

打好“铁算盘” 守好“钱袋子”

——我市大力推进清廉财政建设纪实

建立共商共管等四个机制,促进涉案物品管理规范透明;规范公务餐结算体系,加强公务支出管理;试点财务监控制度,打造“清廉财审”新模式……这是今年上半年我市深入推进“清廉财政”建设做出的务实举措。

近年来,市财政局不断深化“善财正和”廉政品牌建设,一体推进“三不腐”方针方略,坚持从组织、制度、数智、教育、监督、文化等多个维度,构建清廉建设体系,将清廉建设融入财政预算、执行、监督全过程各环节,打好“铁算盘”、守好“钱袋子”,为全市经济社会高质量发展提供强有力的支撑和保障。



市财政局稽核中心工作人员在项目实施现场了解情况

清廉理财 让财政资金花在刀刃上

展扶持政策执行情况进行重点专项检查,守好财政“钱袋子”,推动构建财会监督新模式。

财政资金取之于民、用之于民,一分一厘都要用在刀刃上,而且要花得清清楚楚。如何建立规范有效的资金管理体系?我市财政系统给出答案:将清廉理念贯穿财政工作全过程。

——以“收支运行智管”“直达资金监控”系统为支撑,深入开展重点资金

和直达资金的预算执行动态监控,通过系统预警规则及早发现问题,实现“智慧感知、智能预警、精确监测、精准警示”,促进财政资金使用的安全规范高效。

——迭代升级集中财力办大事体系,开展财政扶持政策清理,形成全市财政扶持政策动态管理清单。对标三个“一号工程”,围绕“8+4”经济政策体系、共同富裕示范区建设及我市重点工作,根据未来五年财力测算,搭建新一轮集中

财力办大事财政扶持政策体系,切实提高“财为政服务”的能力。2023年全年“8+4”领域财政投入82.6亿元。

——建立“全面覆盖、突出重点、权责对等、约束有力、结果应用、及时纠偏”的绩效运行监控机制,通过绩效监控信息,深入分析预算执行进度、绩效目标实现程度等情况。2023年对31个重点监控项目发起整改,收回、调整项目预算资金600多万元,切实提高资金使用绩效。

数字赋能 让财政资金在阳光下运行

以“一网通服”政策直达平台为例,通过简化政策兑现程序,构建政策资金管理闭环,开发资金运行监督模型,建立风险预警防控机制,减少权力寻租空间。同时进一步细化企业、政策标签,提高政策推送的精准性。如“政策计算器”功能模块,以实际业务流程为导线,分阶段项目资料、审核情况明了可查,并根据具体审核节点设置,自动发送提醒,由“被动式查询”转变为“主动式告知”。系统上线以来,累计服务建设单位602家,申报各类审核事项10440条,涉及工程造价约3500亿元。

今年4月,市财政局与山西省公共资源交易中心联合完成了远程异地评标工作,标志着我市政府采购在远程异地评标方面实现了跨省新突破。通过完善政府采购全流程电子交易平台建设,发挥“互联网+”技术优势,我市全力推进远程多点异地评标,实现与全国专家资源共享,打破同地区专家的“小圈子”,降低围标串标风险。项目可全流程网上流转,实现交易各

环节留痕可溯,确保招投标公开、公平、公正。今年上半年,已完成异地评审项目6个。

此外,我市还推进政府采购电子化档案和在线监控系统建设,建立电子档案数据管理机制,确保电子档案数据安全。该工作入选省财政厅“政府采购数字化共建共享改革试点项目”清单并在全省财政系统推广。打造的政府采购资金“一键申请-在线审核-资金即付-闭环流转”涉企服务智能化场景,实现了采购资金“一键付”,每年可为企业减轻垫资成本数百亿元。

清廉财审 护航政府投资项目建设

工程稽核领域的源头管控。“我们探索了稽核业务全流程线上办系统,确保业务操作留痕可溯。”市财政局相关负责人表示,以实际业务流程为导线,分阶段项目资料、审核情况明了可查,并根据具体审核节点设置,自动发送提醒,由“被动式查询”转变为“主动式告知”。系统上线以来,累计服务建设单位602家,申报各类审核事项10440条,涉及工程造价约3500亿元。

核,优化审核流程,尽力防范中介机构可能存在的廉政风险。如在市某回迁房地块工程两个标段的结算审核中,改变中介机构前后审的模式,改为委托稽核中介同步背靠背审核,变“反复对账”为“一锤定音”,节省了一年以上的对账时间,同时对中介审核的合规性、精准性提出了更高要求。

态监控,实现项目投资全过程、多环节信息串联和全覆盖。

同时,编制、印发《义乌市政府投资项目支出定额标准》,作为同类项目设计、审批、稽核的重要参考依据,压缩自由裁量权空间,切实加强在项目估算、设计概算和施工预算等环节的投资控制。

“清廉财政建设是一项系统工程,需要我们持之以恒、久久为功。我们将继续坚持制度建设与数字化改革同向发力,确保公共财政管理更加公开透明,权力运行更加规范有序。”市财政局相关负责人说。

为推进项目进度,市财政局创新工作思路,对于技术特别复杂、时效特别紧张的重大重点项目,试行提前稽核,优化审核流程,尽力防范中介机构可能存在的廉政风险。如在市某回迁房地块工程两个标段的结算审核中,改变中介机构前后审的模式,改为委托稽核中介同步背靠背审核,变“反复对账”为“一锤定音”,节省了一年以上的对账时间,同时对中介审核的合规性、精准性提出了更高要求。

为确建设资金合理、合法、正确使用,我市还在省内率先推出财务监控制度,对政府投资建设项目进行全过程资金监控、财务管理、投资控制和绩效评价,监管链条前后双向延伸,项目投资动

我市27个部门 共商清廉社会组织建设

日前,我市召开清廉社会组织建设工作专题会议暨优化社会团体退出机制试点工作推进会,市纪委监委清廉建设专班、市民政局、发改局、教育局、工商联等27个部门的相关负责人齐聚一堂,共商清廉社会组织建设发展事宜。

近年来,义乌市社会组织发展迅速,数量、规模居全省前列,在参与社会治理、推动地方经济社会发展中发挥了重要作用。我市通过制定实施一系列工作制度和文件,有力推动了清廉社会组织建设的深入开展。目前,全市已选派党建指导员400余人,清廉内容入章率达到83%,党的组织覆盖率和工作覆盖率达100%,形成了良好的清廉建设氛围。

会议提出,清廉社会组织建设关系到社会组织高质量发展,是一项需要长期努力、持续奋进的系统工程。要加强领导,形成合力,建立多部门联席会议机制,统筹协调推进清廉社

会组织建设的各项工作;要严格清廉准入,进一步强化社会组织负责人选审核工作,确保“关键少数”的清廉领航作用;要健全监管机制,加强对社会组织成立登记、重大事项报备、开展活动、变更登记、注销登记等全生命周期的监管;要持续深化各类专项整治工作,将清廉社会组织建设工作纳入巡察工作重要内容,常态化开展打击整治非法社会组织、“僵尸型”社会组织清理整治工作,净化社会组织发展环境;要注重举一反三,以点带面,推动清廉社会组织建设整体水平提升。

作为全省优化社会团体退出机制的试点单位之一,我市在前调研、摸排、专业人士讨论、到先进地区学习经验的基础上,出台试点方案,通过简化流程、明确标准、强化监管,重点解决社会团体无法民主决策和开展清算工作等退出难题,退出机制改革取得实质性进展。

廿三里街道纪工委: 模拟庭审让警示教育更精准

日前,廿三里街道纪工委结合近年来查处的典型案例,组织了一次“模拟法庭”旁听观审活动,用身边教育身边人,让警示教育更有层次、内容更有靶向、体验更具沉浸。街道重要岗位干部、工作人员参加。

“模拟法庭”选用地域相近、层级接近、岗位相似的案例进行合理改编,“按需定制”推出不同类型的警示教育“套餐”,引发教育对象的同频共振。融合的案例各有侧重,问题导向精准,对不同的主体、不同的问题深入剖析。庭后还设有聆听忏悔书环节,进一步增强警示教育影响力、渗透力。

据悉,今后模拟观审活动还将举办多次,每次参与旁听人员与案件内容相适配,分类分层,包含街道中层干部、一般工作人员、村级干部和民营企业家家等。

大陈镇: 监督赋能 强村公司提档升级

大陈镇党委联合市农业农村局开发“清廉村企”平台,探索建立强村公司“1+3+5”规范化监督管理机制,构建内容全覆盖、项目全覆盖、责任全链条的监督体系,以数字化手段解决强村公司监管难题,进一步激发强村公司干事创业、规矩干事的动能。目前已有镇级强村公司1家(总公司1家、子公司5家),村级强村公司3家纳入平台管理。

一个平台精准建账。搭建“清廉村企”平台,对强村公司相关事项进行流程和标准的重塑,为规范运营提供支撑。明确村级公司账号绑定三资账号,便于镇三资中心、纪委常态化监管。平台实行全流程线上审批,涵盖公章、采购、劳务管理、会议纪要、合同、用车审批、收款、支付、举债、资产处置、工程管理、物品借用等十二个大模块,实现手机端和电脑端联动,

公司钉钉和浙政钉联通,一网通监督贯通镇村三级。

三权分置交互查账。强村公司的决策权、执行权、监督权相分离,村级公司或集体经济合作社对强村公司经营拥有决策权,镇级强村公司提供各项劳务服务(不强制),承担职业经理人角色,营收全部归入公司账目,以解决专业人才缺乏这一问题短板。镇村两级强村公司的财务受镇三资中心和镇纪委直接监管,资金使用推行报备制,动态实时掌握,并每年进行财务审计。

五条铁律严守底线。根据对强村公司管理风险点和关键点研判,建立负面清单,制定了强村公司管理“五个一律”:集体资金一律不得体外运行,强村公司一律不得违规经营,强村公司一律不得报销无关费用,镇村干部一律不得在公司违规取酬,镇村干部一律不得参与公司工程。

陆港集团: “四个抓手”打造廉洁工程

陆港集团以“着眼工程建设关键岗位、构建工程建设标准化清单、深化突出问题专项整治、拓宽数字监管路径”四个抓手,全力推进“优质工程、廉洁工程”,为义乌市物流、电商产业的基础建设下好先手棋。

着眼关键岗位,厚植清廉底色。锁定工程管理中的关键岗位,找准工程建设领域“岗位风险点”25条,为抓好防范提供精准靶向。通过调查问卷广泛调研廉政建设情况,分析问题线索,通过约谈谈话、监督执纪,开展合作单位座谈会、组织一线岗位人员及其家属谈心谈话会,及时掌握“八小时外”思想动态和生活情况。构建标准化清单,完善长效机制。从“解剖一个问题”向“解决一类问题”延伸,打造“工程建设管理标准化清单”,从立项、设计、招标、实施、变更、验收、结算等多个方面进行管理体系的升级,以“指导手册”的方式,实现

工程建设日常管理的标准化,从源头上压缩权力设租寻租的空间,深化专项整治,扫除发展障碍。开展工程领域突出问题专项治理,采用审查资料、现场检查、实体检测等方式,重点就工程变更、延期、询价、施工工序管理、安全生产等方面进行逐一筛查,梳理“工程建设项目问题清单”14条,下发“整改工作联系单”,对“超期提交变更资料”“工程延期却滞后上报问题”等典型问题进行曝光。强化数字监管,引领质效提升。注重信息化顶层设计,探索打造企业联动项目的“BIM”智慧工地系统,对施工现场的质量、安全、生产、技术、文明施工等进行精细化管理,实现24小时在线动态监测。推行变更审批线上预审及提醒机制,打通线上全过程审批,限时1个月内办结。上半年共完成变更审批8项,变更数量大幅减少,审批效率明显提高。

本版撰稿/摄影:全媒体记者 李爽爽

以案说纪

“冷衙门”的“塌方式腐败”

2023年2月,原义乌市文物保护单位专班负责人周某及其特定关系人雷某某,涉嫌严重违法问题被调查。之后数月,包括原义乌市文物保护单位办公室主任黄某某、副主任楼某某等多人被追究违纪违法责任。文物保护单位这一平素不引人注意的“冷衙门”,却曝出了令人震惊的集体腐败窝案。其中的教训,值得深刻反思。

早在2008年,时任义乌市文物普查办公室三队队长周某,就将初入职的雇员雷某某发展成为自己的情人,过起“家外有家”的生活。之后,随着文物工程的增多,负责文物工程管理工作的周某手中权力也水涨船高。2013年,周某利用手中职权,安排雷某某到某古建园林工程公司老板季某某处上班。明面工资之外,季某某额外又给雷某某每月2000元,借此与周某搞好关系。

“好事”接连而来。同年,为给雷某某买车,另一名古建工程老板斯某某直接“赞助”周某5万元。不久,斯某某向周某和雷某某提议,两人不需出资,与其合伙承揽文物维修设计项目,获得利润双方平分。周某和雷某某表示

同意,雷某某遂“跳槽”至斯某某公司。之后,周某利用职权,将数十个文物维修设计项目指定发包给斯某某。至2016年2月,斯某某以发放“工资”和“分红”名义给雷某某这位不需要做实际工作的“合伙人”83万元。他们彼此心知肚明,斯某某实际上就是以此为名给周某送钱。

有了前期“合伙赚钱”的经验,又考虑到与一个老板持续的“合伙”太过危险,2017年,周某决定终止与斯某某的“合伙”,转而让雷某某单独承接古建设计项目。他安排雷某某挂靠永嘉某古建筑设计院,并利用职权,将数十个设计项目直接委托给该设计院,由雷某某具体实施。雷某某借此获利不菲。

随着私欲日益膨胀,周某还动起了挪用公款的歪脑筋。在2015年至2019年,他利用负责某景点门票款收缴的职务便利,通过不入账的方式陆续挪用门票款41万余元。2019年12月,周某在以谎言应付审计之后,将其16万余元予以侵吞。

对工程老板,周某也开始直接伸手索要。2016年8月,向某古建园林工

程公司老板许某某索要25万元;2019年1月,向斯某某索要28万余元。作为“回报”,周某则在工程管理、工程款拨付等方面给予许某某、斯某某“关照”。

在贪腐路上一路狂奔的周某根本刹不住车。2020年5月至2022年12月,周某又利用职务便利,将义乌市文保单位“四有”档案测绘项目虚假发包,通过永嘉某古建筑设计院走账,套取测绘项目经费予以侵吞,仅此一项贪污数额就达134万余元。

随着办案人员对周某贪腐案的顺藤摸瓜、深挖细查,黄某某、楼某某等其余文保所涉案人员也一一浮出水面。

2013年底,时任市文物保护管理办公室主任黄某某召集副主任楼某某、财务周某商议,从文保单位“四有”建档、“四有”测绘项目套取部分经费,三人平分。他们一拍即合,形成了“贪腐三人组”。至2019年2月,黄某某、楼某某、周某利用职务上的便利,通过虚假发包文保单位“四有”档案建档、测绘等项目、虚增项目单价等方式套取侵吞公款共计112万余元。

李某某等三人入职不久的下属,则是在2019年8月周某当上文保部门负责人

后,被周某拉下水的。通过把文保单位“四有”建档项目虚假发包套取经费,贪污50万余元(其中12万余元未遂),由周某与李某某等人瓜分。

这样一个专业性又相对独立的小单位,在周某周围,形成了大小贪腐利益共同体,从岗位负责人到一般工作人员,基本上都沦陷了。

2023年11月,周某被以贪污罪、受贿罪判处有期徒刑十二年,并处罚金人民币八十万元。其余涉案人员也陆续迎来法律的制裁。

手莫伸,伸手必被捉。周某等人无视党纪国法,利用权力大肆敛财,最终身陷囹圄,为自己的贪梦付出沉重代价。
执纪者说:随着国家对文保工作的重视,资金投入的加大,看似“清水衙门”的文物保护单位,实际上已经成为资源富集、资金密集且权力集中的部门。可见权力之所在,利之所归;利之所在,弊亦随之。这起窝案再一次警示我们:失去监督的权力必然导致腐败,不把权力关进制度的笼子,权力就会像脱缰的野马祸患无穷。党员干部一定要树立正确的权力观,依法用权、公正用权、廉洁用权,切不可有就任性胡为。