯彻中央精神,不折不扣落实省委决策部署,不负嘱托,最终实现世界小商品之都的目标。

中共义乌市党校课题组
执笔人:何小庆 金战新 徐应红

