

乡村、社区、海上,"枫桥经验"的新实践

说到"枫桥经验","小事不出村、大 事不出镇、矛盾不上交"深入人心。如今, "枫桥经验"不断创新和深化,从社会治 安领域扩展到政治、经济、文化、社会、生 态等领域,对基层治理进行新探索。

乡村、社区、海上, 一地"盆景"变为全域"风景"

"枫桥经验"诞生于20世纪60年代, 源于浙江诸暨枫桥干部群众的创造和政 法工作的生动实践,"发动和依靠群众, 坚持矛盾不上交,就地解决"是其最基本

诸暨市枫桥镇枫源村,是"枫桥经 验"发源地之一。在化解群众矛盾方面, 枫源村将3个自然村划分为3个网格,每 个网格配备"一长三员",即网格长和网 格指导员、专兼职网格员。每天,网格员 都会将发现的问题上报,村一级快速受 理、迅速处置。处理不了的,上报镇里,镇 村两级协调解决,做到"小事不出村,大 事不出镇,矛盾不上交"

"枫桥经验"发端于乡村,其精神内 涵运用于社会治理的方方面面。如今,城 镇社区版、海上版"枫桥经验"不断涌现, 从一地"盆景"发展为全域"风景"。

在诸暨市的各个社区,"江大姐""巧婆 婆"等志愿服务团体先后成立,一批能说会 道、热心公益的志愿者为群众排忧解难、调 解纠纷。年过七旬的史品江,是诸暨市城西 花苑社区居民,也是一名热心的"公道伯"。 为了做好调解工作,这几年他自学了很多 法律政策。"邻里之间的矛盾大多是鸡毛蒜 皮的小事,其中楼上楼下矛盾最多,水管漏 水了,装修影响对方了,我们在第一时间介 入,能防止矛盾扩大。"史品江说。

在宁波市象山县,当地公安机关先行 先试,探索了适合海岛治理的海上版"枫桥 经验"。象山公安聘请当地有威望的"海上 老娘舅"和海上事故调研员加入"调解资源 库",在纠纷调处前,由矛盾双方选择信任 的"海上老娘舅"及工作人员主持调解。"借 助'你点我调'的点将机制,象山海事、渔事 纠纷调处成功率达到100%。"象山县公安 局相关负责人说。

自治德治法治, "三治融合"提升治理效能

紧邻高铁站的桐乡市高桥街道越丰 村,这些年来工程项目特别多,面对大开 发、大发展中产生的问题纠纷,越丰村建起 百姓议事会,大事小情都要拿到会上议一

议。"现在,我们老百姓的话真管用。"越丰 村村民张金林说,之前有人反映村里路灯 老化,百姓议事会成员了解情况后,立即开 会讨论,一致同意投入5万多元对路灯灯

不断发展的"枫桥经验"已不再局限于 就地化解矛盾,而是成为依靠群众进行社 会基层治理创新的代名词,而与自治同步 推进的还有德治和法治。

在桐乡市梧桐街道桃园村,由退休干 部、乡贤、村民小组长组成的评判团,通过协 商共议评定"星级家庭";绍兴市越城区全面 推进公共法律服务体系建设,实现一村(社 区)一法律顾问全覆盖,并成立各级调解队 伍,多元化解矛盾纠纷,纵深拓展依法治理。

如今,"三治融合"的星星之火在浙江 大地迅速燎原。百姓评百星、"板凳法庭"、 阳光议事厅……"大事一起干、好坏大家 判、事事有人管"的理念正推动基层社会治 理转型升级。

数字智能互联, 科技引领治理创新方向

数字化是"枫桥经验"创新发展的基本

走进绍兴市柯桥区社会矛盾纠纷调处

化解中心,仿佛进入一个偌大的"诊治社会 治理疑难杂症的综合性医院"。群众诉求由 窗口统一受理,根据诉求类型不同,群众将 被分流至信访联合接待中心、公共法律服 务中心等12处不同的化解调处功能区,真 正实现信访诉求、矛盾纠纷只需进"一扇 门",办事维权只用"跑一地"

世界互联网大会的举办地——乌镇, 用"互联网+"手段组建了集线上线下于一 体的社会治理综合指挥平台——乌镇管家 联动中心。老百姓只要发现问题,就可以随 手拍照,通过微信发送到乌镇管家联动中 心信息平台,由工作人员交办给相关部门, 相关部门会第一时间赶去处理,非常高效。

自从加入"乌镇管家"后,乌镇居民周 丽影老人学会了用手机拍照、发微信。她 说:"我们在路上走的时候,看到有垃圾乱 倒、窨井盖坏掉、路灯不亮等事情,随手拍 个照片,发个微信,就会有人来处理。"

"'枫桥经验'的生命力在于它与时俱 进,利用数字手段做好群众路线、人文关怀 等工作,才能使'枫桥经验'这面旗帜在数 字化时代,仍然高高飘扬。"清华大学公共 管理学院教授夏诚华说。

> 新华社杭州10月9日电 新华社记者 唐弢

邮政知识 进校园

10月9日,邮政工作人 员在河北省遵化市第三实验 小学给学生介绍集邮知识。 当日是"世界邮政日", 多地学校组织开展邮政知识 进校园等活动,向学生们宣

传普及邮政知识。 新华社发 刘满仓 摄



我国三年内将实现建制村快递直接收投

新华社北京10月9日电(记者戴

小河)10月9日是第52届世界邮政日, 国家邮政局局长马军胜在世界邮政日 的致辞中表示,将因地制宜推进快递 "进村",加快推进农村寄递物流体系 建设,建立差异化、渐进式进村标准, 三年内实现建制村直接收投,对接特 色农产品优势区和产业强镇建设,打 造更多快递服务现代农业项目,助力 乡村振兴。

马军胜说,2020年,我国邮政业业 务收入(不包括邮政储蓄银行直接营

业收入)达到11037.8亿元,同比增长 14.5%,行业首次迈过万亿级产业门槛, 业务收入与GDP比值首次超过1%。快递 业务量达到833.6亿件,年支撑网上零售 额超过10万亿元,新增社会就业20万人

"看到发展成绩的同时,更要清醒 认识到,我国邮政业大而不强、快而不 优的基本业情没有改变,不平衡不充分 的问题和矛盾仍较突出,还不能满足人 民日益增长的更好用邮需要。"马军胜 表示,快递收投"最后一公里"基础薄

弱、国际寄递物流体系建设滞后、全面 绿色转型任重道远、安全监管任务日益 繁重,这些都需要引起高度重视并干方 百计一一破解

下一步,国家邮政局将统筹网络业务 布局,释放市场需求广阔潜力。建强"主枢 纽",深度对接国家综合立体交通运输网 络和物流枢纽等规划,统筹布局一批区域 性国际枢纽和全国性枢纽,着力打造一批 "枢纽+关联产业"快递经济区。打通"大 动脉",加快推广多式联运,升级公路运输 能力、探索试用无人驾驶,提升航空快递 规模、破解高铁快递瓶颈。

马军胜表示,国家邮政局将分类分步 推进快递"进厂",聚焦医药、汽配、服装和 快消品等领域,以及长三角、珠三角等区 域,培育一批典型示范项目,打造一批应用 场景先行区,提供供应链综合解决方案,着 力打造制造业移动仓;推进快递"出海",整 合优化境内外、上下游资源,增强国际寄递 网络连通性和稳定性,加快形成区域性国 际寄递网络,补齐海外中转、洲际干线、标 准衔接等短板,不断丰富洲际国际寄递物 流专线。

"共享庭院"让乡村旅游更火

刚刚过去的国庆节假期,宁夏石嘴 山市的马学成一家,自驾到吴忠市红寺 堡区柳泉乡永新村,体验了一把不一样 的乡村旅游。

选好一户农家住下后,马学成在闲 逛时发现,农家小院"别有洞天"——前 一刻还在这家庭院中观赏嶙峋怪石、 小桥流水,走着走着,不觉间已到了另 一户人家开设的"亲子乐园";再走几 步,循着乐声和香气,又到了另外两户 农家的K歌园、烧烤园……

"这里的农家乐庭院都打通了,而 且每家特色不同,体验特别丰富,村民 们都管它叫'共享庭院'。"马学成说,行 走在"共享庭院"中,仿佛穿梭在曲水流 觞、亭台林立、步移景异的景区一样。

打造"共享庭院",是永新村发展乡 村旅游的一次创新探索。政府资金扶持、 村民自发筹建,经营农家乐的院落相互 打通,按"一户一品"模式发展。除了农家 自住的私人空间,游客可以自由穿梭于 各家各户的庭院,体验烧烤、采摘、娱乐 等不同特色。

"这种模式可以避免同质化竞争,让 村民共同受益的同时,也提升了乡村旅 游的吸引力。"永新村党支部书记李文彬 说,相邻院落打通后,还能增进邻里关



游客在永新村的"共享庭院"里游玩(10月3日摄)。

新华社记者 冯开华 摄

系,促进民族团结。

共享经济在城市早已不是新鲜事物, 永新村的"共享庭院"成为吸引游客慕名 前来的乡村新景。去年,全村农家乐收入 近70万元;今年国庆节假期,村里农家乐 营业额同比翻了近5番。

这在20年前,是村民想都不敢想的事

儿。永新村是一个移民村,它所在的红寺堡 区是全国最大的生态移民扶贫集中安置 区。移民搬迁之初,这里是一片风沙肆虐的 荒滩,要山没山、要水没水。

近年来,移民们通过拓荒垦地、改 善生态,将荒滩建设成产业发展的沃 土。借助附近的罗山飞行营地带来的人 流量,永新村依托枸杞、黄花菜、滩羊、 肉牛等特色种植和养殖业,自主发展乡 村旅游,并组织村民外出参加烹饪和住 宿服务培训,对标星级宾馆不断提升服 务水平。

有了乡村旅游这一新的支柱产业,移 民生活发生了翻天覆地的变化。曾是建档 立卡贫困户的罗金虎家参与了乡村旅游 "共享庭院"建设,主打特色中餐。国庆节期 间,罗金虎家几乎天天爆满。自从2018年 经营农家乐以来,他家每年各项收入能达 到十几万元。

发展乡村旅游也让村庄人居环境焕然 一新。平整宽阔的巷道两侧,绿荫成行;颜 色清雅的黛瓦白墙,赏心悦目;农家乐的客 厅、卧室、卫生间等装修布局和卫生条件与 星级宾馆别无二致。

李文彬说,村里对农家乐食宿条件、定 价收费等有统一标准,"好口碑"吸引了不 少回头客。尝到甜头的永新村将把更多农 户纳入"共享庭院"发展计划。

"刚起步的时候,村民都不愿意干,现 在争着抢着要干出特色呢。"李文彬说,村 里将进一步开发旅游资源,做好服务细 节,为游客提供令人向往的田园生活。

> 新华社银川10月9日电 新华社记者 任玮 马思嘉

我国发布未来5年 家政兴农行动计划

新华社北京10月9日电(记者于佳欣)商务部等 14部门9日联合印发《家政兴农行动计划(2021-2025 年)》,提出7项22条工作举措,旨在巩固脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接,促进家政服务业高质量发展。

当前,我国家政行业规模迅速扩大,从业人数超过 3000万,成为重要灵活就业渠道,但消费者反映的服 务员"不好找、用不起、不好用"问题仍然较为突出。随 着人口老龄化进程加速及三孩生育政策实施,家政服 务市场需求仍有巨大空间。 商务部服务贸易和商贸服务业司相关负责人说,

商务部此前会同相关部门大力推动家政扶贫,截至 2020年底,已累计带动85万贫困劳动力从事家政服 务,取得积极成效。如今发布这一行动计划,正是为实 现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,进一 步促进农村劳动力就业,促进家政服务业高质量发展, 更有效保障城乡家庭家政服务需求。 这一文件统筹供需两侧、城乡两端,提出7项22条

工作举措。具体来说,即通过加强基层动员引导、完善 供需对接、促进服务下沉等,扩大家政服务供给数量; 以提升技能、加强行业规范等,提高家政服务供给质 量;以培育家政服务品牌、推动业态融合发展、促进数 字化赋能等,优化家政服务供给结构和方式。

这位负责人说,相比以往家政扶贫政策,这一文 件既从服务供给角度,促进农村劳动力出得来、留得 住、干得好,又从服务需求角度,提高服务质量、创新 服务提供方式,让消费者找服务员找得着、找得起、

商务部数据显示,"十三五"时期,我国家政服务业 营业收入年均增速超20%,各地制定地方性标准规范 超160个。家政服务信用体系初步建立,家政信用信息 平台累计归集1.6万家家政企业、1200万条家政服务 员信息。家政服务与养老、育幼、物业、社区零售等业态 融合发展步伐不断加快。

长三角一体化示范区发布 跨省域规划建设导则

新华社上海10月9日电(记者胡洁菲)长三角生 态绿色一体化发展示范区9日正式发布先行启动区规 划建设导则,为660平方公里先行启动区的规划建设、 工程设计等提供技术指导。

"作为跨省域规划建设导则,这一导则聚焦'一套 标准管品质',是示范区又一项重要制度创新成果。"长 三角一体化示范区执委会副主任张忠伟说,由于涉及 的领域较为广泛,为了体现"一体化"和"高质量"的要 求,导则聚焦生态环境、城市设计、综合交通三大重点 领域。

比如,示范区目前处于各种建设与非建设交织混 存的状态,具有空间、形态、功能上的特殊性与复杂性。 中国科学院院士、东南大学建筑学院教授段进介绍,为 缝合发展上的差异,导则在遵循自然资源部相关要求 的基础上,改变过去偏重于城镇集中建设区的做法,打 破原有城与乡、新与旧相互分离的体系,构建出新旧协 同、城乡融合的国土空间规划建设新标准。

具体而言,在生态环境方面,导则聚焦构建人与自 然和谐共生的生态格局,引导河湖湿地、林地、农田生 态系统修复和景观优化;城市设计方面,导则重点突出 江南文化底蕴,加强各类物质与非物质历史文化遗产 的传承与活化,旨在展现不同历史时期的城乡空间脉 络和文化风貌;综合交通领域,导则积极探索跨省域交 通一体化衔接技术,加强运用以大数据为基础的智慧 交通组织方式。

(上接第一版)

据了解,在帮助解决物业问题时,"橙心帮"服务队 会收取一定的基础费用,比如材料费、工时费等。但对 于60岁以上的空巢老人、党龄50年以上的老党员、残 疾退役军人、烈士遗属、商业街区内12分制季度内无 扣分的商家,服务队免费提供水电维修、管道疏通、代 缴水电费、废旧家具清运、应急开换锁等服务。

"服务很及时,也很到位,态度又好!""说实话,像 我们这种敞开式老小区,物业管理能做到这个程度真 心不容易。"对于小区的"准物业",居民纷纷点赞。

与时俱讲 "红色物业"整合多方资源

亲子做月饼、垃圾分类竞答、旗袍秀等文艺汇演 ……在今年的中秋节,江滨社区联合四园小区物业、 辖区社会组织精心组织了一场别开生面的主题活 动,吸引不少居民到场观看和参与,现场欢声笑语不 断,气氛热烈。

年初以来,江滨社区着力打造红色物业"1+3+X" 管理模式。即以社区党委一面旗帜为引领,组建社区党 员、物业公司、社会组织三支队伍,整合业主委员会、社 区党员、居民代表、楼栋长、志愿者等多方力量,形成组 织共建、资源共享、实事共做的服务格局。据不完全统 计,自试行"红色物业"以来,江滨社区累计解决小区民 生实事630余件,群众满意度达100%。

当前,稠城街道通过深化红色物业、红色业委会 等模式,社区党员设岗定责,小区党员参与业委会建 设,担任红色楼道长监督物业做好小区服务。同时, 积极组建物业党支部,为社区提供准物业服务资源, 辖区物业管理服务得到显著提升。积极对接社会服 务组织,针对民生需求最为集中的领域形成常态化、 主题式、交互型的服务清单,包括残疾人服务、老年 人托管、亲子教育等居民关注度较高的话题,满足居 民个性化、共性化服务需求。

与此同时,街道还整合辖区准物业团队、物业公 司、业委会等各类资源,共同参与"有事找社区"等工 作。以通惠社区的"红色物业"为例,今年已先后组织开 展了公益夏令营、童趣市集等特色活动,帮助居民商户 解决家电维修、管道疏通、垃圾分类等共性问题1500 余条,协助社区解决各类矛盾调解、小区路灯不亮、小 区外墙脱落等问题360余个。