

推进经济发展同促进社会全面进步紧密结合

2006年6月8日,时任浙江省委书记习近平同志在义乌调研时深刻阐明了“义乌发展经验”的内涵,并指出,学习“义乌发展经验”,必须把推进经济发展同促进社会全面进步紧密结合起来。义乌发展的典型,是一个全面发展的典型,“义乌发展经验”是走科学发展之路、推进全面协调可持续发展的经验。

15年来的奋斗,义乌在经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”全面发展上取得了巨大成就,这些成就是义乌在发挥自身独特优势基础上推进经济社会、城乡区域协调发展的成果,凸显出鲜明的人文内涵、整体协调、持久永续等特征,充分展现了“八八战略”所内含的全局意识、辩证思维、和谐理念、统筹思想等发展要义,也充分体现了以人民为中心的发展思想,这些自觉的价值追求与习近平新时代中国特色社会主义思想高度一致,并为习近平新时代中国特色社会主义思想的形成提供了丰富的素材。可以说,“义乌发展经验”是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要案例,是浙江乃至全国县域改革开放的一个鲜活样本。

一、“经济基础决定上层建筑”,经济的高速发展为社会的全面进步提供了坚实的基础

经济增长和社会发展是互相依存、相互促进的。一方面,经济发展为社会提供日益增长的物质产品,这是社会全面发展的前提和物质基础,也是社会全面发展的根本保证。另一方面,社会发展是经济发展的目的,也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。经济增长和社会全面进步紧密结合,从系统论角度理解,就是经济与社会各要素以及经济与社会各要素自身系统的各部分在相互开放的条件下,相互依存、相互适应、良性循环、有序运行、共同发展的状态和过程,即由经济、社会、自然、人口等多要素的功能互换和组合的整体协调发展。2020年,义乌实现地区生产总值1485.6亿元,是2006年的4.2倍,城镇居民人均可支配收入为80137元,是2006年的3.7倍,农村居民人均可支配收入为42158元,是2006年的4.8倍。经济的高速发展为社会的全方位的进步打下了坚实的基础。

“教育是国之大计、党之大计”。义乌外来人口众多,外来建设者子女急剧涌入与有限教育资源之间存在矛盾,为了解决这一矛盾,让新义乌人共享义乌经济社会发展成果,接受平等、良好的公共教育,义乌坚持教育优先发展战略,持续加大教育投入,不断优化资源配置,深化教育综合改革,着力提高教育质量,努力办好人民满意教育,为义乌经济社会发展提供坚实的智力支撑和人才保障。2006年至2020年,教育经费总投入超过330亿元,其中“十三五”期间投入160亿元,是“十一五”期间的3倍。共新建校舍250万平方米,新增学校用地3746亩,建成投用学校146所。现有公办民办幼儿园351所、特殊教育学校2所、各类中小学153所,全市在校生数从2006年的16万增长到目前的25.8万,教职工数从1.02万增长到2.28万。“十四五”期间,将着力推进“教育倍增计划”和“新百园工程”,拟实施新建、迁建、扩建项目200项,预计投入近200亿资金。2006年在全国率先推开基础教育经费全额保障机制改革,除人员经费全额保障外,农村学校基本建设经费由市财政全额安排,城乡学校公用经费同等标准并由市财政全额保障。大幅提升生均公用经费标准。全额保障教师工资待遇,坚决贯彻落实“义务教育教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平”。近年来,每年安排5000多万专项经费用于教师研修培训、教育教学成果和名优教师奖励等。2006年开始在全省率先实行义务教育阶段免收杂费、课本费、作业本费,并让符合条件的外来人员子女享受免费待遇。2007年开始实施“共享蓝天”计划,发挥政府主导优势,把外来建设者子女纳入本地教育发展范畴和市政府实事项目,将公办中小学接收外来建设者子女就学的经费列入年度教育经费预算,切实保障100多万外来建设者共浴政府公共教育阳光。近年来,义务教育阶段公办学校平均每班1/3的学位用于解决随迁子女就读,每年解决近10000名外来建设者子女入学问题,目前在义就读外来建设者子女达6.5万人。



“科技是国之利器,国家赖之以强,企业赖之以赢,人民生活赖之以好”。长久以来,由于义乌产品层次不高,义乌的企业技术创新能力较弱,创新意识不强,创新人才也比较缺乏。为了优化提升产品结构和层次,义乌大力推进科技创新,设立和搭建各类创新创意载体,多渠道汇聚国家部委、高校、央企创新资源,集聚创新创意人才,提升产品创意设计和技术创新能力,引领义乌产业转型升级。引进、建设了国家日用小商品质量监督检验中心、国家小商品质量安全检测重点实验室、国家旅游商品研发中心等一批国家级研究检验机构和研发基地,建立了中国义乌工业设计中心、北京中关村异地孵化器、浙江“千人计划”义乌产业园、中科院沈阳自动化研究所义乌中心、义乌韩国设计中心、科研院所义乌技术转移中心、义乌创意园等一大批创新创意平台,引入中国计量大学现代科技学院、中国科学院大学“一带一路”学院、复旦大学义乌研究院、北京协同创新研究院等一批高水平院校,产学研融合、科教融合的区域性人才高地特征日益突显。上线“义乌好货”,通过“义乌好货”母品牌赋能优质义乌小商品品牌,形成“义乌中国小商品城”统一品牌,“义乌制造”的影响力逐年提升。2017年3月,义乌建成“浙江制造”品牌建设功能中心,成为“浙江制造”标准永久发布地。2019年10月建成运行浙江(义乌)国家标准技术审评中心,成为全国两个区域分中心之一。通过大力实施“义乌英才”计划,汇聚全球创新创意人才,推动义乌产业发展由要素驱动向创新驱动转变。大力弘扬科学家精神,凝聚科技报国力量。坚持以先进的思想武装人、先进的事迹激励人。认真开展“全国科技工作者日”活动,向上级科协 and 党委政府举荐并受到表彰奖励的优秀科技工作者43名;连续举办三届“最美科普人”评选活动,30名优秀科普科技工作者受表彰;在媒体开辟优秀院士工作站和先进科技工作者风采展示专栏;疫情期间三次向全市广大科技工作者发出倡议,号召大家发挥特长投身抗疫和复工复产一线。

文化是人民的精神家园。15年来,义乌的文化供给水平逐年提升。义乌市图书馆馆藏图书从25万册(件)增加至127万册(件),年均新增图书10万册以上,年借阅读量70万册,年服务读者150万余人次;文化精品创作推陈出新。以地方人文滋养文化作品,先后创作排剧目《铁血国殇》《赤壁周郎》《白兔记》《鸡毛飞上天》《小宴》《骆宾王》《乌孝词》等多部新剧获全国或省级大奖。积极打造“一带一路”文化艺术节等活动,截至2020年,来自俄罗斯、乌克兰、澳大利亚、英国、美国、意大利、格鲁吉亚等海外团队带来的话剧、儿童剧、舞剧、演唱会等14场艺术活动,实现国际优秀文化艺术“迎进来”。推动义乌文化艺术“走出去”,义乌婺剧艺术自2005年以来,先后随团出访了韩国、土耳其、法国及中国香港、中国台湾地区。义乌市图书馆2011年启用,建筑面积28563平方米,除义乌市图书总馆外,建有镇街图书分馆15个,24小时书店1个,乡村悦读吧(主题馆)166个;义乌市文化馆2017年启用,建筑面积39740平方米;义乌市非遗展示馆1790平方米,2020年启用;在建义乌市博物馆(美术馆)建筑面积6.4万平方米,计划2022年启用;设置镇街综合文化站14个,新建、改建村级文化礼堂(文化家园)357个,基本建成市、镇、村三级公共文化设施服务网络,公共文化服务稳步向基层延展;全市建有健身路径1239条,水泥、塑胶灯光篮球场1050个、羽毛球场200个,足球场46片等体育场地;建有多处社区多功能运动场、百姓健身房、小康体育村等增进民生福祉的体育公共场所,场地面积已达329万平方米,人均体育场地面积达2.5平方米,极大地满足人民日益增长的健身需求。

二、“发挥优势,补齐短板”,依托市场优势推动城乡深度融合发展

实现经济增长和社会全面进步紧密结合的基础是生产力的发展,目标是人民生活水平的提高、生存环境的改善、社会地位的平等,以及正当权益得到维护,而这些,需要依靠市场在资源配置中的决定性作用,强调政府在市场灰色领域发挥作用,尤其是在城乡协调、环境保护等关系社会民

生的重大问题,这是社会主义市场经济体制改革的根本遵循。义乌是一座建在市场上的城市,义乌人一直牢记“市场兴则义乌兴,市场衰则义乌衰”。改革开放以来,义乌的经济发展之所以能取得巨大成就,关键就在于率先推进市场化改革,并在建立社会主义市场经济体制和运行机制上形成了先发优势。义乌始终坚持市场化改革方向,建立了尊重市场、尊重百姓、尊重规律的社会主义市场经济体制。依托市场的发展,在面对各种困难及挑战,义乌充分发挥自身优势,着力解决城乡发展中的不平衡不充分问题,并实现了深度融合。2020年11月,义乌市在全省率先发布城乡融合“义乌标准”,系统总结了近年来义乌市城乡融合发展经验,结合未来乡村发展愿景,形成10大体系、40项指标、8大应用场景、12项标配组成的城乡融合特色标准体系,走出了一条全国领先的共同富裕道路。2020年,义乌农村居民人均可支配收入42158元,城乡收入比持续缩小到1.9:1,在全省处于领先地位。

建立城乡一体的空间总体布局体系。2015年,义乌市制定了《市域总体规划(2013~2030)》,确定了未来发展的空间结构和重点建设片区,为优化城市功能布局,全面推进城市转型升级构建了良好的空间载体。在此基础上,对中心城区和各镇国土空间进行了规划,将总规成果深化落实到各个层面的规划中。合理划定“三区三线”。努力探索城乡合一的专项规划体系,在总体规划基础上,积极开展“多规合一”的城乡发展一体化规划编制,以完善城乡公共配套,促进城乡融合,提升城乡品质和可持续发展能力。义乌市按照城乡一体化要求,科学编制产业、教育、医疗卫生、环卫、农贸市场、水、电、气等基础设施以及生物多样性保护规划、城市湿地保护规划、绿地系统规划生态保护、垃圾分类和资源利用等专项规划基础上,在村域范围内将土地利用规划、村庄建设规划、生态环境保护与修复规划、乡村产业规划等专项规划融合成一个规划成果。2015年委托上海市规划院和上海市规划院联合体编制了《综合交通规划(道路网专项规划)》;2016年编制了《市域绿道网规划》;2020年完成了《市域绿地系统规划》,推进生态绿城建设以及电力、环卫、教育等部门的专项规划。努力推进城乡融合的村庄分类布局体系,原有的城乡新社区建设模式,生产生活功能分区混乱,破坏了农村原有的历史建筑和文化,既不利于农村二、三产业的安全发展和农民生活居住档次的提升,也不利于乡村文化的传承。针对这些问题,2020年5月,义乌市审议通过了《义乌市“1+X+Y”村庄布局规划》,制定了“1(镇区、城区)+X(中心村)+Y(保留村)”的村庄分类布局体系,明确村庄布局和功能,推进村庄撤并融合。前期选择了60个试点村开展有机更新,其中54个村完成90%以上农户签约,完成农户建房用地审批1407户,60个试点村均已开展村庄规划编制,其中10个村的规划已通过技术审查和专家评审。

建立健全城乡一体化发展的基础设施。城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护,推动乡村基础设施提档升级,是城乡融合的重要指标。义乌市投入大量资金用于城乡一体化发展的基础设施建设,城市市容市貌和农村村容村貌焕然一新,城市居民及农民的生活条件得到了明显的改善。为充分发挥农村基础设施的功能作用,改善农村生产生活环境,建立完善了农村基础设施运行长效管理机制。完善城乡交通一体化布局体系,在实现村村通公路、农村公路硬化率100%的基础上,义乌不断完善城乡一体化交通基础设施建设。修建了从义北重镇大陈到义西南重镇义亭、横贯义乌主城区的国贸大道快速线;兴建了联通G60沪昆线和G15甬金线的高速公路和疏港快速路,形成了环绕义乌主城区的高速公路环线。除此之外,义兰公路、义武公路建成并顺利通车,为周边农村快速发展奠定了基础,将沿线居民纳入了城乡融合的快速发展经济圈。全域建农村“四好”公路,2019年农村公路好路率95%以上,获评省级“四好农村路”示范县。运维管理和安全设施全覆盖,交通标识规范设置,主次交通道路网络健全,95%村庄实现了15分钟到达城市快速路网。各相关镇街、国企加快推进精品线串联项目,220公里精品线已全域贯通,既改善了村容村貌,美化了乡村,又将精品线沿线居民纳入了城乡融合的快速发展经济圈。完善城乡供水一体化体系,义乌市建立完善了城乡供水一体化

体系,逐步建立了专业化运维管理机制,健全了价格体系和收费机制,在管网供水人口覆盖率、农村饮用水达标人口覆盖率方面走在了全省前列。义乌各项指标均高于省级标准,城乡供水一体化目标基本实现。完善城乡污水处理一体化体系,义乌市大力推进城乡污水处理基础设施建设,稳步推进了农村生活污水处理设施标准化运维工作。完善城乡生活垃圾处理一体化体系,义乌市在巩固提升农村垃圾分类“二次四分”基础上,推行“两定四分”集中投放模式。城乡生活垃圾处理实现了一体化、分类、收集、运输、处理各环节实现智慧化管理,实现“零填埋”。完善城乡通讯设施一体化体系,义乌市互联网宽带实现了村村通、光纤到户率100%。城乡通信5G网络逐步推进行政村全覆盖。5G网络已实现城区全覆盖,各镇区已在2020年底前覆盖到位。

建立完善城乡协同发展的产业融合体系,通过近几年的不懈努力,义乌市初步建立了城乡协同发展的产业融合体系,建立了以城带乡、以工促农的发展机制,实现了贸工联动、城乡互动,推进了城乡第一、二、三产业融合发展,主要体现在以下四个方面:一是完善农业绿色发展制度,农业产业方面,大力推进非粮化整治和美丽稻田等建设。粮食生产功能区保护有力,粮食种植面积、产量保持稳定。省级美丽牧场创建全覆盖,生猪自给率达到60%以上。二是大力推进农业“标准地”改革,2019年,义乌在全国率先启动农业“标准地”改革,创新建立了农业“标准地”的“一三五七”规则体系,划分3类农业“标准地”,有效提高了农业土地亩产效益和农业产业能级。三是深入探索新产业新业态发展机制。2016年以来,义乌市高起点编制了美丽乡村建设总体规划,以“中国众创乡村”为定位,以“星级村创建”为载体,全力打造美丽乡村升级版。积极做活美丽产业,大力推广马畈村、何斯路村、里忠村等众筹众创发展的成功模式,加快农旅融合、发展农村电商,引领农村农业产业快速发展。大力推进实施“百村电商”工程,实现农村(社区)电商标准化、一体化、差异化、特色化发展。四是建立健全城乡高度融合的商贸物流体系,坚持“政府主导、全域谋划、城乡统筹、国企运营”原则,按照全市大型批发市场、镇街中心农贸市场和村社农贸市场的规划和布局,

三、“改革是解决一切问题的关键”,以此破解资源要素瓶颈制约

随着市场的不断扩张,经济的高速发展,经济发展与资源环境之间的矛盾日益凸显,土地资源缺乏、水质性缺水、能源短缺等成为制约经济健康发展的瓶颈,而改革是解决一切问题的关键。自改革开放以来,义乌就积极探索具有自身特色、符合客观规律的社会发展模式,形成了许多关于改革开放和现代化建设的宝贵经验,近10多年来,承担了自贸试验区、国际贸易综合改革试验区、全国农村土地制度改革试点等40多项国家级和省级改革试点任务,已有10多项重要制度创新成果在全省、全国复制推广,被中央列为18个典型地区之一。

土地改革方面,积极推进集体经营性建设用地入市,列入全国首批农房抵押贷款业务试点地区,发放农房抵押贷款138.09亿元;推行农村土地征收制度改革,打破土地一级市场由政府垄断的土地供应格局;深化“亩均论英雄”改革,推进工业用地不姓“工”整治,加强工业用地全生命周期管理,累计完成低效工业用地整治15000亩以上,规上企业亩均税收增长率显著提升;按照“总量管控、差别配置、市场交易、规范管理”的原则,优化排污权配置。2012年11月国土资源部批复同意义乌市土地管理制度改革专项方案以来,义乌先后获批国家新型城镇化综合试点和农村三块地改革试点。目前,已累计有6.3万户农户完成农房历史遗留问题处理,发放农民住房抵押贷款117亿多元、收取有偿选位费53亿元,改革工作位列全国第一。首创首提、先行先试的宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革,已上升为中央顶层制度设计。提出20条修法建议,多项条款被《中华人民共和国土地管理法(修正案草案)》采纳;创新集体建设用地统筹利用机制,被列为全国不动产登记“综合创新示范”试点、全国首批国土空间规划编制试点。通过推进上述土地制度改革,有效提升了国际贸易综合改革试点以及城市国际化发展的空间和要素保障水平。2018年以来,义乌市立足实际,围绕全面深化农村改革的重点环节和关键领域,积极谋划新改革新举措,每年获批一项拓展试验

任务,进一步擦亮全国农村改革试验区的义乌品牌。目前,深化农村集体产权制度改革、农村信用体系改革,深化农业“标准地”改革成功申报拓展试验任务,积极在农村集体产权制度、乡村治理现代化、现代农业发展等方面开展探索创新,为全国深化农村改革提供重要方法和改革样本。

水资源改革方面,横锦水库引水工程开创水权制度改革先河。截至2020年底,该工程累计引水近70565万立方米,有效地解决了现阶段义乌城市用水紧张的问题。2019年9月,义乌、东阳市政府签订了增加引水3000万立方米的供水用水合同,目前横锦水库引水工程承担每年从东阳引水8000万立方米的任务。为进一步缓解我市水资源危机,2018年12月,义乌和浦江签订了战略合作协议的供水合同,浦江—义乌供水工程立即提上工作日程,2019年1月,由水务集团实施的浦江—义乌供水工程完工,历时84天,打通13.3千米供水管道,每日可向义乌输送3万吨成品水,开启浙中地区成品水跨区域交易的先河。

四、“绿水青山就是金山银山”,坚定不移推进生态文明建设

经济发展的最终目的是为了改善民生,同样,保护生态环境、建设生态文明也是为了改善民生。“民之所好好之,民之所恶恶之”。我们不仅要通过发展经济创造更多财富来满足人民日益提升的美好生活需要,而且要坚持“生态惠民、生态利民、生态为民”的基本原则,大力推进生态文明建设,为人民创造更多更优质的生态公共产品,来满足人民不断增长的美好生态需要。这样的发展,才是全面满足人民美好生活需要的科学最优选择。因此,生态文明建设是关系人民福祉、关系民族未来的大计。15年来,义乌始终把生态环保工作摆在突出位置,狠抓治源治本和项目投入,大手笔补齐基础设施短板,高质量整治突出问题,坚决打赢污染防治攻坚战,持续改善环境质量,绿色发展跃居全省第一,生态环境公众满意度大幅提升,生态文明建设硕果累累。

城市绿化全面提升。我市城市绿地面积达4504.24公顷,建成区绿地率从34.68%增加到39.01%;人均公园绿地面积从4.02平方米增加到12.18平方米。完成海绵城市建设23.1平方公里。建成了莲塘公园、和平公园、稠江公园、秦塘公园、鸡鸣山公园等公园20个,公园个数从26个增加到46个。建成绿道305公里,完成了江滨绿廊、五洲大道森林通道、植物园绿道、“多彩华溪”精品线等多层级绿道建设。2019年,“多彩华溪”生态休闲美丽乡村精品线绿道被评选为浙江省最美绿道。2015年获得国家园林城市荣誉称号。

污水处理能力居全国县级市首位。我市对污水处理厂进行科学规划,统一布局,形成全市域、全覆盖、全流程的一体化治理格局,建设污水处理厂9座,日处理规模达54万吨,污水处理能力居全国县级市首位,推进“全地埋式”双江湖净水厂等4座污水厂新扩建。成立水务集团,下设水处理公司、排水公司等专业化运维团队,实现污水管网和处理设施全域一体化、专业化、精细化长效运维管理。通过“智慧排水综合管控平台”跨区域调配污水,实现“厂与厂”互联互通,形成“九厂一网”污水处理格局。不断提高出水水质标准,目前9座污水厂全部实行浙江省清洁排放标准。

环境质量显著改善。空气质量方面,全市空气质量连续六年好转,于2018年提前两年达到国家二级标准,成功创建省级“清新空气”示范区;AQI优良率从2013年有监测记录以来的58.4%提高到2020年的98.6%,年均增幅5个百分点以上;PM2.5年均浓度从2013年有监测记录以来的66μg/m³下降至2020年的26μg/m³,降幅高达60.6%。水环境质量方面,全市地表水环境质量实现历史性、根本性、整体性好转,全域剿灭劣Ⅴ类水;义乌江出境水优于入境水,连续五年夺得“五水共治”大禹鼎;义乌江县控及以上断面水质达标率实现从0到100%的突破,全市7个集中式饮用水水源地水质提升至Ⅱ类水或优于Ⅱ类水;建成全省首个全域“污水零直排区”,并形成长效管理制度,主要做法全国推广。土壤固废方面,全域推行城镇垃圾“两定四分”,生活垃圾实现“零填埋”,获评全省生活垃圾分类工作优秀市;污染地块安全利用率100%,受污染耕地安全利用率92%以上;率先推进“无废城市”建设,工业垃圾“五全制”管理做法全省推广。

中共义乌市委党校课题组
执笔人:钱泓淼 金国盛

