未来5年社会保障事业有不少政策性突破

社保、收入分配、养老金等将迎来六大变化

人力资源和社会保障部近日在网站公布了《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。规划对完善社保制度，深化企事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

【变化一】社保：待遇水平将稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。规划将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

规划明确，推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右，全国月平均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现“17连涨”，上涨待遇近期发放到位，按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的“含金量”，让民生保障的底线兜得更牢。

【变化二】收入分配：“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效性，着力增加一线劳动者劳动报酬；强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导收入分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

规划还部署，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微创业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个总趋势，即未来几年政府将加强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过“提低扩中”缩小收入差距，让更多普通人的“钱袋子”鼓起来。

【变化三】养老金：逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在“十四五”期间有所调整。

规划提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。

“这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的‘组合拳’，是我国老龄化背景下的必然举措。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示。

据人力资源和社会保障部估算，“十四五”期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度的可持续性都有利。

专家表示，最低缴费年限提高对企事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

【变化四】灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人数约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题，规划提出，建立健全新就业形态劳动者劳动权益保障机制；制定职业伤害保障试行办法，推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点；放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。

“及时补齐保障短板，健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面的制度，既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

按照相关部门部署，下一步将明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任，为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障，让外卖骑手等不再“裸奔”。

【变化五】公务员和参公人员工伤保险：实现广覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖，将公务员和参照公务员法管理的机关（单位）工作人员全部纳入工伤保险制度，这是此次规划提出的又一新要求。

据了解，我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起来的，公务员及参公人员最初并不包括在其中，如果因工作原因受到伤害，主要由民政部门参照相应条例给予抚恤和优待。

不过，抚恤和优待的保障情形相较工伤保障范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故、在工作岗位猝死或者患职业病等，工伤待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇，近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前，全国已有20多个省份将公务员整体纳入了工伤保险制度，其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划，除实现公务员和参公人员全覆盖，我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法，以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年的2.8亿人。

【变化六】劳动者休息权益保障：完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题，规划回应社会关切，提出完善工时、休息休假制度，并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

“随着非标准劳动关系越来越多，亟需针对新就业形态劳动者的劳动时间等作出更加周密科学的安排，维护劳动者权益。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

多位专家认为，应督促互联网平台企业按规定合理确定日最长在线时长或者工作时长，安排工间休息。同时加强劳动监察执法力度，为灵活就业和新就业形态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准，确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅，快递企业落实带薪休假制度。

新华社北京7月12日电

新华社“新华视点”记者　姜琳

从“卖木头”到“卖指标”

——森林碳汇变青山为“金山”

大山里清新的空气有多珍贵？“一缕空气卖出10万元”，时下流行的单株碳汇交易正在提升山区空气的价值，将青山变为“金山”。在此间召开的2021年生态文明贵阳国际论坛上，多位专家提出，森林碳汇在未来应对气候变化、实现碳中和目标的过程中，将会扮演越来越重要的角色。

地处云贵高原向广西丘陵山区过渡地带的贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县，青山逶迤，绿树成荫，森林覆盖率高达69.3%。

盛夏时节，驱车行走在从江县，不时为徐徐的凉风与清新的空气所陶醉。

在从江县高增乡岜扒村，成片的森林环绕着这个优美的侗族村庄。70岁的村民范老孩2017年被认定为建档立卡贫困户，2020年7月脱贫。她做梦也没有想到，自己家的几百棵树，不用砍伐就能创造价值。

“我参加单株碳汇450株，每年现金收入1350元。”范老孩告诉记者，多年前砍伐树木的时光一去不复返了，现在只需要把树种好、管好，每年都有收益。

记者发现，岜扒村周边的森林里，每一棵杉树都挂了一张“身份证”，上边标有“贵州省单株碳汇精准扶贫碳汇林木”字样和乡镇、村落、户名、编号等信息。

“这些树木都有编号，每一户建档立卡贫困户都有自己所属的林木。”黔东南州生态环境局从江分局工作人员王如刚介绍，根据科学的方法测算出碳汇量，一棵树一年可以创收3元，对于建档立卡贫困户来说是一笔可观的收益。

贵州山区农民“种树卖空气”主要得益于贵州省单株碳汇精准扶贫平台。记者在该平台看到，消费者可以清楚了解所买的林地和农户信息。

记者花费3元体验购买一株单株碳汇，立即获得一张《贵州省单株碳汇精准扶贫碳汇核证签发证书》。

据介绍，贵州省单株碳汇精准扶贫平台服务于省内深度贫困村的建档立卡贫困户，通过将每棵树独立编码、拍照、科学测算碳汇量，把建档立卡贫困户和碳汇数据上传至平台，以每一棵树吸收的二氧化碳作为产品，通过单株碳汇精准扶贫平台，面向全社会致力低碳发展的个人、单位和团体进行销售，购碳资金将全额进入贫困户个人账户，增加贫困户收入。

“碳汇树既能增加贫困户收入，又能鼓励大家种树，改善生态环境。”贵州省发改委相关负责人表示，2017年以来，贵州利用当地丰富的林业碳汇资源，开展单株碳汇精准扶贫工作。

“选碳汇树很严格，树木的树根向上1.4米处单株胸径须达到5厘米以上，必须是人工营造林。”王如刚说，碳汇树既可以是退耕还林的树，也可以是贫困户自己种的树。

贵州省单株碳汇精准扶贫平台显示，截至目前，贵州省出售碳汇量40149330公斤，碳汇交易总金额12044799元，参与农户11287户，户均增收1067元。

在此间召开的2021年生态文明贵阳国际论坛上，专家们说，广义的碳中和就是温室气体的中和，碳中和的目的是通过制度建设促进产业结构调整，促进高耗能的生产主体承担碳排放的成本，通过碳排放的交易实现碳源主体向碳汇主体的转移支付，达到整体上碳平衡的目的。

新华社贵阳7月12日电

新华社记者　蒋成

“线上经济”促发展

7月12日，在邢台市南和区和阳镇一家宠物电商企业，工作人员在打包发货。

近年来，河北省邢台市南和区依托当地宠物产业优势，免费对全区高校毕业生、返乡青年和留守妇女等进行电商技能培训，通过发展“线上经济”，助推区域经济高质量发展。目前，南和区拥有宠物产业市场主体8600余家，年产值170亿元，辐射带动就业6万余人。

新华社发　张驰　摄

中国共产党历史展览馆将面向社会公众开放

新华社北京7月12日电

为发挥“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览的教育作用，引导广大干部群众从党的奋斗历史中汲取前进力量，自6月19日起，中国共产党历史展览馆以专场参观和组织观众参观的方式，组织全国人大代表、全国政协委员、老同志代表、各民主党派和无党派人士代表、先进典型代表、全国少数民族代表、党政机关干部代表、企事业单位员工代表、高校学生代表、驻京部队官兵代表、在京各国驻华使节和国际组织代表等各界人士参观。截至目前，参观人数已超过6万人。

据悉，中国共产党历史展览馆在继续开展组织观众参观的同时，将从7月15日起正式面向社会公众开放。根据常态化疫情防控要求，暂定每天面向社会公众预约参观人数为3000人，馆方将根据情况适时增加参观人数。党史展览馆开馆时间为9:00—17:00，停止入馆时间为16:00，观众退场时间为16:30。每周一例行闭馆。公众可凭本人二代身份证、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证、护照等有效证件，采取线上实名制免费预约方式进行预约参观。全天分9:00—12:00、13:00—16:00两个时段预约参观，额满为止，不接待现场预约。观众须按预约成功的时段持本人身份证等有效证件入馆参观。

根据疫情防控要求，参观时请服从现场工作人员引导，自觉接受安检，出示本人健康码，接受健康监测，全程正确佩戴口罩。

具体情况可通过手机、电脑登录中国共产党历史展览馆参观预约系统（http://ticket.cpcmuseum.cn）查询相关公告，预约参观。

嫦娥五号任务首批月球科研样品正式发放

新华社北京7月12日电

（记者胡喆）7月12日，国家航天局探月与航天工程中心在京举行嫦娥五号任务第一批月球科研样品发放仪式，标志着月球样品科学研究工作正式启动。

此前，国家航天局共收到23家科研机构的85份申请，来自教育部、工信部、自然资源部、中科院、核工业集团、航天科技集团等方面。经审核，来自13所科研机构的31份申请获得通过，样品发放总量共17.4764克。通过这些月球样品申请的研究方向主要涉及月球火山活动年龄、月球演化过程等方面。

月球样品专家委员会主任、中科院地质与地球物理研究所朱日祥院士介绍，嫦娥五号样品与过去美苏获得的月球样品不同。通过对嫦娥五号采集月球样品的研究，将对月球与行星演化、行星宜居性等方面产生新的认识。

2020年12月17日凌晨1时59分，嫦娥五号返回器携带1731克月球样品成功返回地面。月球样品已分别在人民大会堂、中国共产党历史展览馆、国家博物馆、江苏省及香港特别行政区展出，所到之处均引起热烈反响。

（上接第一版）

《意见》指出，要提升基层思想政治工作质量和水平。加强企业思想政治工作，把思想政治工作同生产经营管理、人力资源开发、企业精神培育、企业文化建设等工作结合起来，在思想上解惑、精神上解忧、文化上解渴、心理上解压。加强农村思想政治工作，加强农村精神文明和思想道德建设，开展弘扬时代新风和移风易俗行动，抵制腐朽落后文化侵蚀，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新时代农民。加强机关思想政治工作，坚持把带头做到“两个维护”作为机关思想政治工作的首要任务，深化政治机关意识教育，开展模范机关创建活动，开展对党忠诚教育，开展作风建设专项整治行动，努力建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。加强学校思想政治工作，加快构建学校思想政治工作体系，实施时代新人培育工程，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强社区思想政治工作，健全社区党组织领导基层群众性自治组织开展思想政治工作的相关制度，加强社区思想政治工作网格化建设，统筹发挥社会力量协同作用，使思想政治工作真正深入到群众生产和生活中去。加强网络思想政治工作，深入实施网络内容建设工程，加强网络传播能力建设，依法加强网络社会管理，推动思想政治工作传统优势与信息技术深度融合，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。做好各类群体的思想政治工作，开展思想政治引领行动，把广大群众团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下。

《意见》指出，要推动新时代思想政治工作守正创新发展。巩固壮大主流思想舆论，坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，把思想政治工作融入到主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传中，落实到党报党刊、电台电视台、都市类报刊和新媒体等各级各类媒体，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。深化拓展群众性主题实践，充分利用重要传统节日、重大节庆日纪念日，发挥礼仪制度的教化作用，丰富道德实践活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。更加注重以文化人以文育人，深入实施文艺作品质量提升工程，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，更好满足人民精神文化生活新期待。充分发挥先进典型示范引领作用，深化时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等学习宣传，持续讲好不同时期英雄模范的感人故事，探索完善先进模范发挥作用的长效机制，把榜样力量转化为亿万群众的生动实践。切实加强人文关怀和心理疏导，健全党员领导干部联系基层、党员联系群众的工作制度，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，建立社会思想动态调查与分析研判机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

《意见》强调，要构建共同推进思想政治工作的大格局。完善领导体制和工作机制，完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作大格局。打造专兼结合的工作队伍，配齐配强思想政治工作骨干队伍，充实优化兼职工作队伍，不断壮大志愿服务工作队伍，有计划有步骤地开展全员培训，深化思想政治工作人员专业技术职务评聘制度改革，培养思想政治工作的行家里手。用好各级各类文化设施和阵地，加强各级各类党员教育培训基地、爱国主义教育基地等的规划建设和管理使用，继续推动公共文化设施向社会免费开放，建设基层思想政治工作示范点。建立科学有效的评价考核体系，建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部综合考核评价内容，把“软指标”变为“硬约束”。