

# 持续擦亮清廉底色 忠诚守护最美“警”色

## ——我市纵深推进清廉公安建设纪实

“政治上如‘廉池’般清澈见底、执法上如‘廉亭’般刚正挺拔、服务上如‘廉廊’般为百姓遮风挡雨”……走进全省首批清廉公安建设示范单位上溪派出所，一个个抬头可见、驻足可观的廉洁文化元素逐一映入眼帘，在潜移默化中营造出“进门有印象、抬头受教育、出门得警示”的崇廉氛围。

这是市公安局纵深推进清廉公安建设的组成部分，也是积极打造“一所一品牌、一队一特色”清廉品牌的生动实践。

近年来，市公安局创新队伍监督管理数字化改革，科学运用监督执纪问责“四种形态”，全力推进清廉公安建设，将全面从严管党治警向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员民警覆盖，推动清廉思想、清廉作风、清廉纪律、廉洁文化在各部门落地生根、蔚然成风，努力锻造了一支信念坚定、清正廉洁的公安铁军。



市公安局与驻公安局纪检监察组组建联合检查小组，突击检查民辅警日常守纪情况。(资料图)

### 闭环管理 守住执法底线

在了所里的陈列室。

像这样平凡的廉洁小故事，经常在义乌各个警营上演。

“问渠那得清如许？为有源头活水来。”我市公安队伍体量大、职责广，党风廉政风险隐患相对较多，如何清除各类队伍风险隐患，推进清廉公安建设？

去年初，我市成立清廉公安建设领导小组，制定《清廉公安建设实施方案》，出台十大举措，纵深推进清廉公安建设。为落实全面从严管党治警政治责任，市公安局出台队伍管理黄牌整治办法，从全面从严管党治警、队伍正规化建设、信访管

理、警务督察、执法规范和财物管理等方面，对隐患相对集中的单位赋分挂牌。整治期间，挂牌单位不得评先评优，个人不得提拔晋升。同时，针对挂牌单位存在突出问题，局领导带队开展上门帮扶指导，直至摘牌，形成了监督闭环。

为全力清除队伍风险隐患，驻公安局纪检监察组会同公安局全程对执法办案、窗口服务、警容风纪、群众满意度等方面进行监督，每周不定时开展酒精测试，在家属群通报工作及各项规定，强化“全周期管理”监管机制，严防发生违法违纪问题和影响内部安全稳定事件。

开展岗位廉政风险排查工作，预防和遏制腐败行为的发生；开展执法安全隐患大排查大整治专项行动，共发现各类执法安全隐患问题455个……为确保权力在阳光下运行，去年以来，市公安局以问题为导向，开展一系列专项教育整顿活动，不断强化重点领域、关键岗位监督管理。

在此基础上，驻公安局纪检监察组深入排查苗头性、倾向性问题，灵活运用“四种形态”，对待违法违纪问题零容忍，并一案双查追究层级领导责任，最大限度避免执法办案中的违法违纪问题。

### 数字赋能 加固风险防线

“您有一条层级管理风险预警：下属民警李某某非工作时间查询敏感信息，请及时核实反馈。”这是某派出所所长手机上收到的“阳光警察”数字化队伍管理系统推送的消息预警。

去年8月以来，市公安局紧紧抓住数字化改革、队伍教育整顿和“三能”主题教育实践活动三大历史机遇期，聚焦“问题导向”和“8小时

外管理”难点，积极应用“阳光警察”数字化队伍管理系统，通过海量数据碰撞，“红黄绿”三色呈现民警风险状态，抓早抓小，打造“3+2+1”从严管党治警新体系。

“在海量归集27类队伍管理数据的基础上，赋红黄绿‘三色健康码’，实时预警不如实申报个人重大事项、未报备离开辖区、申报加班与实际不符等60项高风险行

为。”市公安局相关负责人说，2023年以来，系统预警二级风险143条，已对8名人员问责处理，有效遏制民警违法违纪增量。

与此同时，市公安局以“一屏两端十五场景”体系架构为基础，构建涵盖预算编制、财务报销、车辆管理、固定资产、政府采购、基础设施建设等警保全域业务一平台通办的“大警保”体系，将财务内控制度嵌入系统审批流程，通

### 以点扩面 强化清廉所队建设

动，提醒教育民警辅警常存敬畏之心、廉洁之心；出入境管理局倾情打造清廉所队“四面墙”——学悟墙、晒拼墙、清廉墙、温馨墙，展示党员学悟党的精神、晒拼工作成效、清廉教育分享、温馨生活展示等内容；稠城派出所建设“以莲寓廉”长廊，悬挂廉政“警钟”“警句”，设置“廉池”“打铁塑像”以示清廉从警，营造“清廉所队”创建工作的浓厚氛围。

清廉所队建设关键是提升执法服务。基层所队民警的一句话、一个行为、一件小事就容易引发负面效应，基层所队文明、廉洁执法的形象

是通过点点滴滴细小工作塑造起来的。出入境管理局全面提升执法服务形象，在率先实现“两减四通办”“刷脸”办理等基础上，重点围绕六大平台建设，进一步拓展服务边际，简化窗口业务办理流程，加快推进“一窗受理”“一证通办”，实现数据安全共享，打造全省一流“网上出入境”。

清廉所队建设最小个体就是每一位警队成员。纪律和规矩没有“休息日”，“八小时之外”的言行举止，更是衡量党性纪律观念强弱的重要内容。为抓好“八小时外”管理，大陈派出所创设了《大陈所八小时外管理周报

表》，从严厚爱角度改变八小时之外管理方式，设置10个问题，每周推送至钉钉家属群，由民警、辅警家属填报，问题涉及是否参加“酒局”“牌局”、是否参加体育锻炼等多个方面，并由家属对警员本周表现进行评分。

“清正廉洁的公安队伍是做好新时代公安工作的根本保证。义乌公安将坚决落实全面从严管党治警要求，坚持队伍和业务‘两手抓、两手硬’，纵深推进清廉公安建设，将全面从严管党治警不断引向深入，为高质量高水平建设世界小商品之都贡献更多‘公安力量’。”市公安局相关负责人说。

#### 以案说纪

“如果人生可以重来，回到20年前，我绝不会让自己走到今天这一步！可惜，老天还会给你机会吗？”2023年5月23日，原义乌市经济和信息化委员会党委书记、主任贾某某接受市纪委监委纪律审查和监察调查。这位已经退居二线十年、退休三年的老党员干部，最终未能实现“平安着陆”。

从32岁起，贾某某先后担任多个乡镇主要领导职务。在与形形色色的老板接触中，他渐渐迷失自我，稳不住心神，守不住清白，开始收受他人送的烟票、购物卡之类的礼品，数量由起初的2条、4条到后来的10条、20条，慢慢见怪不怪、习以为常。

2003年，贾某某调任市经济发展局党委书记、局长。他越发按捺不住内心那股想投资赚点“合法合规”

钱的冲动，开始参与到买房卖房、民间借贷的行列当中，结果很快就在老板朋友们变着花样进行利益输送面前，败下阵来。2005年下半年，贾某某在未交纳定金及办理房屋预订手续的情况下，向某房产公司老板金某某口头预定了一个套间，后又口头委托金某某予以转让。几个月后，金某某将26万元现金送给贾某某，称是转卖获利的钱，贾某某予以收受。而实际上，金某某并没有将该套房产转让他人，他就是单纯地想给贾某某好处费而已。

2006年，贾某某想给自己买辆车，于是找到经营某汽车4S店的老板洪某某，全款购买了一款价值32.5万元的轿车。哪曾想，一个月后，洪某某便把其中30万元给退了回来，称感谢这么多年贾某某对他们的关照，

以后有事请可能还要麻烦照顾一下，等等。贾某某稍作推辞便接受了。之后不久，洪某某为设立典当公司的事找到贾某某，贾某某自然二话不说，大力关照，让洪某某的典当公司顺利获批。

随着贾某某从政生涯接近尾声，他进一步放纵自己的贪欲。

2010年12月，老板俞某某为感谢贾某某对其在义乌设立典当公司给予的关照，送上现金50万元，贾某某予以收受。

2012年6月，老板楼某某为审批一个热电联产项目，给贾某某送上50万元的大礼，贾某某予以收受。

2020年4月，贾某某退休。然而他退休后的日子过得并不轻松。在位时收的贿，逐渐演变为自己心头的“债”，“无官一身轻”的他并不能做到“无债一身轻”。得知与自己有利益往来的老

板楼某某已因涉嫌犯罪被公安机关抓获后，贾某某怕受牵连，急忙将违法款50万元退到了“581”廉政账户。接下来的几年，他仍然心神不宁、寝食难安，直到留置这一天到来。

2023年9月，贾某某被开除党籍、取消退休待遇。2023年12月，贾某某被以受贿罪判处有期徒刑四年六个月，并处罚金人民币35万元。

**执纪者说：**一日得失看黄昏，一生成败看晚节。对物欲的过度追求让贾某某信仰的支柱倾斜，精神的大厦坍塌，一步步滑向腐败的深渊，最后落得景泰蓝凋。党员干部要加强自身党性修养，不断淬炼党员“成色”，提升党员“纯度”，千万不要面对钱权缺定力、错把“围猎”当“真情”，让“后人复哀后人”的悲剧重复上演。

## 赤岸镇纪委：“四常态”做实警示教育

赤岸镇纪委以“丹溪红”党建品牌建设为统领，紧盯镇村党组织管党治党责任递减和党员干部党性不强纪律松弛等问题，持续开展整治立规“锻钢铸魂”行动，探索建立“四常态”工作法，推进预警提醒、警示教育真到位。

一是实行规矩课堂常态学习。认真落实季度、半年度党风廉政会议，加强经常性教育工作，面向普通党员、重点党员、后进党员及党员家属分类开课，多向发力筑牢思想防线。2023年以身边发生的9个不守规、乱作为、浮作风的典型案例摄制专题警示教育片《重拳擦亮“丹溪红”》，开展以案促治、全员教育，全年共曝光违法违纪典型案例28个。

二是廉洁风险常态提醒。实施党组织违纪违法每日零报告，持续树立先锋模范榜样，运用新媒体及时通报专项行动重点内容、进展情况和正反面案例，引导党员学先进、鸣警钟。2023年制作发放3000余份《“丹溪红”家庭助廉倡议书》。三是重点党员常态走访。经常性开展重点党员谈心谈话，了解生活动态，把握风险苗头，实行精准画像；重大节假日发放提醒预警通知书，做好过节期间的廉政提醒谈话。四是重点场所常态巡查。每周不定时对小卖部、棋牌室等赌博高发场所进行检查，对农家乐等酒驾易发场所进行提醒，要求规范经营，有效杜绝违法违纪行为。

## 城投集团：“纪审联动”提升监督效能

城投集团依托内部审计专业优势和纪检监察权威优势，充分调动纪检监察和审计监督两方面的主观能动性，推进“纪检+审计”协同贯通，不断凝聚双线合力，消除监督“盲区”，助力集团深化改革和转型发展。

靶向监督找准“病根”。充分应用纪检日常监督成果，瞄准问题多发、执行不力的重点领域，坚持问题导向，深入关键环节，细化审计内容，精准把握审计监督着力点。累计开展经营管理情况、股权投资管理及效益情况等专项审计11次，提出审计建议81条。

精准研判分析“病理”。建立线索会商机制，增强专长互补性，两者

彼此加持、互为支撑。一旦发现存疑的问题线索，提请对方提前介入。如对明显涉及人员履职不力事项的线索，由审计部门主导邀请集团纪委对问题进行研判，提高纪审联动监督的科学性、准确性。

源头治理去除“病灶”。针对审计发现问题，纪委跟进督办问题整改销号情况，常态化开展纪审联合“回头看”。累计召开审计整改推进会10余次，推进问题整改100余项，切实推动相关单位举一反三、完善管理机制，同时加大责任追究力度，2023年集团纪委累计接收审计部门移送问题线索6件，给予第一种形态人员问责14人。

## 交旅集团纪委：融合监督规范资产出租

交旅集团纪委探索并推进“纪律监督、审计监督、企业监督和监事监督”的内部融合监督体系，全面起底集团资产出租情况，以“3项机制”构建上下贯通、左右衔接的“一盘棋”格局，促进集团资产管理科学化、规范化和程序化，推进国有资产管理提质增效。

构建发现问题机制。充分发挥法务审计部和各级企务监督委员会在日常监督和专项监督过程中的探头作用，将监督关口前移，开展出租资产专项审计、出租合同票据专项审核等工作，提高发现问题的能力。2023年以来，集团法务审计部共审计8家单位，发现问题18个。集团企务监督委员会共列席各级班子会议147次，参与“评定分离”等各类监督事项308个，累计抽查审核票据8.8亿元，发现问题48个。监事会共参加集团“三重一大”会议38次，发现问题3个。

构建会商研判机制。由集团纪

委牵头，在每次审计、企务、监事监督开展后，立即召开问题分析研判会，对存在的问题进行梳理归类、剖析和甄别，梳理出资产管理制度不完善、管理人员履职不力等问题9个，针对性提出要求，督促落实整改，并从严从速开展问责。如根据审计监督发现的问题问责4人次，根据监事监督发现的问题问责15人次。

构建协同处置机制。做好监督“后半篇”文章，实现闭环管理。一是进一步扎紧制度笼子，针对资产管理相关制度不完善的问题，督促出台《义乌市交通旅游产业发展集团有限公司资产管理办法》等制度。二是切实开展岗位风险排查，梳理资产管理监督发现的风险点5项，制定防范措施9条。三是开发使用“水滴管家”资产管理系统，通过租期提醒、账单管理等数字化管理功能，有效防范租金未收滞收的风险。

## 陆港集团纪委：实施“三重一大”议题预审联审机制

国际陆港集团纪委积极创新事前监督方式方法，实施“三重一大”预审联审机制，推进监督关口前移，强化融合监督，保障权力规范运行。自2023年9月集团上会议题预审联审机制实行后，目前已召开7次预审联审会议，共29项议题，其中6项议题因为呈报内容不完整退回补充。

集团成立“3+X”模式工作小组，由集团综合办公室、法务审计部、纪检室作为固定成员，议题相关单位作为机动成员。议题相关单位负责议题可行性、合理性方面的初

步审核，法务审计部负责对议题的程序风险、法律风险等方面的审核，纪检室负责对议题的廉政风险等方面的审核，综合办公室负责议题决策权限等方面的审核。通过预审联审的议题方可提交集团“三重一大”会议审议。

预审联审机制在大幅提升会议决策效率、降低经营决策风险的同时，较好地破解了原先存在的监督方式孤立、重复监督、监督不及时、信息掌握不全面的情况，有效化解廉政风险。

## 市融媒体中心：推行财务“云审批”降低廉政风险

市融媒体中心积极推动党风廉政建设和工作提质增效同向发力、同频共振，在财务审批、报销等流程上，创新采用浙政钉的线上云审批，既提高了办事效率，又降低了廉政风险。上线一年多来，已经累计线上处理了150余条费用审批单。

将费用审批和采购项目立项审批等搬上“云端”之后，经办人员只要在浙政钉App上填写、推送费用审批单，经过部门领导、分管领导等审批后，电子审批单会最终推

送至计划财务部，由计划财务部按照年度预算和相关制度，对线上采购申请单进行即时处理，实现全流程无纸化。既解决了过去审批周期长等问题，同时，数据审批在后台留存完整的流程记录，实现雁过留痕、有据可查，也降低了廉政风险。

下步，市融媒体中心还将探索推出“客户端线上领取稿费、报稿费”等功能应用，方便供稿人员在线领取稿费。

本版文字/摄影：全媒体记者 李爽爽