

# 整治“靠山吃山”营造风清气正

## ——我市开展基层站所腐败和作风问题专项治理纪实

“你好老板，最近店里生意怎么样？我们今天来主要是想了解一下我们市场监管局工作人员的工作作风问题，具体的谈话内容我们会严格保密。”近日，市场监管局机关纪委工作人员来到辖区内的一家餐饮单位，向监管对象详细了解市场监管人员是否存在不作为、不文明执法等方面的内容。

类似这样的调查走访，是我市开展基层站所腐败和作风问题专项治理的一个缩影。

基层站所与群众距离最近、联系最紧密，少数基层站所的党员干部、政府雇员利用手中的权力、影响力或掌握的特殊资源等，存在权力寻租、利益输送、贪污受贿等腐败问题和不作为乱作为、形式主义官僚主义等作风问题，极大地损害了党和政府的形象，侵蚀了群众的获得感幸福感。

为了全面清理一批基层站所“靠山吃山”问题，打通全面从严治党“最后一公里”，去年10月我市启动了基层站所腐败和作风问题专项治理。8个月以来，全市各镇街、机关各单位以问题为导向，坚持“查”“治”结合，“三不”一体推进，形成了不少管权治权的先进经验和有效做法。

### 从严执纪， 作风建设锻造过硬“铁军”

3月17日晚，抽取稠江大队开展检查，稠江大队应到54人，实到54人，整个应急演练组织有序，队伍精神风貌良好；3月25日晚，通过临时通知紧急集合的方式，抽查了江东大队的应急反应能力和作风建设情况，全体队员均能听从指令、按时按要求集合完毕……

为抓好执法人员“八小时之外”的监督，市综合行政执法局不定期开展夜间抽查检查，在非工作时间段，随机抽取大队开展“基层单位应急反应能力及作风建设”检查，要求执法队员在一定时间内到达指定地点，对其是否饮酒等情况进行现场检查。

教育千遍，不如问责一次。基层站所专项治理中，各机关各单位落实全面从严治党责任，高举问责利器，创新执纪监督方式，推动干部队伍改进作风、履职尽责、担当有为。

为根治审执领域腐败和作风问题的顽疾，市人大常委会根据“每周检查、每月通报”要求，开展正风肃纪检查和审务督察，对有线索的违法违纪问题从严监督执纪，做到查处问责“零姑息”。自专项治理工作以来，运用“四种形态”提醒谈话37人，批评教育16人，责令检查5人、诫勉3人，政务警告处分2人，其他方式处理37人。另有5名干警、4名雇员主动向党组交代违纪问题。

通过全面排查问题隐患，严肃监督执纪，专项治理行动以来，市公安局共处理民警24人，其中处分6人，问责15人，作出书面检查3人；处理辅警198人，辞退11人，达到了根除病灶、治病救人的良好效果。



市综合行政执法局开展雇员廉政知识测试

深入一线才能真正发现基层站所的腐败和作风问题，为此，市综合行政执法局开展了“沉浸式体检”，针对基层大队存在的主体责任落实不到位、队伍管理不严、工作作风不实等问题，参照市委巡察要求，每季度选取一个基层大队，通过实地走访、谈心谈话等方式进行全方位“体检”。

### 数字赋能，用标准深耕规范建设

“从网格员发现我们整改到位，到批准恢复生产，只用了17分钟，这样的工作效率真的太高了，极大地方便了企业的人。”近日，在苏溪镇办企业的黄先生由衷地感叹道。

高效率的安全监管得益于苏溪镇纪委推出的企业安全监管“三全程，两震慑”管理模式。

为了助推辖区企业稳步健康发展，解决安全员、网格员吃拿卡要，对企业“应关不关、应开不开”等突出问题，在苏溪镇纪委的建议下，镇党委政府投入研发了“一扫一图一码”数字监管系统，并在系统中嵌入了企业监管“三全程，两震慑”管理模式，将企业监管纳入全流程规范化管理，即对不符合安全生产要求的企业实施关停——整改——验收——启封恢复生产的全过程实行“全程透明、全程留痕、全程监督”，并加强巡查震慑、氛围震慑，做到防治并重。

“数字化思维管理模式让权力运行轨迹可视化，不仅提升了企业的获得感，更有效压缩了权力寻租的空间，保证了以公开促公平、以透明保廉洁。”苏溪镇纪委相关负责人表示。

数字化改革浪潮已然掀起，在市纪委监委的指导下，各镇街、各机关各单位探索“智慧监管”新模式，大力推动大数据技术与纪检监察业务深度融合，让数字赋能

基层智慧监督，为基层站所正风肃纪反腐蚀插上科技的翅膀。

市卫健局针对基层站所执法过程中执法不公、选择性执法、随意性执法等权力风险点，上线了口腔诊疗智慧监管系统，实时监测并发现口腔诊疗器械清洗、灭菌等过程中存在的问题，防止人为因素干扰执法。

市建设局开展了建筑业智慧管理平台建设，实现工程监管全流程在线，减少人员到现场环节，进一步压缩一线监管人员自由裁量权，防范腐败问题发生。

市场监管局全程参与省局市场监管所基层在线应用系统建设开发，提供义乌经验，积极争取列入全省应用试点单位，以期推动基层所监督检查、投诉受理、许可核查等日常工作流程再造，实现基层工作职能颗粒化分解、数字化转型，以智治消除监督检查权力中可能存在的寻租空间。

### 以刚克刚，用制度管住“任性”权力

惩处是最有力的教育，而制度是最有效的约束。

专项治理过程中，各机关各单位按照“群众痛恨什么、就重点解决什么”的要求，聚焦基层一线的重点领域、重点岗位、重点问题，着力整治一批不规矩不守纪的党员干部和政府雇员，清理一批基层站所“靠山吃山”突出问题的同时，也规范了一批单位内部管理的规章制度，推动构建完善基层站所权力运行标准化、规范化机制。

“基层站所与群众距离最近、联系最紧密，而我们局的工作量大面广”，几乎涉及老百姓生活的方方面面，是影响群众幸福感获得感的重要一环，因此我们十分重视此次专项治理工作。除了我们常规理解的基层站所之外，我们还将直接面对监管服务对象的职能科室也一并纳入治理范围，总共有26家单位被列入治理范围，治理

对象多达806人。”市场监管局相关负责人如是说。

自专项治理工作开展以来，该局迅速开展问题线索大起底，共排查廉政风险点91个，制定整改措施285条，并对应制定下发了《关于进一步加强雇员管理的若干意见（试行）》和《复杂或重大行政处罚案件部门负责人集体讨论工作规则》，修改完善了《车辆管理使用制度》等规章制度，提升执法用权规范化水平。

坚持边查边改边建，用机制创新确保治理长效。市公安局通过构建“2+N”（2即局、所队两个层级，N指派出所、业务警种、综合部门等）全面精准智慧督察模式，实现了基层科所队一级的重点部位、重点环节、重点问题、重点对象精准点穴式督察。全局5000多民警辅警账号均已分配不同权限，可实时开展“问题—推送—整改—反馈—验收”点对点督察。

为使制度设计不留“暗门”，不开“天窗”，市人大常委会不断细化完善制度架构，建立健全党风廉政、队伍建设、审判执行业务、内部管理等方面共60项规章制度。其中以雇员队伍管理为重点，着力解决雇员腐败等顽瘴痼疾。如出台《关于协助执行员工作职责的规定（试行）》，厘清干警和雇员的权力边界，解决长期以来执行员与协助人员权责界限不清、工作划分不明的问题；出台《义乌市人民法院雇员书记员审执质效考核激励办法（试行）》，量化考核雇员工作，激励增强责任心。

“经过一个阶段的专项治理，我们在进一步压实基层站所党风廉政建设责任，提升基层站所工作效能等方面取得了显著成效。”市纪委监委相关负责人表示，下一步，将推进基层站所清廉建设示范工程创建，以点带面、串珠成线，带动形成基层政治生态风清气正的“大气候”。

# 村社巡察助推“旧村换新颜”

近日，随着挖掘机挥舞机械臂，佛堂镇石壁村拆除工作正式启动。去年6月，市委巡察组进驻石壁村开展常规巡察，巡察期间，有多名村民向巡察组反映家庭居住条件简陋，基础设施落后，村民们有机更新的诉求极其强烈。村民王某某说，“村里已经近30年没有批过宅基地了，老旧房屋占40%左右，村民居住条件较差。村内道路狭窄，停车都非常困难。由于地处南江岸

边，每到汛期，还容易发生洪涝。”经过深入了解，巡察组发现石壁村村两委干事创业动力明显不足，甚至还有个别村干部长期低价占用村集体资产中饱私囊。

在与佛堂镇党委主要领导沟通交流后，镇党委第一时间对相关村干部进行了免职处理，镇纪委针对部分村干部占用村集体资产问题积极开展初核。同时，镇党委下派镇青年中层骨干傅金艳担任石壁村第一书记，

全面主持石壁村有机更新工作。

村级组织换届后，傅金艳带领着新一届村两委班子以巡察整改为契机，深入走访农户、讲透政策。2020年11月，石壁村有机更新签约工作正式启动，仅用20天时间农户签约率就达到了96%。在村两委班子和广大村民的共同努力下，村民们的“安居梦”越来越近。2021年5月11日，石壁村拆除工作正式启动！首个开拆的是村委

主任王烈庆家的房子。王烈庆说：“有机更新是好事情，我带头拆，能消除村民们的顾虑，也告诉他们，有机更新势在必行。”对于未来，王烈庆也充满期待：“继续深化巡察整改的成果，加快推进整村有机更新，建设适宜发展乡村度假的新农村，利用‘画里南江’精品线的生态资源和将军殿、八岭坑古道、抗战遗迹等人文资源，让村民安居乐业，让石壁村‘生机勃勃’。”

以案说纪

# 雁过拔毛的“山大王”

“人在做，天在看”，我们做的这些事哪里逃得过老百姓的眼睛，我们为了隐瞒违纪违法事情搞的那些伎俩，哪里逃得出组织上的周密调查。”宋某琴在忏悔录里写道。

作为佛堂镇平望村党总支原临时负责人、第一支部原书记，宋某琴自2013年上任以来，村里的大小工程都成了他的“摇钱树”“聚宝盆”，其违法乱纪时间长、次数多、数额大，是“小村官大腐败”的典型。

2013年12月，不到30岁的宋某琴当上了佛堂镇联盟村（后于2018年和联盟村合并为平望村）的党支部书记。

很快，与他搭档的村委会主任宋某某（2019年9月去世）就向他抛出了一个“诱饵”：

2014年4月，村里进行环境卫生大整治，需要调用挖掘机对村内房前屋后

进行清理。此时，宋某某找到他，让他想办法去多开一些使用挖掘机的发票，算是他们两人的辛苦费。

之后，宋某琴便以虚增费用的方式，从村集体资金中支取5.95万元，其中实际支付挖机费仅1.2万元，宋某某分走3万元，剩下的就纳入了自己的腰包。

拿到“分红”后，宋某琴也曾惴惴不安，经过一段时间，他发现根本没人来管此事，村里就他和村主任做主，便放下心来。

从此，宋某琴便陷入了这种轻易到手的“甜头”而无法自拔。

2014年8月，佛堂镇上马环溪河道景观工程，其中一段段的施工范围就在联盟村，工程款达七八百万元。面对这样一块“肥肉”，宋某琴又打起了“歪主意”，从中标公司直接转包工程的想法落了空，他与宋某某就转而以政策处理名义“光明正大”地索要“好处费”。两人通过伪造施工协议、租

赁合同、领款凭证等凭据，以土方外运费、场地租金等名义从建设方拿到了20.8万元，宋某琴分得6.8万元。

之后，宋某琴和宋某某结成了一对“黄金搭档”，村里大大小小的事项，他们会想方设法从中捞上一把。而村里一片260亩的老茶山，就是他们俩靠山吃山一吃好几年的“摇钱山”。

2015年2月，宋某琴让老茶山的承包人杨某某把当年的承包款直接打入他的个人账户，不再转入村集体账户。此后三年间，他们共同侵占老茶山承包款共计31.66万元，宋某琴分得15.66万元。直到2017年10月被佛堂镇三资代管中心发现，两人才凑钱退出22万元补交上去，不足部分则转嫁给了下一个承包者陈某某。

2016年下半年，得知佛堂镇将在联盟村开展“早改水”工程，他们又鼓动陈某某将老茶山从原承包人处转包过来，目的就

是获取工程赔偿款，从中分一杯羹。2017年10月，陈某某收到“早改水”工程赔偿款208万元，扣除转包费用等成本，“利润”50余万元就由三人平分，宋某琴分得16.8万元。

宋某琴的这些“生意经”随着2020年3月市委巡察组进驻平望村而逐渐浮出水面。

2020年6月，宋某琴被市纪委监委采取留置措施。2020年9月，宋某琴受到开除党籍处分。2020年11月，宋某琴因犯职务侵占罪、非国家工作人员受贿罪被判处有期徒刑二年十个月。这个在违纪违法道路上一路狂奔的“山大王”，终于走到了尽头。

**执纪者说：**把集体财产当作自家的“钱袋子”，把集体山林当作自家的“摇钱树”，把工程老板当作予予求求的“唐僧肉”，在担任村干部期间，宋某琴毫无底线，恣意妄为，最终吃进去的都要吐出来，竹篮打水一场空。

# “一清二白”绘就 清廉税务蓝图

税务分局（所）是税收工作的“前沿阵地”，为扎好源头管理的“篱笆”，自去年以来，市税务局通过制度明廉、标准践廉、文化倡廉，不断探索干部队伍建设的不竭动力，深化开展“清廉税务”建设。

为严格规范税务工作人员行为，市税务局实行《分局（所）动态监督管理办法》，定期对各分局（所）日常税收业务完成情况、干部教育管理情况和队伍廉政相关信息开展检查，对检查结果分级分类及开展差异化监督、管理、帮扶。为加强重要节点的廉政教育，税务局按照要什么教什么，缺什么补什么的导向进行“廉政小课堂”，以“实”的内容、“活”的方式、“鲜”的语言让干部职工听得“有味”，学得“入心”。

据悉，去年以来，市税务局已有3个税务分局（所）被评为金华市税务系统清廉分局（所），创金华地区税务系统最佳。市税务局以实际行动践行着“一言一行守清白，一厘一毫算明白”的廉政誓言，锻造让党和人民放心的义税铁军。

# 交旅集团多举措加强 员工“八小时外”监督

近日，我市交旅集团全体员工承诺表态并签订交旅集团“八小时外”行为规范承诺书。公职人员不仅要在八小时内严于律己、认真负责，更要在八小时之外注意形象、提升素质、作好表率。

为推进清廉国企建设，进一步延伸集团公司对全体员工的监督管理范围，强化“八小时外”的生活秩序规范，交旅集团积极探索“八小时外”的监管机制，在充分调研的基础上，专门出台《义乌市交通旅游产业发展集团有限公司员工“八小时外”活动监督办法》，通过制度创新，全面加强作风纪律建设，强化监督检查，将八小时之外的监督做细做实，切实预防员工违纪违法问题发生，维护集团良好形象。

此外，为充分发挥家属“廉内助”作用，交旅集团同步开展了“家庭助廉”活动，通过开展廉洁恳谈会、廉洁家访、发放《清廉家庭倡议书》等，进一步推动好家风的实践养成和自觉传承，引导干部职工从中汲取精神力量，更加爱岗敬业、遵纪守法、廉洁奉公，以清廉家庭建设促进清廉国企建设。

# 城投集团织密 廉政教育“护廉网”

为主动适应新形势下纪检工作要求，前段时间城投集团纪委组织集团全体纪检干部在义乌党校开展了一场为期一天半的脱产业务培训，正式拉开了城投集团“我要廉·我爱廉”廉政主题系列活动的序幕。

本次培训课程设置丰富紧凑，多维度、多层次促进纪检干部思想水平、专业技能提升。其中《党史精讲》一课通过解读百年大党的战略领导力，专门提炼出我们党不断自我革新、自我提高所需的理论工具、思维方式等系统方法论，指导纪检工作始终选择正确方向。

除了业务培训，为了展现集团青年干部职工风采，为后续集团纪检工作高质量发展提供人才保障，城投集团开展了“青青我说”廉政宣讲活动。青年干部职工结合自身岗位实际，对如何防范岗位廉政风险点、在工作中如何处理“亲”“清”关系、如何规范小微权力严防“微腐败”等方面发表个人所思所想，声情并茂争做自律标杆。

此外，城投集团纪委还以第一书记讲廉、创意海报宣廉、清廉名片督廉等形式多样、精彩纷呈的活动内容，织密廉政教育“护廉网”，不断增强廉政教育的吸引力、渗透力、推动力和辐射力，从多维度激发干部职工的廉洁从业意识，为“清廉细胞”培育抵制腐败的抗体，提升拒腐防变“免疫力”。

# 建投集团纪委护航 打造高品质楼盘

“明天就要正式交付了，今天我们要针对前期发现的问题进行一次全面再排查，确保应改尽改，一个不留，打响今年有机更新回迁楼盘交付‘第一枪’。”6月9日，市建投集团纪委负责人联合集团相关职能部门人员前往御悦府西区开展交付前监督检查时如是说。

作为今年首个交付的有机更新项目，御悦府西区的建设进展一直备受关注，终于在6月10日正式迎来交付。为确保交付项目以完美姿态亮相，自今年5月13日御悦府西区项目通过竣工验收以来，建投集团纪委主动出击，以开展交付工作集中专项督查行动为抓手，提高对该项目的检查频次力度，重点关注项目收尾、发现问题整改、交付准备工作等内容，为确保项目顺利交付提供坚强纪律保障。

据统计，截止项目6月10日正式交付日，累计开展相关监督检查7次，发现问题5个，同时着力督查前期项目交付前检查发现的32个问题整改落实，实现项目正式交付前全部问题整改销项。

城市有机更新项目建设与新市区集聚项目建设是建投集团的主责主业。近年来，建投集团纪委强化监督责任落实，把履职尽责贯彻在项目建设的方方面面。从项目招投标到工程进度，从材料品牌到工程变更签证，从文明创建标化到问题整改落实……始终围绕工程建设主线和关键环节，盯牢盯紧关键人与事，坚持挺纪在前，精准运用好监督执纪“四种形态”，督促党员干部立足本职，积极作为，着力打造集团风清气正的政治生态、护航清廉高品质楼盘营造。

本版撰稿、摄影 全媒体记者 李爽爽