

# 清出“三资”新成效 理出村社新气象

## ——我市村社集体资产清理专项行动纪实

追回拖欠款、整治“小金库”、建立台账，村集体资产的家底逐渐清晰明了；

清查老合同，签订新协议，一笔笔多年拖欠的集体土地承包款被追回；

全村的资金有多少？每天的务工支出具体的给了哪些人？“村务清廉钉办”上，“三资”数据一目了然；

……

这一幕幕，都是我市村社集体资产清理的生动画面。近年来，随着集体经济的不断壮大和城市化、市场化改革的不断推进，我市一些侵害基层群众利益的问题时有发生，特别在侵占集体资产资源资金问题上比较突出。

“三资”不清，民心难安。今年5月份以来，市纪委监委会同市农业农村局开展了全市村社集体资产清理专项行动，重点清理整治村社资产管理中不规范不到位、贪污侵占、截留挪用、优亲厚友等问题，有力推动了集体资产从“粗放型”管理向“精细化”治理转变，村社呈现风清气正新气象。



市纪委监委党风政风监督室会同市农业农村局到义乌市街道检查村社集体资产清理工作

### 强化力量高位推动 给群众一本“明白账”

清理集体资产，是动真碰硬的工作。有的村干部对清收清欠畏难发愁，怕得罪人，推动工作不力；有的村因信访问题、干部变动等原因，历史遗留问题较多；有的村存在“白条”入账、私设“小金库”、坐收坐支、违反财务审批程序规定等问题，清理工作量大，进展不易。

为此，我市坚持高位推动，成立了全市村社集体资产清理专项行动领导小组，市纪委监委、农业农村局、公安局、财政局、审计局、民政局、行政服务中心、卫健局、司法局、数据管理中心和各镇街联动，齐心协力推动专项行动。市纪委监委将村社集体资产清理作为强化基层治理

的重要抓手，作为农村巡察的重要内容，为推进清理工作提供坚强纪律保证。“部分经合社集体资产未联网问题是街道此次专项行动的重点和难点，市里下达专项行动任务后，街道党工委高度重视，6次召开专题会议，部署研究整改措施，组织力量开展攻坚。面对硬骨头，我们必须迎难而上。”稠城街道党工委主要负责人说。在街道党工委的推动下，今年9月底前，民主、建设等7个经合社899.14万元资金和大塘下经合社部分生产队54.74万元资金全部纳入街道“三资”共管，解决了多年来应纳未纳的历史遗留问题。

在专项清理行动中，我市推行“四责

协同”抓落实的工作方法，镇街党（工）委、纪（工）委、职能部门和村社层层分解，职责明确，齐心协力抓落实。此外，各镇街还强化专业力量，既提升了工作效率，更保障了工作效果。佛堂镇对拒不履行、涉及矛盾纠纷多等类型的合同，由司法所和驻村法律顾问对承包人进行以案释法，以法明理，形成倒逼机制；对仍无法协商一致的，在法律顾问的指导下以法律诉讼的方式解决纷争。后宅街道事先邀请会计事务所加入清理行动领导小组，为行动提供专业保障；并委托街道法律顾问对所有农村合同进行排查，对存在问题需要整改的合

同由律师全程代理服务；对存在财务混乱、部分事项账目不清问题的村社，安排会计师事务所给予指导服务。上溪镇聘请擅长审核合同方面的律师，对今后全镇范围内村社签订的合法性、规范性进行审阅，并在“村务清廉钉办”系统中进行角色设置，最大限度提高农村集体资产管理质效。“专项清理行动不仅可以给群众一本‘明白账’，有效化解矛盾纠纷，避免村集体资产的流失，盘活村闲置资源，同时也可以促进村两委更好地履职尽责，推动‘清廉村居’的建设。”市纪委监委党风政风监督室有关负责人说。

### 强整改严问责 让村集体钱袋子鼓起来

“我们村通过这次专项行动共增加村集体收入300余万元，用于乡村建设，我们老百姓都能从中受益……”日前，城西街道于宅村村民于某某感慨地说。

原来，在此次专项清理行动中，于宅村新任的村两委班子查清了村内闲置土地资源，并将闲置土地出租，增加了集体收入300余万元。

在专项清理行动一线，各镇街创新工作方法，整改问责相结合，对症下药，切除痼疾，使每一笔承包款、每一分租金都顺利回归村集体，千方百计让村集体钱袋子鼓起来。

佛堂镇在全面清查的基础上，按照“自查自纠——全面整改——复核抽查——整理归档”的流程，分阶段稳步推进合同清理，对轻微瑕疵合同由各自行整改到位，对疑难合同，在法律顾问、职能科室会商后提出整改意见，由工作专班分包包干，一事一策督促整改，并对整改后的合同随机抽查，确保整改到位。赤岸镇坚持严惩严治抓典型。如在赤岸镇某村，镇纪委收到关于前川村党支部书记朱某某利用职务之便在未缴纳承包款的情况下违规为自己退回押金的问题线索，镇纪委快查快办，及时立案查处，给予朱某某党内警告处理，并责令朱某某将押金24500元退交给村集体。

北苑街道组建了专业队伍，定期对各经济合作社老年协会“小金库”进行检查，及时发现金山脚村、王高畈村、万村、曹道村等7个村社老年协会资金未纳入街道共管，存在坐收坐支的问题。各村社立行立改，将共计56.7万元的老年协会“小金库”纳入街道股份经济合作社共管账户，同时取消老年协会账户。廿三里街道“敢较真、敢碰硬、敢亮剑”，如针对部分村居夜市、集市因摊位多、小、散，租期长度不一，长期采取固定价格

人工收费方式出租，造成集体资产流失的问题，街道召开专题会议，明确整治决心，今年7月下旬夜市进入市产权交易中心公开招租，增收约150万元。9月李塘集市进入市产权交易中心公开招租，增收约12万元。“全市村社集体资产清理行动顺民心、得民意，使全市村社集体经济由弱变强，为推进乡村振兴战略奠定了坚实基础。”市纪委监委相关负责人表示。据统计，截至10月底，全市村社集体资产清理专项行动共查出问题780个并全部予以整改，清缴资金946.01万元；处置问题线索10条，纪律处分18人次。

### 健全制度机制 用规范锁住“乱象源”

“村集体有多少家底，每一笔钱花到哪里了，现在我们点开手机随时就能查看到，再也不用瞎猜测村干部会不会乱来。”正登录“村务清廉钉办”查看村里“三资”信息的大陈镇红旗村村民方某说道。

为了让村社集体“三资”在阳光下运行，给小微权力套上“紧箍”，专项行动中，市纪委监委用“村务清廉钉办”平台，构建了“三资”管理网上审批、网上公开、网上监督、无现金支付等全流程数字化运行管理体系。各镇街及时将“三资”数据录入平台，实现承包租赁、合同签订、资金收支等事项线上办理，防止出现

“体外循环”。同时，建立“三资”管理问题预警处置机制，对出现的合同到期、低于指导价交易及应收未收款等方面情况系统将自动发出预警，堵塞监管漏洞。此外，市纪委监委还会同市农业农村局积极谋划集体经济数字管理系统和“村务清廉钉办”的融合路径，并通过推行镇街“三资”代理中心的代理会计与报账员相结合的农村财会队伍体系，进一步建立健全村级财务监督制度。佛堂镇率先出台《佛堂镇村社老年协会管理办法》，明确老年协会收支两条线，统一纳管的办法，杜绝“账外账”现象。

苏溪镇针对清理工作中发现的合同不规范、租金不能及时收回等问题，制定了《苏溪镇农村集体经营性资产资源承包（租赁）合同管理意见》，对村集体资产资源租赁流程作出了进一步规范和明确。廿三里街道制定了《廿三里农村集体物资采购和资产资源出租规定》，重点对3万元以下的村级采购和资产资源出租行为进行了规范，解决小额采购和资产资源出租管理混乱、无据可依的问题；建立村级经济合同联审制度，要求订立的经济合同必须经村法律顾问和政法办联审后才能进行正式文本进行签定，以避免合同纠纷给村

集体造成损失。……各镇街纷纷通过建立健全“三资”管理问题预警、限时办结等制度机制，从源头上防止小微权力腐败和合同签订不规范等问题的发生，收到良好效果。今年1-10月，我市反映“三资”管理方面的信访举报大幅下降。为持续巩固提升专项清理行动成果，下一步，市纪委监委将继续加强村社集体“三资”数字化运用力度，将“三资”纳入数字化监管轨道，加强源头管控，防止体外循环，助推村社集体经济发展，建设清廉村居，促进共同富裕。

## 强化监督 确保惠企补助一钱不落虚空

为规范全市产业发展扶持资金投入、运作和管理，最大限度发挥涉农奖补资金使用效益，自今年6月开始，市纪委监委在全市范围内开展涉农资金奖补领域腐败和作风问题专项整治工作，由党风政风监督室牵头，抽调相关派驻纪检监察组、财政局、审计局等部门精干力量组成专项检查组，将涉农资金奖补政策实施过程中奖补不透明、发放不精准、政策落实不到位等问题，作为整治形式主义、官僚主义“小切口”精准施治。截至目前，专项检查组通过听取工作汇报、个别谈话、检查工作台账等方式开展审计检查，共发现问题线索13条，办结6条，已追回违规发放资金119.47万元，拟问责10余人。

同时，针对问题线索处置过程中发现的制度短板，市纪委监委向职能部门发放监察建议书，要求筑牢制度“篱笆”。如农业农村局根据监察建议修订出台《种子和植物检疫相关经费补助办法》等涉农政策文件4个，进一步明晰涉农资金奖补工作程序和工作流程；科技局则依托一网通服系统，通过主体识别、企业信用、效益评价等大数据手段，进一步提高审核精度，降低管理风险。

## 派驻第十纪检监察组：做实国企领域案件查办“后半篇文章”

今年以来，市纪委监委派驻第十纪检监察组紧盯国企领域每一一起违纪违法案件查办，通过发放纪律检查建议书、督促指导警示教育、开展重点回访等系列组合拳，直奔问题去、追着问题走、沿着问题挖，形成一案“一剖析、一警示、一整改、一回访”的责任链，建立健全防止同类问题反复发生的长效机制。

如派驻第十纪检监察组在完成恒风集团下属公司商贸站有关人员违纪情况调查后，向恒风集团发放了纪律检查建议书，指导该集团纪委对涉案人员进行党纪处分、组织开展警示教育的同时，要求集团落实好以案促改的主体责任，督促制定完善了《下属企业班子成员履行一岗双责制度》等文件。同样的，该组在市建投集团工程领域问题线索核查中，发现该集团在采购、招标以及工程项目管理方面存在制度不健全、执行不规范等问题，通过发放纪律检查建议书，督促完善建设项目管理、采招监督管理等4项制度。

下一步，该组将继续在严厉惩治、形成震慑的同时，推动筑牢制度笼子、规范权力运行，加强党性教育、提高思想觉悟，把国企领域以案促改“后半篇文章”做深做实做到位。

## 交旅集团纪委：以“规范标准”助推清廉国企建设

今年以来，交旅集团纪委以规范清廉国企建设为目标，联合义乌市标准化研究院，编制《清廉国企建设规范》，内容涵盖清廉国企建设的总体目标、制度建设、廉洁文化建设等14个方面的标准，并在集团内部组织实施，使清廉思想、清廉规则、清廉文化融入集团生产经营和改革发展各方面、全过程。

作为义乌市交通基础设施建设主力军，交旅集团始终把清廉工地建设作为“清廉交旅”建设的重要抓手，在《规范》中明确要求各参建单位必须做到3个“有”和3个“同步”，3个“有”是指有清廉活动场所、有清廉教育学习计划、有警示教育常态化方案；3个“同步”是指工程合同和廉政合同同步签订，技术交底和廉洁交底同步开展，建设责任和廉洁责任同步落实。

在风险防控方面，交旅集团在《规范》中针对采招管理、项目投资等领域做了明确规定。如在采招管理方面要求在全面规范采购招标流程的同时，推动构建诚信履约评价体系，将工程建设从业单位诚信履约考核结果与集团招投标和定标工作相挂钩。诚信履约考核结果达不到A级以上的工程建设从业单位，不能列为集团自行招标项目在邀请招标、竞争性谈判、直接委托时的交易对象；诚信履约考核结果在D级以下的工程建设从业单位，不能推荐为定标的中标人。

## 建投集团纪委：让节气文化与廉政文化“对对碰”

“适逢秋收物丰盈，强身勿忘俭与勤……”10月23日，时值霜降节气，市建投集团纪委在集团全体员工群发送了一张节气海报，将霜降节气与廉政文化、中医文化、饮食文化充分融合，用上接天气下接地气的方式提醒大家要清风戒寒，奉职勤俭。

集团纪委始终坚持“严”的主基调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在强化震慑、扎紧笼子的同时，积极探索运用员工喜闻乐见、易于接受的表达形式开展廉政教育，让廉政教育成风化人。本次推出的节气廉政海报，就是集团纪委充分挖掘中华优秀传统文化精髓，以“二十四节气”时令特点为切入点，融合廉政文化，并结合饮食养生等与日常生活息息相关的要素，通过制作贴合主题、生动形象的宣传海报进行推广，引导党员干部修身养性、守中居正、去浊自新、精行俭德，达到润物无声、育人无形的效果，受到大家好评。

让廉政文化蔚然成风不在一朝一夕，而在日积月累。除了全新推出的节气廉政海报，集团纪委还始终抓牢春节、端午、中秋等关键节点，通过发送清廉提醒、倡廉短信，开展党风廉政专题会、案例警示教育专题会等形式，警示教育对象要时刻筑牢廉洁自律“防线”，严禁违规收受管理和服务对象的礼品、礼金、微信红包、购物券等节礼，做到守规矩、知敬畏、过廉节。

## 权钱交易 甘当“猎物”

今年牛年春节，从警多年的张某某，怎么也没有想到，他会在留置点与纪委办案人员一起“享用”“简单丰盛又终生难忘”的年夜饭，微信名“人生如梦”的他，感觉这一切都像做梦一样。

张某某也曾在从警办案一线踏实肯干、成绩突出。由于感觉自己多年的付出没有得到应有的回报，他思想开始松动，内心的天平逐渐失衡，把更多的时间用在琢磨发财上，对各种诱惑的抵抗力也越来越弱；跟随老板们出入一些高档场所；在案件处置中，收受请托人所送的“感谢费”；与朋友合伙经商，做起了官商联合的发财美梦……

张某某的第一笔大额受贿发生在2008年。当时，由其经办的一起合同纠纷案的被害人骆某，为了挽回自己的经济损失，要求他给予关照。张某某的算盘打得很精，“对他来说困难，对我既简单

又能做得到，还说得过去”，而收获则是当时不吃不喝三四年的工资，这样的顺水人情，好卖！于是，这笔受贿就以“50万元借条”的“期权”形式产生了，并于2011年5月得以兑现。

尝到了权力带来的甜头后，张某某变得一发不可收拾。2010年年底，律师周某因为张某某介绍了案件代理业务，送上3万元现金表示感谢，当作“案源费”；2016年，某某嫌疑人的亲属李某为了让其150条中华牌软香烟……而其中收受数额最大的一次，是在2012年下半年，张某某在办理某假冒注册商标案的过程中，该案嫌疑人的亲属许某为了获得张某某的关照，经张某某的朋友吴某出面谈判，以加盟张某某与吴某合伙经营的烟酒商行的名义，送上100万元“加盟费”，后又在张某某妻子的美容店中以充值消费的

名义送上9.58万元“会员费”。像这样由权力带来的利益与快感，无非是虚幻的海市蜃楼，而所有收受的钱财，也无非是一个个定时炸弹，但张某某显然没有意识到这一点，更谈不上悬崖勒马。

2019年5月，张某某得知有人举报其收受财物的问题，为掩盖其向某集资诈骗案涉案人员胡某某高价卖车的违法事实，前往江西南昌与胡某某串供，伪造购车协议，退还胡某某购车款人民币9万元。张某某一直认为“自己同案件被害人、证人、律师和请托的朋友亲人之间接触可以控制在安全、隐蔽的范围……照顾他们相求事项达成满意结果后发生经济来往不会有败露的风险”。

当张某某深陷于一笔笔轻松入账的“借款”“感谢费”“案源费”“差价车款”等“人情往来”时，伴随而来的是法纪观念

的弱化和工作作风的日益松散。2020年10月19日，张某某因涉嫌失职致使在押人员脱逃罪被金华市人民检察院立案侦查。“拔出萝卜带出泥”，同年11月2日，张某某被我市纪委监委立案审查调查。其违纪违法行径终于浮出水面。

最终，张某某受到开除党籍、开除公职处分，并被以受贿罪、失职致使在押人员脱逃罪判处有期徒刑四年三个月，并处罚金人民币30万元。

执纪者说：作为政法干警，手中或多或少掌握着一定的权力，直接关系到当事人的切身利益。而权力从来是把双刃剑，它的另一头，其实通往的就是监狱，这中间往往有一段诱惑之路，“围猎”者会处心积虑地在这条诱惑之路上撒播钱财等诱饵。不提高警惕、不严格自律者，就会与之勾肩搭背，为其办事效力，甘当诱惑之路上的“猎物”，在不知不觉中堕入腐败的深渊。