

# 以“小切口”撬动“大纵深” 我市以零容忍态度整治基层站所“微腐败”

全市共处理基层站所人员296人,其中政府雇员121人,党纪政务处分41人,留置2人,移送司法9人;在政策感召和高压态势下,有29人主动说明问题……这是我市开展基层站所专项治理行动的一组数据,也是我市以零容忍态度整治基层站所“微腐败”的阶段性成果。

基层站所与群众距离最近、联系最紧密,群众对基层站所的清廉建设最关心、感受最直接。但从近年来纪检信访、案件查办情况看,基层站所腐败与作风问题已成为我市政治生态的突出短板。从去年10月开始,我市部署开展了基层站所腐败和作风问题专项治理行动,以零容忍态度整治基层站所“微腐败”。

专项行动开展以来,全市各镇街、机关各单位以问题为导向,进一步压实基层站所党风廉政建设责任,以“小切口”撬动作风建设“大纵深”,切实提升了基层站所工作效能,推动了基层政治生态走向风清气正。

## 全面梳理风险点,促进自我净化

“你的岗位职责是什么,具体负责哪些工作?”

“我是后宅综合行政执法所的所长,主要负责辖区内路政运政执法、处罚和行业监管等工作。”

“请具体说说各环节工作是怎么开展的……”

今年4月,市纪委监委派驻

第八纪检监察组副组长王巧珍通过谈话、询问的方式对市交通运输局基层执法所日常工作中的风险隐患点进行上门“问诊”。

“以往我们对基层执法所的廉政风险排查不彻底、不深入,防范措施千篇一律、蜻蜓点水,这次在纪检监察组指导下,我们梳理

出了风险点113个,防范措施254条。”市交通运输局直属机关纪委书记王坤介绍。

根据市纪委监委下发的基层站所治理方案要求,全市各基层站所结合行业特征、权力特点,逐领域、逐岗位,全面梳理排摸权力风险点1160个,提出整改措施1674条。

除了自查自纠,市纪委监委一方面充分发挥好老干部、特约监察员、企业代表等群体的作用,多途径收集基层站所腐败及作风的问题线索,一方面积极发动群众参与,依托96150、12388等平台拓宽群众监督渠道,形成全社会参与、共治共享的良好局面。

## 从严执纪问责,形成强大震慑

“从该事件调查情况来看,多名镇村干部、执法人员、政府雇员等一线人员存在违纪违法行为,有的违规接受宴请、收受礼品礼金,有的工作不作为、乱作为……”7月初,市纪委监委召开专题通报会,专门就义亭镇车路村非法填土问题调查情况进行通报,在该案件中,一批不正确履职、漠视群众利益、监管不力

的基层站所党员干部和政府雇员受到问责追责,其中,7人受到党纪处分,1人受到诫勉,2人被辞退,3人被责令书面检查,在全市范围内产生了较好的警示作用。

全市各部门积极履行主体责任,创新执纪监督方式,推动干部队伍作风大转变、效能大提升。市法院开展了“向组织说说心里话”活动,树牢

“自查从宽,被查从严”鲜明导向。期间,运用“四种形态”处理63人,5名干警、4名雇员主动向党组织交代问题。

市公安局通过对民辅警违纪违法、涉警信访、规范执法三大模块大数据分析,绘制“蓝、黄、橙、红”四色预警图,根据预警情况发现问题线索并进行处置。期间,共处理民警24人,其中处分6人,问责15人,作出书面检查3

人;处理辅警198人,辞退11人……

“为进一步压实部门主体责任,我们组建了6个督查组对专项治理工作情况开展督查,发现了9类34个问题,对2家单位专项治理中存在不认真、打折扣等形式主义、官僚主义问题进行了通报,推动专项治理落地见效。”市纪委监委党风政风监督室负责人介绍。

## 深化标本兼治,补齐制度短板

“听朋友说执行款一年半载到账是正常的,但是没想到我刚申请执行一个月不到就拿到了全部执行款,这速度也太给力了!”前不久,在市人民法院执行服务专区,申请执行人陈某激动地说。

陈某的获得感,就得益于市法院的执行款快速发放机制。市法院在基层站所专项治理工作中,深刻吸取执行局窝案串案教训,

在全省率先提出并打造该机制,并在强制腾空过程中引入公证司法辅助机制,切断司法掮客搞利益输送的链条,打造“阳光执行”,为执行款发放设置了加速度。目前,执结历史积案200余件、办结时间平均不到一个月,累计清退执行款3385笔9亿余元,未收到任何新增不良反应。

类似的,市编办依托数字化

改革建立了雇员招聘“五统一”工作机制,履职负面清单和禁入政府部门的“黑名单”制度,配套建立四岗45级的薪酬体系、1%的末位淘汰转岗机制,计划3年内裁减30%以上政府雇员,打破“吃大锅饭”现象。

市应急管理局针对安全员以安全生产为由随意作出停工停产处罚决定等问题,搭建了“一图一码”智控平台,实现安全员日常检查内容、检查频次、

检查轨迹等环节全程留痕,实现“不见面监管”,有效解决安全员“微权力寻租”问题……

“经过一个阶段的专项治理,我们在提升基层站所工作效能等方面取得了显著成效。”市纪委监委相关负责人表示,“下一步,我们将推进基层站所清廉建设示范工程创建,以点带面、串珠成线,带动形成基层政治生态风清气正的‘大气候’。”



以案说纪

# 执行背后的“花样腐败”

近年来,案件执行过程中需强制迁出厂房、办公楼、商铺等情形越来越多,一些被司法拍卖的厂房没有按要求腾空交付,法院就会安排搬家公司采取强制腾空措施,腾空费用从法院执行款退费专户支出。这门看似简单的强制腾空搬家业务,实际上却暗藏着“猫腻”,义乌法院执行局的部分执行干警、司法雇员,就利用手中的权力,动起了以“搬”谋利的歪脑筋。

那是2017年下半年的一天,当时作为法院司法雇员的龚某某、朱某与已向法院辞职的前同事鲍某某三人在聚餐时,聊到了通过开搬家公司、承接腾空业务赚钱这条“致富之路”。

自己开公司,业务不用愁,这钱真好赚!三人一拍即合,随即约定由鲍某某来成立搬家公司,承接法院腾空业务,龚某某和朱某主要负责提供腾空业务的案源,并关照完成法院内部审核、报账、打款等一系列

程序。为了掩人耳目,鲍某某先后用他人名义成立了三家搬家公司。

实际操作中,腾空业务的搬家公司一般都由执行案件的承办干警负责选择。为了能顺利承接到腾空业务,龚某某找到了与自己搭档的义乌法院法警大队副大队长楼某某,表示希望承接楼某某所承办执行案件的腾空业务,楼某某什么都不需要管,赚取的利润会分一份给他。面对下属的请求,楼某某默许了。

很快,他们的第一笔业务就来了。

2017年11月,义乌某印刷有限公司厂房需要腾空,龚某某联系了鲍某某的公司负责腾空。腾空结束后,在龚某某、楼某某的“关照”下,审批程序一路绿灯,最终共到账61万元腾空费。按照约定,鲍某某送给三人21万元,其中龚某某分得8万元、朱某分得7万元,楼某某分得6万元。

有了第一次就会第二次、第三次……

据统计,2017年12月至2019年2月期间,鲍某某为感谢龚某某、楼某某、朱某在承揽相关执行案件腾空业务上的关照,分六次送给三人好处费共计84.5万元,三人均予以收受,其中龚某个人分得32万元,朱某个人分得34.5万元,楼某某个人分得18万元。

如果你以为在法院执行环节,只有腾空业务这块“蛋糕”,那你就错了。事实上,执行的快慢、执行款的分配、执行标的拍卖等等都变成了他们可以上下其手、索取好处的环节和领域。

在这种环境下,执行局越来越多的人眼红这个“财路”,一些没抵住金钱诱惑的,先后参与其中。

然而,别看他们闹得欢,最终都得拉清单。随着相关群众举报的增多,一张大网已经悄然张开。2020年7月,市纪委监委开始调查,龚某某、鲍某某、朱某、楼某某等接二连三被采取留置措施。并有12名涉案人

员主动投案。曾经的“各显神通”,最后成了南柯一梦。

**执纪者说:**揭开义乌法院执行局背后的腐败面纱,其涉及人员之广,涉案金额之巨,持续时间之长,暴露出的问题之多,都是值得深刻反思的。比如执行干警、司法雇员利用手中的权力“靠山吃山”,大肆收受案件当事人、执行代理律师、搬家公司老板所送的好处费;一些司法雇员在案件执行中充当执行干警攫取非法利益的代言人、中间人,帮助执行干警收受贿赂或者将部分自己所收贿赂转送执行干警;司法掮客通过赠予财物等手段长期与执行干警、司法雇员“经营感情”,与其内外勾结,索取好处;法院党组存在管党治党不力、队伍管理不严、制度建设不密等问题。对此,需要刮骨疗毒,猛药去疴,严加整改。毕竟,司法腐败,是污染整个“水源”的腐败。所幸,法院也及时开展了以案促改、教育整顿,“案后半篇文章”,正未有竟时。

# 从严从实从快 严把换届纪律关

今年是市县乡领导班子换届之年,市纪委监委多次召开市纪委监委常委会会议、专题工作会议进行安排部署,坚决维护换届纪律的严肃性。同时,联合市委组织部印发《关于从严从实加强换届风气监督确保换届风清气正的通知》,并通过清廉义乌公众号发布“十个‘严禁’”换届纪律要求,大力引导党员干部依纪依法参与换届选举工作。

为把好候选人“入口关”,市纪委监委专门开辟了全市正股级以上干部问题线索查办“绿色通道”,将前期梳理的以及换届选举过程中受到的举报为重点,组织专班进行提速核查。同时,严把党风廉政意见回复关,坚持实事求是、客观公正原则,严谨细致做好拟提名人选党风

廉政意见回复工作,并依托纪检监察内部系统资格联审“绿色通道”,提高审核效率和准度。6月份以来,已对37条反映正股级以上干部问题线索经会商后予以了结,对失实举报涉及的领导干部公开澄清正名,让其“轻装上阵”。

“针对换届选举中的违规违纪问题,我们严格按照上级要求,将把严肃换届纪律、加强换届风气监督作为一项重大政治任务,紧盯换届期间违规公款吃喝、违规宴请或接受宴请、拉票贿选、跑官要官等问题,开展正风肃纪督查,发现一起、查处一起、通报一起。”市纪委监委党风政风监督室负责人介绍。期间,全市共开展正风肃纪督查19次,发现问题18个、处理13人。

# “室组地”协同作战 向“四风”问题说不

今年3月,义亭镇车路村多位村民写信反映,村里池塘被非法填土、多亩农田没水灌溉。收到举报信后,市纪委监委第四纪检监察室立即开展核查。核查发现,该举报既涉及镇村干部,又牵涉市自规局、综合行政执法局干部。

“这么多村民举报反映,又牵涉这么多干部,必须严肃彻查。”考虑到实际情况,市纪委监委班子研究决定采用“室组地”联合办案机制,由市纪委监委主要负责人牵头,第四纪检监察室统一指挥,相关派驻纪检监察组、义亭镇纪委以及市公安局、自规局等单位成立工作专班,配合攻坚。通过专班现场走访调查、研判分析,最终,相关涉案人员受到了相应处理。

今年以来,市纪委监委坚持系统观念,注重发挥组织作用和系

统优势,积极探索构建“室组地”协作配合机制,推行由1名市纪委监委班子成员组织领导、1个纪检监察室牵头指导,混编N个派驻纪检监察组、镇街纪委的“1+1+N”联合办案模式,一体推进线索处置、审查调查、以案促改等工作。

“案件的查处涉及到不同专业领域,通过运用该机制,各方在线索追踪、业态分析、法律指导等方面形成优势互补的工作合力,促成了该案快速、精准查办。”市纪委监委相关负责人表示,实践证明,该机制将纪检监察室的统筹协调优势、纪检监察组及地方纪检监察机关的办案经验优势、职能部门的专业优势有机结合,实现“1+1+1>3”的效果,在涉及系统性、区域性、专业性的“四风”问题监督检查上显示了威力。

# 数字赋能 为清廉国企建设注入“廉动力”

为全面压缩权力运行空间,今年以来,市纪委监委派驻第十纪检监察组从廉政风险长效管控角度出发,督促各市属国企通过数字化手段,对现行各项规章制度进行“查缺补漏”,以全程留痕的智能化审批,全面压缩权力运行空间。

水务集团探索推出“企业用水”线上办理平台,缩减了流程、材料,实现了企业主与经办人全程“零见面”,源头预防廉政风险;交旅集团推行了工程变更网上审批,将工程项目安全、质量、进度等纳入线上流

程化监管;城投集团搭建项目建设“数字大脑”,实现工程领域数字化监管;陆港集团下属公路港公司开展智慧园区公共服务平台建设,有效避免收费不规范、发票冒用、偷税漏税等风险……

“下一步,我们将继续推动各国企党委把数字化改革作为落实全面从严治党治党的重要抓手,以数字化手段编制制约权力的笼子,让监督全覆盖、更规范、更高效。”市纪委监委派驻第十纪检监察组组长任万新表示。

# 陆港集团纪委:探索“六位一体”融合监督

为助力清廉国企建设,今年上半年,市陆港集团纪委下发了《关于加强“六位一体”大监督机制的实施方案》,成立集团内部“一岗双责”、纪检、审计、法务、监事、企监会“六位一体”监督工作小组。通过明确分工、职能互补、整体联动、信息互通、资源共享,开展事前、事中、事后监督,构建“六位一体”同向发力的大监督格局。

除了“三重一大”管理问题,“六位一体”监督工作小组还聚焦集团下属公司日常管理以及业主、司机等服务对象的投诉建议,开展联合监督。

在专项监督小组的建议下,公路港公司开发搭建了线上开票系统,成为全省首家使用自助开票系统的

物流园区,实现了自助缴费、电子发票等16项管理和服务功能,源头避免了停车收费不规范、发票冒用、偷税漏税等风险。集团下属电商园区公司改变了以往费时费力、多头沟通的业务会议模式,形成了“板凳会”工作法,将问题解决在始发地。

“‘六位一体’融合监督既不是增加监督主体的任务,也不是增加被监督对象的负担,而是将内外监督资源有机整合,做到责任清晰,协同联动、精简高效。”陆港集团纪委书记朱小玲说,下一步,我们将进一步深化融合监督模式,用好大监督成果,为持续优化义乌营商环境贡献清廉陆港力量。

# 水务集团纪委:三道防线拉紧廉政教育“防护网”

“一厘米微乎其微,但在工程上相差一厘米,最终可能就会增加十几万元甚至更多费用……”前不久,市水务集团新一期“清廉课堂”如期上线,主讲人是集团下属自来水公司总经理龚永红,他结合自身十余年的工程建设经验为员工上了生动一课。

今年以来,水务集团纪委以“不想腐”为切入点,构筑“案例警示、平台学廉、阵地醒廉”3道防线,助力清廉国企建设。“清廉课堂”就是“平台学廉”的重要组成部分,它围绕党纪法律、警示案例、家风家规等内容,每周上线一堂自创廉政教育课,截至

目前已推出31期,受众达1304人。

除了正面提醒,身边人、身边案最能起到警示教育作用。为此,集团纪委将集团内部发生的违纪违法案件汇编成册,印制《水务集团党员干部职工典型案例警示录》,由违纪行为当事人自我剖析和检讨,以自身的经历教训警醒身边人,做到“查处一案、警示一批、教育一片”。

“下一步,我们将继续创新载体、充实内容,拉紧拉实拉密廉政教育“防护网”,让廉政教育更接地气,更深入人心,着力打造具有特色的清廉国企建设品牌,为企业发展注入强大动能。”水务集团纪委负责人表示。

本版撰稿、摄影 全媒体记者 李爽爽