(上接第四版)

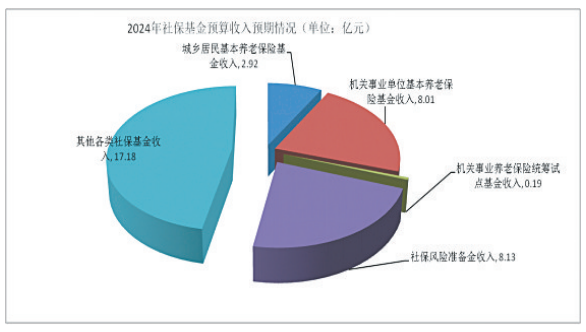
收支相抵,全市国有资本经营预算收支平衡。

4.社会保险基金预算草案

2024年起,工伤、失业保险基金实行省级统筹,不再纳入本级社保基金预算。

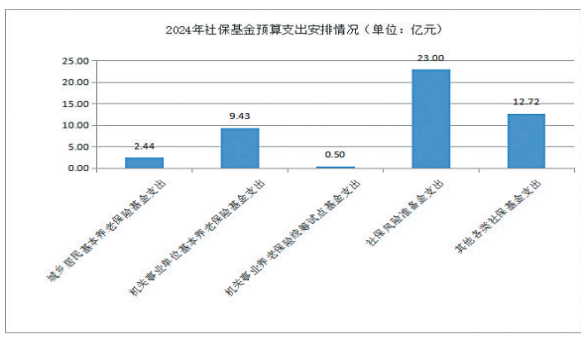
(1)收入预算

2024年社保基金预算收入预期36.43亿元,增长6.1%,主要是预计利息等其他收入较2023年增加4.58亿元。主要收入预期情况如下图:



(2)支出预算

2024年,拟安排社会保险基金预算支出48.09亿元,增长12.9%。主要支出安排情况如下图:



(3)基金结余

截至2023年底,社保基金滚存结余183.02亿元,剔除工伤、失业保险基金后,滚存结余177.86亿元。2024年,社保基金收入预期36.43亿元,拟安排支出48.09亿元,社保基金当年收支缺口11.66亿元。其中:机关事业单位基本养老保险基金、机关事业养老保险统筹试点基金、被征地农民基本生活保障资金、土地流转农民养老保险基金、社保风险准备金、职业技能提升行动专项资金当年收支已不平衡,缺口17.36亿元,通过动用历年结余予以安排。2024年预计滚存结余166.20亿元。

5.财政专户及单位资金收支安排情况

2024年,全市财政专户及单位资金收入预期7.30亿元,拟安排支出8.46亿元,主要用于教育系统、工商学院、殡仪馆等列收列支单位支出及慈善基金、粮食风险金等专项资金支出等。收支相抵,全市财政专户及单位资金滚存结余6.44亿元。

6.地方政府债务情况

截至目前,省财政厅提前下达2024年度新增地方政府债务限额26.46亿元,其中提前下达一般债券2亿元,已落实至"义乌高架站房建设工程";专项债务限额24.46亿元,待债务转贷收入下达后落实至对应项目。

7.政府投资项目安排情况

2024年,安排续建项目建设资金17.74亿元,在确保全市续建工程有序推进的前提下,统筹安排新建政府投资项目预算2亿元,用于全市新上政府投资项目开工建设。

8.提前下达转移支付安排情况

2024年,上级财政部门提前下达我市的返还性及转移支付资金已按实际项目用途、支出科目及金额安排支出23.92亿元。

9.预算提前下达情况

为保障部门正常运转,根据《预算法》相关规定,在2023年预算草案经市人民代表大会批准前,已提前下达部门基本支出、上年结转及城市管理、政策兑现、社保基金补助等急需项目。

三、街道预算编制情况

根据《浙江省街道人大工作条例》和《中共义乌市委关于转发〈市人大常委会关于开展街道人大工作和建设试点的实施方案〉的通知》精神,各街道办事处在通过人大代表恳谈会等形式征求人大代表、街道居民议事组织员和其他有关方面意见基础上,科学编制2024年度预算草案,纳入市财政预算草案报告,提交市人代会审查。

四、2024年财政工作主要任务

2024年,我们将深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和考察调研金华义乌重要指示精神,按照市委历届全会要求,紧紧围绕市委、市政府决策部署,进一步推动积极的财政政策加力提效,在义乌再造新辉煌征程上坚决扛起财政担当。

(一)强化预算管理,确保财政平稳健康运行。千方百计抓收入。强化财税沟通配合,深入开展税源分析预测,在落实减税降费基础上确保"应收尽收"。协同自规、建设等部门科学谋划城市有机更新,全力推进重点地块土地招商。积极向上争取资金资源倾斜,增加财力推动全市经济社会高质量发展。想方设法控支出。按照"以收定支、有保有压"原则编制年度预算,最大程度优化支出结构,将有限的财政资金用在"刀刃上"。优先安排"三保"、债务等刚性支出,并向重大、民生政策倾斜。牢固树立"党政机关要习惯过紧日子"理念,继续控制一般性支出,从严审慎把关新上项目和新增政策。多措并举问绩效。健全预算全过程绩效管理运行机制,将财会监督和绩效管理嵌入财政资金使用全流程,切实开展"事前评估、事中跟踪、事后应用"的"三位一体"工作机制,并持续深化财会监督与审计、纪检监察监督的融合贯通。

(二)保障重点支出,积极助推经济社会回升向好。保障重大项目建设。聚焦高质量发展,根据项目轻重缓急及年度计划做好综合研判,可持续保障重大项目、重点工程建设。助力经济活力释放。用好政策组合拳。实行全市财政扶持政策目录式、动态化管理,更好发挥财政政策效能,发力推动高质量发展。精准落实减税降费,深入支持稳外贸、促消费、"义新欧"中欧班列运行、工业经济发展、科技创新体系建设等重点工作,助推经济提质增效。

推进共同富裕先行示范改革。牵头抓总推进百万家庭奔富三年行动计划,锚定"2023-2025年中等收入家庭占比至少上升三个百分点"总目标,谋划打造财政标志性成果。重点推进出生缺陷补充保险保障改革、灵活就业安心险、乐业义乌等具有我市辨识度的创新型改革项目。

(三)全面深化改革,持续打造财政标志性成果。推进陆路启运港退税试点。密切跟踪政策落实情况,加强启运港退税试点风险防范。深化调查研究,优化完善政策体系,加强义乌国际陆港集货揽货能力,提升开放能级,助力激发全国外贸新动能。推进财务监理制度试点。紧抓试点项目施工图预算等关键节点,充分发挥财务监理理念优势、制度优势和技术优势,持续提升稽核评审质效,跑出项目评审"加速度",加速企业资金回笼。推进政府采购电子化。在承接省财政厅政府采购"一类事"改革试点基础上,探索平台"电子合同、电子印章、电子签名"功能,完善政府采购数字化应用基础设施闭环,打造惠企利民的政务服务场景。

做实政务服务增值化改革。健全完善惠企政策全过程直达服务机制,打造企业综合服务一体化。拓展一网通服平台利民政策管理服务功能,探索合同履约监管与绩效管理融合发展新模式,不断提高财政资金使用绩效和分配效率。

(四)严抓风险管控,坚决守牢安全运行底线。兜牢"三保"保障底线。坚持"保工资、保运转、保基本民生"的优先支出顺序,完善"三保"运行动态监测机制,严防资金支付风险。严守财政安全底线。密切关注收入实现情况,及时制定应急预案,防范化解财政赤字风险。加强库款管理,监控大额、重点项目支出节奏,避免出现资金支付风险。加强债务风险防控。压实责任,从严审批新上项目立项,科学合理把握投资节奏。

义乌市第十六届人民代表大会第三次会议财政经济委员会关于义乌市2023年计划和预算执行情况与2024年计划和预算草案的审查结果报告

2024年2月6日义乌市第十六届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过

大会主席团:

义乌市第十六届人民代表大会第三次会议认真审议了市发改局、财政局受市人民政府委托分别向大会提交的《关于义乌市2023年国民经济和社会发展计划执行情况及2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于义乌市2023年预算执行情况及2024年预算草案的报告》。市人大财政经济委员会在市十六届人大常委会第十七次会议初审的基础上,根据各代表团的审查意见,对计划、预算报告和草案作了进一步审查,现将审查结果报告如下:

2023年,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神和考察调研金华义乌重要指示精神,坚定不移落实中央和省委、金华市委、义乌市委各项决策部署,认真执行市人大及常委会有关决议要求,坚持稳字当头、稳中求进,完整、准确、全面贯彻新发展理念,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,经济持续稳进向好,高质量发展扎实推进,多项重要发展指标增速位居全省前列,取得可喜成绩。但同时也要看到面临的一些困难和挑战,主要有:经济保持快速增长的基础尚不牢固,外部环境更趋复杂,一些行业企业生产经营面临不少困难和挑战;科技创新实力总体不强,土地、用能、人才等要素制约问题依然比较突出,传统产业转型升级步伐亟须加快;优质公共服务供给仍显不足,教育、医疗、养老等社会领域改革发展和公共服务短板依然存在;财政收入增长动能不足,收支矛盾进一步加剧,支出绩效评价体系不够完善,财政平稳运行面临较大压力等。对此,市人民政府要高度重视,并采取有力措施认真加以解决。

财政经济委员会认为,市人民政府提出的计划和预算草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中央、省和金华经济工作会议精神,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,落实了市委十五届五次全会精神和全市经济工作会议部署要求,计划主要预期目标符合义乌经济社会发展实际,预算收支安排积极稳妥、统筹兼顾,各项工作举措扎实有力,总体可行。财政经济委员会建议,市十六届人大三次会议同意市人民政府向大会提交的计划报告和预算报告,批准义乌市2024年国民经济和社会发展计划草案,批准2024年预算草案。

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实施"十四五"规划的关键一年,也是义乌"打造典范、再造辉煌"的开局之年,全力做好计划和预算执行各项工作,任务艰巨、意义重大。为此,财政经济委员会建议:

一、锚定目标任务,全面开启奋进征程。牢牢把握高质量发展这一首要任务,紧扣"打造典范、再造辉煌"新使命新要求,聚焦"五个典范、十方面跃升",全力以赴稳增长促发展,努力推动全市经济实现质的有效提升和量的合理增长,为全省和金华大局勇挑大梁、多做贡献。强化政策赋能,提振发展信心,坚持"两个毫不动摇",落细落实中央"民营经济31条"、省委"民营经济32条",优化完善配套政策举措,确保各项政策精准落地、直达快享。持续深化开展"四大双千"等活动,深入实施营商环境优化提升"一号改革工程",加快推进政务服务增值化改革,大力营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境,打造国际一流营商环境样板城市。深入分析研判全市经济社会发展趋势,启动"十五五"规划重大课题研究,加强前瞻性的思考、全局性的谋划、战略性的布局,加快重大改革、重大项目、重点产业推进,积极培育新的经济增长点。

二、牢记嘱托使命,再创市场辉煌篇章。持续深化"地瓜经济"提能升级"一号开放工程",全力争取新一轮国际贸易综合改革试点,抓紧抓实市场采购进口机制创新等重点改革任务,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,努力打造更高水平开放型经济新体制的实践范例。强化数字赋能,推动市场加快数字化转型发展,加快全球数贸中心建设,迭代优化Chinagoods数贸平台,加快投用跨境电商产业园,全力打造数字贸易新标杆。深化对外经贸合作,全力"拓市场、稳外贸",深入推进市场品牌出海行动,加快建成小商品"世界贸易中心"。进一步拓宽"义新欧"、义甬舟开放大通道,加快义乌(苏溪)国际枢纽港建设。创新优化专业市场布局,加快国际冷鲜城、模具城三期建设,增添市场发展活力。深化展场联动,提档升级义博会等国家级展会,大力发展培育行业专业性展会,科学谋划新会展中心,打造国际知名会展城市。

三、坚持创新引领,全面激活发展动能。强化创新驱动,壮大创新主体,加大人才支撑,加快双江湖科教园区开发建设,打造产业数字化赋能平台,夯实高质量发展基础。围绕构建现代化产业体系,更大力度实施数字经济创新提质"一号发展工程",加快推进产业基础高级化和产业链数字化,做大做强智能显示材料和绿色动力两大"万亩千亿"产业平台,优化提升现代纺织服装等十大传统产业,全面打造以数字经济为核心的"4+X"先进制造业集群,加快形成新质生产力。突出企业创新主体地位,鼓励企业加大科技创新投入力度,积极引导中小企业走好专精特新发展道路。深化贸工联动发展战略,持续推进传统产业"腾笼换鸟、凤凰涅槃",优化土地供给结构,加大中小微企业用地保障力度,大力发展新型小微产业园,推动中小企业集约节约发展,不断巩固市场发展优势。

四、聚焦百姓关切,不断增进民生福祉。树牢以人民为中心的发展理念,用心用情用力办好民生实事,下大力气解决好群众急难愁盼问题,增强人民群众获得感幸福感安全感。坚持农业农村优先发展,深化新时代"千万工程",加大财政支出向加快发展镇、乡村振兴领域倾斜力度,推进城乡加快共富均衡发展。深入实施"健康义乌"战略,优化城乡医疗资源配置,推进基层"一院一特"发展,加快儿童医院、中心医院感染楼等医疗项目建设,提升整体医疗服务水平。科学谋划教育资源布局,切实做好保联小学、苏溪中学等亟须项目资金要素保障,优化完善中小学招生政策,推进义务教育优质均衡发展,促进教育公平和质量提升。关心关爱老年群体,健全养老服务体系,提升居家养老和镇街养老院医养服务水平。

五、积极谋划收入,增强财政保障能力。积极应对财政运行"紧平衡"状态,多措并举加强财政收入组织,抢抓政策窗口机遇期,全力争取上级转移支付、地方政府专项债券等资金支持,加快盘活存量资产资源资金,提高财力保障水平。坚持依法治税,扎实做好税收收入组织工作,加大对重点行业、重点企业等税源的运行监测和精准服务,努力提升重点税源对财政收入贡献度。强化税源经济意识,完善重大产业项目考核激励机制,加大税收贡献考核力度,大力培育新的税收增长点,进一步做大收入"蛋糕",优化收入结构,提高财政收入质量。密切关注房地产市场走势,适时调整优化房地产政策,加大土地招商引资力度,确保完成全年土地出让预期收入目标任务。把握好义乌经济运行的态势,客观研判未来我市财政收支形势,充分评估可能存在的风险和挑战,提前做好应对,确保财政工作行稳致远。

六、加强财政监管,提升财政管理质效。规范细化部门预算编制,强化预算刚性约束,坚持先有预算后有支出,坚决落实党政机关要习惯过紧日子的要求,严格控制一般性支出和非重点刚性支出。关注镇街财力状况,健全财政收入分配机制,筑牢兜实基层"三保"底线。按照"有保有压、突出重点"的原则,统筹做好全市资金切块安排,建立完善政策扶持资金的竞争性分配机制,全面推进零基预算改革,加快打破支出固化格局,加强财政承受能力评估分析,促进可持续发展。深化预算绩效管理,加大绩效评价结果运用力度,加强对重大政策、重大投资项目等重点支出的全过程绩效管理,着力提升财政资金使用效益。完善财会监督、审计监督与人大监督贯通协调工作机制,强化审计查出问题整改和成果运用,进一步严肃财经纪律。稳步做好债务化解工作,坚决防止新增隐性债务,切实防范化解财政风险。