关于义乌市2022年国民经济和社会发展计划执行情况及2023年国民经济和社会发展计划草案的报告

2023年2月1日在义乌市第十六届人民代表大会第二次会议上

义乌市发展和改革局

各位代表:

受市人民政府委托,现将义乌市2022年国民经济和社会发展计划执行情况及2023年国民经济和社会发展计划草案提请市十六届人大二次会议审查,并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

2022年是经济爬坡过坎的一年,形势不断变化,政策接连出手,难题陆续攻克,发展殊为不易。我市全面贯彻落实中央、省、市各项决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚持稳字当头,稳中求进的工作总基调,以超常规力度和举措应对超预期冲击,经济发展经受住了空前考验,稳住了基本盘,以实干实绩庆祝党的二十大顺利召开,奋力谱写高质量高水平加快建设世界小商品之都新篇章。2022年我市国民经济和社会发展计划指标执行情况如下(表一):

表一:2022年义乌市国民经济和社会发展主要指标完成情况

指标名称	计量单位	2022年预期目标	2022年实绩	
			绝对值	增长(%)
1.地区生产总值	亿元	增长8%	1835.5	4.6
2.地方一般公共预算收入	亿元	高于全省	132.9	4.2
3.交通投资	亿元	与2021年持平	89.4	4.7
4.民间投资	亿元	快于投资增长	171.1	14.5
5.高新技术产业投资	亿元		70.1	−7.9
6.生态保护、城市更新和水利设施投资	亿元		75.9	41.1
7.制造业投资	亿元		105.2	5.3
8.社会消费品零售总额	亿元	增长7.5%	1057.8	2.3
9.外贸出口额	亿元	增速高于全省	4316.4	18
10.外贸进口额	亿元	400亿	471.6	93.5
11.网络零售额	亿元	增长12%	2272.3	3.9
12.跨境电子商务交易额	亿元	增长15%	1083.5	6.9
13.研究与试验发展经费投入强度	%	2%	1.87★	
14.城镇常住居民人均可支配收入	元	与经济增长同步	86975	0.4
15.农村常住居民人均可支配收入	元		47042	2
16.居民消费价格指数	%	控制在3.5%以内	—	2.6
17.城镇新增就业人数	人	40000人	42376	—
18.单位生产总值综合能耗	吨标准煤	完成上级任务	—	预计可以完成
19.单位生产总值二氧化碳排放量	万吨			
20.化学需氧量排放量	万吨			
21.氨氮排放量	万吨			
22.二氧化硫排放量	万吨			
23.氮氧化物排放量	万吨			

注:加"★"号为预计值。

二、2022年我市经济社会发展主要情况

(一)助企政策顶格发力,经济发展平稳回升

创新政策助企纾困。全面承接顶格落实国务院、省政府系列政策,结合义乌实际,聚焦外贸、电商、金融等领域,增量出台更有力度、更有针对性的一系列政策措施。今年以来先后出台《战疫情抢发展20条》《促进服务业领域困难行业发展31条》《扎实稳经济47条》《抗疫情稳经济13条》等51个政策文件,兑付财政资金30.2亿元,实现政策应出尽出,全年为企业减负179.5亿元。开展稳进提质现场集中办公活动,为160家企业限期解决土地、融资等问题235个。用好"一网通服"平台,变"人找政策"为"政策找人",不断优化兑付流程,三分之二惠企政策资金实现"无感兑现",显著提升企业获得感。

经济发展基础坚实。全年实现地区生产总值1835.5亿元,增长4.6%;实现规上工业增加值247.3亿元以上,同比增长20.7%;一般公共预算收入132.9亿元,同比增长4.2%,三项指标稳居全省前列。金融存贷款突破9000亿,单年增量突破千亿,不良率降至0.47%,为10年来最低水平。共同富裕示范区建设、数字化改革、推进"一带一路"重要枢纽建设、大力发展数字经济、节约集约利用土地等5项工作获省政府督查正向激励,激励数量为全省县市区第一。

(二)改革红利不断释放,开放优势持续放大

数字赋能深化改革。深化国际贸易综合改革,积极向上争取新一轮国际贸易改革试点,16项核心事项已有14项得到相关部委支持;创新出口拼箱货物"先查验后装运"监管模式;义支付(Yiwu Pay)和沙特完成首单跨境人民币支付业务,获外交部点赞;创设迪拜、捷克、西班牙3个海外政务服务驿站,政务服务辐射至全球55个国家和地区。全力推进自贸区义乌区块建设,先后有进口贸易促进创新示范区等27项工作被评为浙江自贸试验区标志性成果,出口退税备案单证数字化管理等10项制度被评为浙江自贸试验区制度创新案例。率先落地实施RCEP规则,获批中国——中东欧国家经贸合作示范区金华联动区(义乌),RCEP进出口超750亿元。深入推进数字化改革,数字化改革双月绩效评价连续3次居全省五星级,小商品数字自贸应用平台获评全省最佳应用。获评全省营商环境总体评价最高的20个工业大县(市、区)第一名,2022年全市新设市场主体18.1万户,市场主体总数达到89.8万户,占全省1/11、全国千分之五。

对外开放谱写新篇。纵深推进义甬舟开放大通道建设,宁波舟山港"第六港区"加快建设,义乌出口集装箱占宁波舟山港出口总箱量达1/7,海铁联运发运超8万标箱,增长17.6%,海铁联运全程提单占比超50%,落地运营"义陆航"卡航集拼中心。"义新欧"新开通"义乌-卡德柯伊(土耳其)"铁海公联运班列,成为第3条南线新线路,全年义乌平台开行1569列,发运12.9万标箱,同比增长22.8%,开行规模位居全国第一方阵,回程占比从2021年的22.9%提高到41.1%,班列发运总量、回程班列增长率再创历史新高。全力推动航空口岸建设,义乌机场出境免税商店顺利通过杭州海关验收并正式运行。累计在全球48个国家市场化布局海外仓160家、"带你到中国"展厅20个,迪拜义乌中国小商品城正式开业。

(三)两稳一促持续加码,创新业态百花齐放

两稳一促攻坚破难。稳住外贸主体,支持企业赴境外参展、"代参展",累计组织参加企业263家次,首创境外"商务包机"接回外商564人,带动采购订单2.6亿美元,常驻外商疫情以来首次突破1万人。培育外贸新增长点,打造光伏产品出口基地。稳住外资规模,推动重点项目招引,发挥两大平台的主战场作用,招引1亿美元以上外资项目2个,其中卡游动漫总部已纳入商务部外贸外资协调机制重点外资项目。开展多样化促消费活动,投放春节暖心消费券以及汽车、家电、普惠等各类消费券2.8亿元,整体核销率超90%,直接拉动消费近55亿元。

市场多业态融合发展。对接快手、抖音、tiktok等直播平台,先后落地快手商业化基地、抖音饰品直播基地,美联荟获评省级直播基地,淘宝全球购与菜鸟国际"一城一仓"跨境直播义乌站在B保启动,1-12月全市开展网红直播带货56.7万场,完成零售额387.23亿元,同比增长19.17%。探索跨境电商保税直播业务,菜鸟全国首个"保税仓直播样板间"落户义乌,推动优化跨境出口申报系统,打通全国首个个人物品方式跨境出口结汇通道,全年实现跨境电子商务交易额1083.5亿元,同比增长6.9%。构筑全产业链电商生态圈,全年完成快递业务量93亿件,仅次于广州稳居全国各大中城市第二。成功举办义博会、森博会等14个线下展会,创新开展装博会等12个线上展会,共吸引参展企业13254家。

(四)创新驱动加快实施,新旧动能提速转换

聚焦科技创新驱动。重大平台引育有力,复旦大学义乌研究院、浙江大学国际健康医学研究院等新型研发机构建设顺利推进。科技主体增量提质,新培育国家高新技术企业82家,新认定省科技型中小企业244家。各类人才加快集聚,新增省级博士后工作站6家,引进博士后人才36名。入选"浙江大工匠"1人,"浙江杰出工匠"3人,"浙江工匠"13人、"浙江青年工匠"40人。全年新增首次来义大学生4.5万,高校毕业生就业创业服务体系获省委主要领导批示推广。积极探索知识产权海外维权工作,建立健全海外知识产权纠纷应对指导工作体系,入选首批国家知识产权强县建设示范县。

立足产业提质增效。坚持项目为王,持之以恒培育先进产业,全年引进重大招商引资项目47个,总投资801亿元,其中投资213亿元的欣旺达义乌动力电池项目是金华史上制造业单体投资规模最大的项目。启动新一轮制造业"腾笼换鸟、凤凰涅槃"攻坚,出台容积率提升、分类处理开竣工违约、高税无地企业安置政策,整治低效工业企业用地8254亩,安置高税无地企业14家。针织服装行业入选省产业集群新智造试点,2家传统企业入围省级"未来工厂"试点,7个项目入选省级数字化车间/智能工厂培育企业,天合光能、晶澳太阳能成功入选全省第三批"雄鹰企业"培育名单,雷娜科技EDA项目实现省"鲲鹏行动"突破。产业结构不断优化,战略性新兴产业、高新技术产业、高端装备制造业、数字经济核心产业增加值增速分别为45.6%、30.2%、52.5%、52.7%。

(五)城乡融合协调发展,生态文明扎实推进

城乡发展迈上新台阶。完成建设二村、石桥头等9个区块城市有机更新,腾挪空间1300余亩。加快补齐城市基础设施短板,机场路立交化改造、县前街南延伸、商城大道立交化改造及隧道、老城区地底下环路等等一批重点项目加快推进,疏港快速路延伸和国贸大道义亭段主线通车。全域推进未来社区建设,新增省级未来社区命名3个,鸡鸣山未来社区被评为全省首批社区场景运营"最佳实践案例"。深化强村富民集成改革,新增镇街级强村公司9家,实施消薄项目125个,产生收益9197.5万元,实现村集体年经营性收入"百村100万、全部50万"。开展全域未来乡村建设,新增省级未来乡村命名4个,缸窑村获时任省委书记袁家军现场调研肯定。

生态文明加快发展。连续5年荣获全省"美丽浙江"建设工作优秀市,连续3年获得全省"五水共治""大禹鼎银鼎",全市PM2.5平均浓度23μg/m³,AQI优良率97.5%,环境空气质量连续5年稳定达到国家二级标准,获评浙江省首批三星级"无废城市"。大力推进市域文明新实践,《真理的味道非常甜》入选全省首批"浙江有礼"文明实践案例,"浙风十礼"深入人心,文明好习惯养成实现率居金华各县市首位。树立绿色发展和资源节约理念,国际商贸城二区东综合楼智慧能源示范项目获评省第一批新型电力系统示范项目,义乌万里扬储能项目列入浙江省"十四五"第一批新型储能示范项目;获评全国首批绿色出行城市,绿色出行比例超70%,绿色出行服务满意率达到95%;获批国家再生水利用城市试点和省水资源集约安全利用综合试验区,大力推进分质供水,建成稠江工业水厂、苏福工业水厂等4座分质水厂,日供工业用水达到3.6万方,年节约自来水1200万方。

(六)公共服务持续完善,共同富裕逐步成势

民生事业稳步提升。教育事业进一步优质均衡,建成投用中小学、幼儿园40所,新增学位3.0万个,深入推进城乡义务教育共同体建设,实现教共体县域内公办学校全覆盖,健全骨干教师下乡交流工作机制,安排1/5符合条件的城区骨干教师到农村学校任教。医疗服务能力进一步提升,浙大四院、中医医院、妇保院成功创建成为三甲医院,儿童医院新建工程、浙大四院科研教学和国际保健楼、口腔医院迁建工程、稠城卫生院迁建工程加快建设,"善育宝""慢病e管家""全民数智健康体检"入围2022年首批基层创新储备项目。公共服务进一步优化,"浙文惠享"130个"15分钟品质文化生活圈"、2个城市书房、1个文化驿站、9个乡村博物馆建成投用,累计开展各类文化体育活动4000余场。敲糖帮红糖工坊、丹溪酒业非遗工坊、道人峰茶非遗工坊入选省级非遗工坊(创建)名单。

共同富裕扎实推进。深入实施缩小城乡差距、"浙有善育"两项省级试点,"百县万品"入选全国首批乡村振兴典型案例名单,长护险、农业标准地改革入选省最佳实践,新就业形态劳动者社保集成改革在全省推广,数字赋能居家养老助餐做法被国家发改委办公厅发文推广。深化稳就业惠民生攻坚行动,建设高质量就业社区(村)71个,实现就业困难人员帮扶全覆盖,累计完成重点群体服务2.3万人次,实现困难人员再就业952人,完成失业人员再就业9196人,实现零就业家庭动态清零。

在肯定成绩的同时,我们也应清醒地认识到,我市经济社会发展仍面临不少困难和挑战,主要是:外贸形势错综复杂,国内需求依旧疲软;招商引资竞争激烈,制造业、高新技术产业投资增长乏力;规上工业增加值率下滑明显,中小微企业生产经营困难;城乡居民可支配收入放缓,群众共同富裕获得感不够明显;城乡建设品质有待进一步提高,教育、医疗、养老等公共服务优质均衡水平仍待提升。这些问题和工作薄弱环节需要高度重视,采取有效措施切实加以解决。

三、2023年国民经济和社会发展计划主要指标

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是"十四五"规划承上启下的关键之年,做好经济工作意义重大。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕"八八战略"和习近平同志"五个结论"重要论述,深入贯彻落实党的二十大精神、省十五次党代会决策部署、省委十五届二次全会暨省委经济工作会议精神,围绕"扛旗争先、崛起浙中",坚持稳中求进工作总基调,积极打造高水平内陆开放样板,奋力推进"两个先行",高质量高水平建设世界小商品之都。2023年主要指标初步建议如下(表二):

表二:2023年义乌市国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	2023年指标
1.地区生产总值	增长7.5%
2.地方一般公共预算收入	增长8%
3.高新技术产业投资	25%
4.交通、能源和水利投资	10%
5.制造业投资	15%
6.社会消费品零售总额	增长7%
7.外贸出口额	高于全省
8.外贸进口额	600亿
9.电子商务交易额	增长8%
10.研究与试验发展经费投入强度	2.1%
11.城镇常住居民人均可支配收入	与经济增长同步 农村快于城镇
12.农村常住居民人均可支配收入	
13.居民消费价格指数	控制在3.5%以内
14.城镇新增就业人数	25000人
15.单位生产总值综合能耗	完成上级任务
16.化学需氧量排放量	
17.氨氮排放量	
18.二氧化硫排放量	
19.氮氧化物排放量	

(一)关于地区生产总值增长7.5%的预期目标

一是经济发展有坚实的基础支撑,近年来的产业转型升级提供强劲发展动力,重大招引项目产能进一步释放,国贸改革、自贸改革以及优秀的营商环境为商贸健康发展提供有力保障。二是7.5%的目标略高于全省5%、金华6%的预期目标,充分体现了我市争先进位的工作导向和抢当"重要窗口"模范生的责任担当。三是与"十四五"目标相适应。预期地区生产总值增长7.5%。

(二)关于三大需求增长的预期目标

1.高新技术产业投资增长25%;制造业投资增长15%;交通、能源和水利投资增长10%

投资在稳增长、提质量、增后劲方面起着关键性作用,2023年在投资项目安排上更加突出基础设施领域补短板、民生领域强弱项、产业领域提质量。要通过有限的政府投资和政策激励有效带动全社会投资,用好专项债、政策性金融工具等政策要素,鼓励和吸引更多民间投资参与重大工程和补短板项目建设,建议明年高新技术产业投资增长25%;制造业投资增长15%;交通、能源和水利投资增长10%。

2.社会消费品零售总额预期增长7%

中央经济会议指出,要把恢复和扩大消费摆在优先位置,五项重点工作更是把"着力扩大国内需求"放在首位。近年受疫情影响,居民收入增长放缓,生活半径缩短,消费场景减少,随着经济步入正轨消费需求有望明显的改善。因此建议社会消费品零售总额增长7%。

3.外贸出口增速高于全省,进口突破600亿元

出口方面,我市光电产业、组货出口等增量弱化,叠加外需萎缩,欧美通胀,美联储持续加息等国际形势,对明年我市出口造成一定压力。为此,我市要进一步发挥国贸改革以及新获批的RCEP高水平开放合作示范区、中东欧国家经贸合作示范区金华联动区(义乌)等优势,稳住出口基本盘,建议2023年出口增速高于全省。

进口方面,要发挥好综保区平台优势,拓展保税加工等新业态,预计进口规模稳步扩大,同时要进一步优化进口结构,目前港口直清业务占比30%以上,对本地进口产业培育作用有限。建议2023年外贸进口额超600亿元。

(三)关于经济提质增效的部分结构性指标

1.电子商务交易额预期增长8%

电子商务经过多年的发展,已逐渐趋于饱和状态,随着疫情转段,市场经济逐步回暖,电商进农村、电商直播式共富工坊等业态的创新,电商发展将释放新活力,基于我市电商交易基数较大,建议电子商务交易额预期增长8%。

2.研究与试验发展经费投入强度预期目标为2.1%

以"十四五"目标2.5%为总目标,结合上级下达任务,建议2023年研究与试验发展经费投入强度预期目标为2.1%。要推动"科技—产业—金融"良性循环,鼓励规上工业企业设立企业研发中心,工业招商引资项目同步引进生产基地和研发中心,加快软件信息、检验检测等高技术服务业重大项目招引,加快高能级科研平台建设,切实保障科技投入。

(四)关于一般公共预算收入及城乡常住居民收入增长预期目标

1.一般公共预算收入增长8%

随着疫情防控措施的逐步放松,预计我市明年经济呈现企稳回升态势,市场主体稳步增加,重大项目相继开工产出,财政增收基础比较牢固。但财政增收压力也不小,减税降费政策持续加码、房地产市场遇冷下行。因此建议2023年目标增长8%。

2.城乡居民人均可支配收入与经济增长同步,且农村快于城镇

随着共同富裕示范区建设各项举措推进,居民收入有望保持较快增长。特别是对农村居民而言,农村宅基地改革、强村富民改革、农村"标准地"改革等增加了农村居民的收入,乡村振兴带动了生态农业和乡村旅游,农村电商发展蓬勃发展,成为农民新的收入增长点。建议城乡居民人均可支配收入与经济增长同步,农村快于城镇。

(五)关于价格总水平的预期目标

预计2023年居民消费价格将温和上涨。从供给端来看,我市市场供给总体充足,粮食生产情况总体稳定,物流运输体系发达,工业消费品和服务市场供给能力充裕,为价格稳定奠定了良好基础。从需求端来看,受国内外复杂因素影响,经济还处在恢复之中,市场需求仍在恢复,对于价格拉动相对有限。因此,预期居民消费价格指数可控制在3.5%以内。

(六)关于约束性指标的预期目标

单位生产总值综合能耗,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等节能减排指标将确保完成上级任务。

四、2023年征收计划

2023年,我市拟因旧城区改建的公共利益需要,对稠城街道方台区块、江东街道江南区块(一)范围内国有土地上的房屋实施征收,其中稠城街道方台区块由市征收部门委托稠城街道实施,江东街道江南区块(一)由市征收部门委托江东街道实施。

五、2023年土地征收成片开发方案

为有序推进经营性用地征收,保障我市2023年度内急需的工业、仓储、居住、商服等经营性建设项目可依法实施征地,组织编制了《义乌市2023年土地征收成片开发方案》。

方案共包括26个开发片区,土地总面积6999亩,拟征收农村集体土地面积4553亩,涉及义乌市福田、江东等12个镇街,以及经开区、自贸区2个平台。成片开发区域全部位于城镇开发边界内的集中建设区,不占用永久基本农田和生态保护红线。公益性用地比例达到37.38%,符合土地征收成片开发范围内公益性用地比例一般不低于40%,以工业项目为主的成片开发范围内公益性用地比例不低于25%的要求。属地范围内不存在大量批而未供或者闲置土地情况,不存在各类开发区土地利用效率低下的情况。

六、2022年市重点项目进展情况及2023年预排计划

(一)2022年市重点建设项目进展情况

2022年,全市共安排市重点实施类项目267个,项目估(概)算总投资3310.0亿元,2022年计划投资340.7亿元,全年完成投资384.3亿元,年度计划完成率112.8%。其中:城市有机更新胜利社区回迁房地块工程、稠州中学城南校区改扩建工程、晶澳二期、华灿二期等65个重大项目投用或建成;跨境电商物流园工程、江东污水厂三期扩建工程、儿童医院新建工程等一批在建项目进展顺利;G235义乌龙回至祥贝段改建工程、国际数字物流市场(义东北仓储)一期工程、卡游动漫总部项目等58个重大项目实现开工;铁路义乌站高架站房北广场综合配套工程、高庚区块职校新建工程、金义自贸区航运中心产业园区及基础设施配套工程等一批重大项目正在积极开展前期工作。2022年我市新增G235义乌龙回至祥贝段改建工程等8项省重点建设项目;新增爱旭年产16GW新世代高效太阳能电池项目等3项省重大产业项目。

(二)2023年市重点建设项目预排情况

2023年,全市共预排市重点实施类项目254个,项目估(概)算总投资3837.2亿元,2023年计划投资352.4亿元,另预排前期项目82个。

1.2023年市重点新建项目94个,估算总投资1332.2亿元,2023年计划投资104.6亿元,其中:

基础设施项目16个,估算总投资394.1亿元,2023年计划投资29.9亿元;民生类项目43个,估算总投资314.2亿元,2023年计划投资24.4亿元;现代服务业项目22个,估算总投资283.4亿元,2023年计划投资11.7亿元;重大工业项目13个,估算总投资340.5亿元,2023年计划投资38.6亿元。

2.2023年市重点续建项目160个,概算总投资2505.0亿元,2023年计划投资247.8亿元,其中:

基础设施项目33个,概算总投资564.7亿元,2023年计划投资43.6亿元;民生类项目48个,概算总投资808.4亿元,2023年计划投资108.8亿元;现代服务业项目35个,概算总投资485.8亿元,2023年计划投资46.7亿元;重大工业项目44个,概算总投资646.1亿元,2023年计划投资48.7亿元。

3.2023年市重点前期项目82个,其中:

基础设施项目33个,民生类项目19个,现代服务业项目18个,重大工业项目12个。